

Председателю
Законодательного Собрания
Забайкальского края

И.Д. Лиханову

Дума городского округа
«Город Чита»

672090, Чита, ул. Бутина, 39,

Тел./факс (3022) 32-56-57

E-mail: gorduma@inbox.ru

<http://www.gorduma.chita.ru>

от «12» «03» 2018 г. № 178
на № ___ от «___» «___» 2018 г.

Уважаемый Игорь Дмитриевич!

В соответствии с частью 1 статьи 49 Устава Забайкальского края Дума городского округа «Город Чита» вносит в Законодательное Собрание Забайкальского края проект закона Забайкальского края "О внесении изменений в Закон Забайкальского края от 24 июня 2009 года № 198-ЗЗК "Об административных правонарушениях" для рассмотрения.

Приложение:

1) проект закона Забайкальского края "О внесении изменений в Закон Забайкальского края от 24 июня 2009 года № 198-ЗЗК "Об административных правонарушениях" на 4 л. в 1 экз.;

2) пояснительная записка к проекту закона края на 3 л. в 1 экз.;

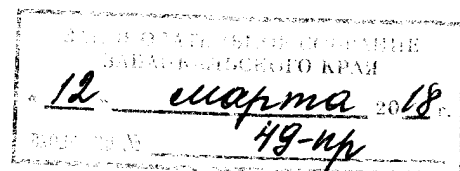
3) финансово-экономическое обоснование к проекту закона края на 2 л. в 1 экз.

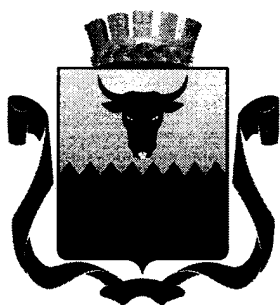
4) справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования и перечень нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта закона края, на 1 л. в 1 экз.

5) решение думы городского округа "Город Чита" на 1 л. в 1 экз.

Глава городского округа «Город Чита»

А.Д. Михалев





РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ДУМА ГОРОДСКОГО ОКРУГА
«ГОРОД ЧИТА»

РЕШЕНИЕ

22 февраля 2018 года

№ 16

**О внесении в Законодательное Собрание Забайкальского края
проекта Закона Забайкальского края «О внесении изменений
в Закон Забайкальского края от 24 июня 2009 года № 198-ЗЗК
«Об административных правонарушениях»**

В соответствии с частью 1 статьи 49 Устава Забайкальского края, руководствуясь статьей 23 Устава городского округа «Город Чита», Дума городского округа

РЕШИЛА:

1. Внести в Законодательное Собрание Забайкальского края проект Закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края от 24 июня 2009 года № 198-ЗЗК «Об административных правонарушениях» согласно приложению.

2. Направить настоящее решение в Законодательное Собрание Забайкальского края.

3. Обратиться к депутатам Законодательного Собрания Забайкальского края, избранным от городского округа «Город Чита», а также в представительные органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Забайкальского края с предложением поддержать инициативу Думы городского округа «Город Чита».

Глава городского округа

А.Д. Михалев

ЗАКОН ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

О внесении изменений в Закон Забайкальского края от 24 июня 2009 года № 198-ЗЗК "Об административных правонарушениях"

Принят Законодательным Собранием Забайкальского края

Статья 1

Внести в Закон Забайкальского края от 24 июня 2009 года № 198-ЗЗК "Об административных правонарушениях" ("Забайкальский рабочий", 6 июля 2009 года, № 123-124; 5 апреля 2010 года, № 56; 12 мая 2010 года, № 81; 14 июня 2010 года, № 110-111; 9 июля 2010 года, № 129-130; 3 декабря 2010 года, № 233; 28 декабря 2010 года, № 252-253; 16 марта 2011 года, № 43; 3 июня 2011 года, № 100; 10 июня 2011 года, № 106; 18 июля 2011 года, № 137; 19 июля 2011 года, № 138; 26 сентября 2011 года, № 189-190; 4 ноября 2011 года, № 219; 9 ноября 2011 года, № 221; 2 декабря 2011 года, № 241; 29 декабря 2011 года, № 255; 2 марта 2012 года, № 36; 5 марта 2012 года, № 37; 8 июня 2012 года, № 106; 12 июля 2012 года, № 135; 19 октября 2012 года, № 210; 7 декабря 2012 года, № 233; 28 декабря 2012 года, № 248; 18 марта 2013 года, № 47; 14 мая 2013 года, № 89; 17 июня 2013 года, № 113; 16 июля 2013 года, № 134; 19 декабря 2013 года, № 239; 25 декабря 2013 года, № 242; 14 апреля 2014 года, № 70; 20 июня 2014 года, № 115; 30 сентября 2014 года, № 185; 7 октября 2014 года, № 190-195; 7 ноября 2014 года, № 212; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 10 марта 2015 года, № 7500201503100003; 3 апреля 2015 года, № 7500201504030008; 24 апреля 2015 года,

№ 7500201504240002; 7 мая 2015 года, № 7500201505070001; 1 июля 2015 года, № 7500201507010005, № 7500201507010019; 23 июля 2015 года, № 7500201507230001, № 7500201507230010; 24 декабря 2015 года, № 7500201512240002; 30 марта 2016 года, № 7500201603300007, № 7500201603300011; 27 апреля 2016 года, № 7500201604270004; 5 мая 2016 года, № 7500201605050002; 10 июня 2016 года, № 7500201606100013; 5 июля 2016 года, № 7500201607050012, № 7500201607050009; 2 марта 2017 года, № 7500201703020004; 19 июля 2017 года, № 7500201707190001, № 7500201707190006, № 7500201707190009; 9 октября 2017 года, № 7500201710090012) следующие изменения:

1) часть 2 статьи 4 изложить в следующей редакции:

"2. Суммы денежных взысканий (штрафов) за правонарушения, предусмотренные статьями 5², 7, 12¹ (в случаях нарушения муниципальных правовых актов), 13, 13¹, 15, 16, 18, 21, частью 1 статьи 23, 24, 29, 30, 36² (в случае нарушения запрета, установленного муниципальным правовым актом), 41 (в части автомобильного пассажирского транспорта общего пользования городского сообщения и городского электрического пассажирского транспорта), 42 (в части автомобильного пассажирского транспорта общего пользования городского сообщения и городского электрического пассажирского транспорта), 43, 44 (в случаях нарушения маршрута перевозок и расписания движения транспорта общего пользования, установленных муниципальным правовым актом), 46², 46³, 51 (в случаях нарушения муниципальных правовых актов) настоящего Закона края, подлежат зачислению в бюджеты муниципальных образований, которыми приняты соответствующие муниципальные правовые акты, по нормативу 100 процентов.";

2) в абзаце 2 части 1 статьи 7 слова "в размере от трехсот до пятисот рублей" заменить словами "в размере от пятисот до одной тысячи рублей", слова "в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей" заменить словами "в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей";

3) в статье 17⁴:

а) в абзаце 2 части 1 слова "в размере от пятисот до одной тысячи рублей" заменить словами "в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей", слова "в размере пяти тысяч рублей" заменить словами "в размере восьми тысяч рублей";

б) в абзаце 2 части 2 слова "в размере от трехсот до восьмисот рублей" заменить словами "в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей", слова "в размере трех тысяч рублей" заменить словами "в размере пяти тысяч рублей";

в) в абзаце 2 части 3 слова "в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей" заменить словами "в размере от двух тысяч пятисот рублей до трех тысяч рублей", слова "в размере пяти тысяч рублей" заменить словами "в размере десяти тысяч рублей";

4) в статье 18:

а) в абзаце 2 части 1 статьи 18 слова "на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей" заменить словами "на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до ста тысяч рублей";

б) в абзаце 2 части 2 статьи 18 слова "на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей" заменить словами "на граждан в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей";

5) в абзаце 2 части 1 статьи 18¹ слова "в размере от двухсот до пятисот рублей" заменить словами "в размере от пятисот рублей до одной тысячи

рублей", слова "в размере от пятисот до одной тысячи рублей" заменить словами "в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей";

6) в абзаце 2 статьи 33 слова "в размере от двухсот до пятисот рублей" заменить словами "в размере от пятисот рублей до одной тысячи рублей";

7) в абзаце 2 статьи 41 слова "в размере ста рублей" заменить словами "в размере пятисот рублей";

8) в абзаце 2 статьи 42 слова "в размере ста рублей" заменить словами "в размере пятисот рублей";

9) в статье 54 слова "статьей 16" заменить словами "частью 2 статьи 15, статьей 16";

10) в статье 55 слова "статьями 13-15" заменить словами "статьями 13, 14, частью 1 статьи 15";

11) пункт 21 части 1 статьи 57 признать утратившим силу.

Статья 2

Настоящий Закон края вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

Председатель Законодательного
Собрания Забайкальского края

Губернатор
Забайкальского края

И.Д. Лиханов

Н.Н. Жданова

г. Чита

«__» _____ 2018 года

№ _____ - ЗЗК



Пояснительная записка
к проекту закона Забайкальского края "О внесении изменений
в Закон Забайкальского края от 24 июня 2009 года № 198-ЗЗК
"Об административных правонарушениях"

Законом Забайкальского края от 24 июня 2009 года № 198-ЗЗК "Об административных правонарушениях" (далее – Закон края № 198-ЗЗК) установлена административная ответственность за нарушение установленных законодательством Российской Федерации правил и норм. Законом края № 198-ЗЗК также установлен порядок зачисления административных штрафов в бюджеты соответствующих уровней, виды административной ответственности и перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и рассматривать соответствующие дела.

В рамках реализации исполнения указанного Закона края, органы местного самоуправления Забайкальского края наделены рядом полномочий. А именно:

- созданные в муниципальных образованиях административные комиссии, на основании статьи 55 Закона края № 198-ЗЗК уполномочены рассматривать дела об административных правонарушениях предусмотренных статьями 13-15, 18, 30, 41, 42, 46², 46³ и 51;

- созданные в муниципальных образованиях районные и городские комиссии по делам несовершеннолетних уполномочены рассматривать дела об административных правонарушениях по статье 16 Закона края № 198-ЗЗК. Создание указанных комиссий на органы местного самоуправления возложено Законом Забайкальского края от 18 декабря 2009 года № 302-ЗЗК "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Забайкальского края государственным полномочием по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации деятельности таких комиссий";

- ряд должностных лиц органов местного самоуправления уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях по статьям 7, 13, 13¹, 15-17², 17⁴, 18, 18¹, 21, 23, 24, 29, 30, 33, 36², 41-43, 44, 46², 46³ и 51 Закона края № 198-ЗЗК. Перечень должностных лиц установлен Законом Забайкальского края от 4 мая 2010 года № 366-ЗЗК "О наделении органов местного самоуправления городских и сельских поселений государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Забайкальского края "Об административных правонарушениях".

Несмотря на то, что часть полномочий и контрольных функций исполняется непосредственно органами местного самоуправления, сборы от административных штрафов по статьям 8¹, 13, 13¹, 15, 16, 21, ч. 1 ст. 23, 24, 29, 41 и 42 Закона края № 198-ЗЗК взыскиваются исключительно в доходную часть бюджета Забайкальского края.

Наряду с этим, муниципальные образования, в силу своих ограниченных финансовых возможностей имеют низкий потенциал по борьбе с административными правонарушениями. Речь идет не только о выявлении таких правонарушений, но и о небольшом проценте собираемости вынесенных административных штрафов.

В данной ситуации, требуется создать стимул для работы органов местного самоуправления, связанных с повышением эффективности в сфере учета и раскрытия административных правонарушений.

При сложившихся обстоятельствах, городской округ "Город Чита" считает целесообразным поставить на рассмотрение вопрос о повышении уровня доходов от сбора административных штрафов в бюджеты муниципальных образований. Это позволит финансово заинтересовать муниципальные образования и как следствие, активизировать работу муниципалитетов в данном направлении. Такие мероприятия, по мнению муниципального образования, дадут эффект не только в виде увеличения объема сбора денежных средств по вынесенным административным штрафам в бюджетную систему, но и в виде улучшения показателей по криминогенной обстановке в Забайкальском крае, путем последующего снижения количества административных правонарушений, совершаемых на территории Забайкальского края.

На основании изложенного, городском округом "Город Чита" предлагается суммы денежных взысканий от административных штрафов по статьям 5², 13, 13¹, 15, 16, 21, ч. 1 ст. 23, 24, 29, 41 и 42 Закона края № 198-33К зачислять в бюджеты муниципальных образований.

По статьям 21, 23, 24, 29 Закона края № 198-33К органы местного самоуправления наделены правом составления протоколов об административных правонарушениях. По статьям 5², 13, 13¹, 15, 16, 41, 42 Закона края № 198-33К органы местного самоуправления наделены правом рассмотрения дел об административных правонарушениях.

Уточняющими являются нормы по статьям 41 и 42 Закона края 198-33К "безбилетный проезд пассажиров" и "провоз ручной клади и перевозка багажа без оплаты". Предлагается взимать штрафы, в пользу муниципальных образований только в отношении автомобильного пассажирского транспорта общего пользования городского сообщения и городского электрического транспорта. При этом городской электрический пассажирский транспорт на территории Забайкальского края представлен только в городском округе "Город Чита". Учредителем муниципального предприятия города Читы "Троллейбусное управление" является городской округ "Город Чита", в связи с чем соответствующие штрафы логично взыскивать в пользу муниципального образования.

Второй блок изменений в Закон края № 198-33К касается увеличения сумм штрафных санкций по статьям 7, 17⁴, 18, 18¹, 33, 41 и 42 Закона края № 198-33К. Городской округ "Город Чита" полагает логичным, изменение минимальных штрафных санкций, не менявшихся со дня принятия названного Закона.

Статьей 8² Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" установлено, что в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, а также устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, органы муниципального контроля в обязательном порядке осуществляют мероприятия по профилактике нарушений закона. В частности, производится обязательное информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения требований законодательства в виде выдачи предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований закона. Учитывая, что юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, в каждом конкретном случае выдаются предписания для устранения в установленный срок выявленных нарушений, увеличение штрафных санкций должно стать побудительным фактором для устранения нарушений законодательства в установленный в предписании срок.

В данном случае, в целях соблюдения правил благоустройства, городской округ "Город Чита" ведет речь о кратном увеличении штрафных санкций по статье 18 Закона края № 198-33К (нарушение правил благоустройства, содержания и озеленения территорий городов и других населенных пунктов).

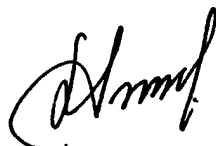
Также, одним из важных условий увеличения штрафных санкций по статье 17⁴ Закона края № 198-33К (нарушение правил эксплуатации аттракционов) является несоответствие действующих штрафов рискам причинения вреда жизни или здоровью граждан и доходам от соответствующего вида деятельности. На сегодняшний день, сумма штрафа по статье составляет 500 (пятьсот) рублей.

Статьями 41 и 42 Закона края № 198-33К "безбилетный проезд пассажиров" и "провоз ручной клади и перевозка багажа без оплаты" определена санкция в размере 100 (сто) рублей. Учитывая, что стоимость проезда в городском электрическом транспорте с 2009 года была увеличена в два раза (с 10 до 20 рублей), считаем логичным увеличение штрафных санкций до 500 (пятистот) рублей.

Дополнительно, в силу отмены Законом Забайкальского края от 21 декабря 2015 года № 1260-33К "О признании утратившими силу статьи 9 и пункта 2 части 1 статьи 57 Закона Забайкальского края "Об административных правонарушениях" статьи 9, Дума городского округа "Город Чита", считает целесообразным отменить часть 21 статьи 57 Закона края № 198-33К.

Проведение оценки регулирующего воздействия проекта закона не требуется.

Глава городского округа "Город Чита"



А.Д. Михалев

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Забайкальского края "О внесении изменений
в Закон Забайкальского края от 24 июня 2009 года № 198-ЗЗК
"Об административных правонарушениях"**

Принятие проекта закона Забайкальского края "О внесении изменений в Закон Забайкальского края от 24 июня 2009 года № 198-ЗЗК "Об административных правонарушениях" повлечет снижение доходной части бюджета Забайкальского края путем перераспределения доходов поступающих от административных штрафов по статьям 5², 13, 13¹, 15, 16, 21, частью 1 статьи 23, 24, 29, статьям 41 и 42 (в части автомобильного пассажирского транспорта общего пользования и городского электрического пассажирского транспорта) Закона Забайкальского края от 2 июля 2009 года № 198-ЗЗК "Об административных правонарушениях" в размере 100 % в бюджеты муниципальных образований Забайкальского края.

Городской округ "Город Чита", по предлагаемым к внесению изменений статьям, произведен расчет наложенных и оплаченных административных штрафов за 2016 год и 9 месяцев 2017 гг. по городскому округу "Город Чита":

По статье 16 в территориальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав материалы не поступали, соответственно дела не рассматривались (по сведениям администраций административных районов городского округа "Город Чита").

По статье 5² к мировым судьям материалы не поступали, соответственно дела не рассматривались (по сведениям Управления судебного департамента Забайкальского края).

По статьям 43, 44 рассмотрено 25 дел на общую сумму 34 000,00 руб. Оплачено 14 079,45 руб. (по сведениям Министерства территориального развития Забайкальского края). Из них:

Статья закона	2016 г. (руб.)			9 месяцев 2017 г. (руб.)		
	Кол-во	Наложено	Взыскано	Кол-во	Наложено	Взыскано
43	13	19 000,00	10 000,00	3	6 000,00	0,00
44	8	8 000,00	3 079,45	1	1 000,00	1 000,00
ИТОГО:	21	27 000,00	13 079,45	4	7 000,00	1 000,00

По статьям 13, 13¹ рассмотрено 872 дела на общую сумму 745 000 руб. Оплачено 408 812 руб. (по сведениям Контрольной инспекции администрации городского округа "Город Чита"). Из них:

Статья закона	2016 г. (руб.)			9 месяцев 2017 г. (руб.)		
	Кол-во	Наложено	Взыскано	Кол-во	Наложено	Взыскано
13	305	259 000,00	108 019,00	562	481 000,00	300 793,00
13 ¹	0	0,00	0,00	5	5 000,00	0,00
ИТОГО:	305	259 000,00	108 019,00	567	486 000,00	300 793,00

По статьям 21, 23, 24 и 29 рассмотрено 3 дела (по сведениям Государственной инспекции Забайкальского края).

Таким образом, общий объем административных штрафов по указанным статьям за 2016 год и 9 месяцев 2017 года составил 779 000 руб.,

при этом оплачено 423 000 руб., что составляет 54 % от общего объема вынесенных штрафов.

Произвести финансово-экономическое обоснование по всем муниципальным образованиям в отдельности, равно как и по Забайкальскому краю в целом, городской округ "Город Чита" не имеет возможности, в связи с чем, окончательная сумма, касающаяся перераспределения доходной части между бюджетом Забайкальского края и бюджетами муниципальных образований Забайкальского края, не известна.

Глава городского округа "Город Чита"



А.Д. Михалев

**Справка
о состоянии законодательства
в данной сфере правового регулирования**

1. Устав Забайкальского края.
2. Закон Забайкальского края от 24 июня 2009 года № 198-ЗЗК "Об административных правонарушениях".
3. Закон Забайкальского края от 4 июня 2009 года № 191-ЗЗК "Об организации деятельности административных комиссий и о наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов, отдельных поселений государственным полномочием по созданию административных комиссий в Забайкальском крае"
4. Закон Забайкальского края от 16 декабря 2009 года № 302-ЗЗК "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Забайкальского края государственным полномочием по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации деятельности таких комиссий".
5. Закон Забайкальского края от 4 мая 2010 года № 366-ЗЗК "О наделении органов местного самоуправления городских и сельских поселений государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Забайкальского края "Об административных правонарушениях".

**Перечень
нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими
силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
проекта закона Забайкальского края "О внесении изменений в Закон
Забайкальского края "Об административных правонарушениях"**

В связи с принятием проекта закона Забайкальского края "О внесении изменений в Закон Забайкальского края "Об административных правонарушениях" признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов не требуется.