

28 апреля 2018 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект закона Забайкальского края «О внесении изменения в пункт 4 части 1 статьи 3 Закона Забайкальского края «О реализации отдельных положений главы 3³ части первой Налогового кодекса Российской Федерации в части стимулирования реализации региональных инвестиционных проектов»

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта закона Забайкальского края «О внесении изменения в пункт 4 части 1 статьи 3 Закона Забайкальского края «О реализации отдельных положений главы 3³ части первой Налогового кодекса Российской Федерации в части стимулирования реализации региональных инвестиционных проектов» (далее - проект закона).

Разработчиком проекта закона является Министерство.

Проект закона направлен на развитие обрабатывающих производств на территории Забайкальского края посредством уточнения требования к инвестиционному проекту для признания его региональным инвестиционным проектом.

Проект закона разработан в соответствии с Налоговым Кодексом Российской Федерации (далее - НК РФ).

Действие проекта закона распространяется на российские организации, которые в соответствии с действующим законодательством признаются участниками региональных инвестиционных проектов (далее – субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, инвесторы).

Проектом закона предлагается внести в пункт 4 части 1 статьи 3 Закона Забайкальского края от 25 апреля 2014 года № 967-ЗЗК «О реализации отдельных положений главы 3³ части первой Налогового кодекса Российской Федерации в части стимулирования реализации региональных инвестиционных проектов» (далее – Закон № 967-ЗЗК) изменение, которое уточняет требование к инвестиционному проекту для признания его региональным инвестиционным проектом. А именно, региональный инвестиционный проект, в случае если он направлен на добычу полезных ископаемых, должен предусматривать их переработку на территории Забайкальского края.

Требование к региональным инвестиционным проектам в действующей редакции Закона № 967-ЗЗК предоставляет участникам региональных инвестиционных проектов возможность добывать полезные ископаемые на территории Забайкальского края, при этом переработка полезных ископаемых осуществляется на территории других субъектов Российской Федерации.

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 26 декабря 2013 года № 586, развитие на территории края глубокой промышленной переработки применительно ко всем видам добываемых полезных ископаемых является одним из приоритетных направлений совершенствования горнорудной промышленности Забайкальского края.

Региональный инвестиционный проект, согласно действующей норме подпункта 1 пункта 1 статьи 3 Закона № 967-ЗЗК, должен соответствовать приоритетам социально-экономического развития Забайкальского края. Усовершенствование нормы подпункта 4 пункта 1 статьи 3 вышеназванного закона путем уточнения территории осуществления переработки полезных ископаемых, добытых в крае, направлено именно на рост перерабатывающей отрасли в регионе.

Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности в случае принятия проекта закона должны будут предусматривать переработку полезных ископаемых на территории Забайкальского края, если региональный инвестиционный проект направлен на добычу полезных ископаемых. Указанное требование, согласно пункту 2 статьи 3 Закона № 967-ЗЗК, не применяется к РИП с объемом капитальных вложений в соответствии с инвестиционной декларацией не менее 30 млрд. рублей (при условии осуществления капитальных вложений в течение пяти лет до окончания налогового периода, в котором будут получены первые доходы от реализации товаров, произведенных в результате реализации РИП).

Понятие регионального инвестиционного проекта (далее – РИП), а также правовой статус его участников и порядок получения этого статуса устанавливается правовыми нормами главы 3.3. части первой НК РФ. Требования, которым должен соответствовать РИП, устанавливаются нормами НК РФ и законами соответствующего субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 1 статьи 25.8 НК РФ целью РИП является производство товаров. То есть такой проект не может быть направлен на иные цели, в том числе на выполнение работ или оказание услуг.

Из определения РИП, данного в пункте 1 статьи 25.8 НК РФ, следует наличие 3 типов таких проектов:

1. Реализуемые на территории субъектов Российской Федерации из перечня подпункта 1 пункта 1 статьи 25.8 НК РФ с ведением реестра участников РИП (разрешительный порядок получения налоговых льгот).
2. Реализуемые на территории субъектов Российской Федерации из перечня подпункта 1 пункта 1 статьи 25.8 НК РФ без ведения реестра участников РИП (заявительный порядок получения налоговых льгот).
3. Реализуемые на территории субъектов Российской Федерации, не предусмотренных перечнем подпункта 1 пункта 1 статьи 25.8 НК, с ведением реестра участников РИП.

Для каждого типа РИП предусмотрен соответствующий перечень требований, установленных пунктом 1 статьи 25.8 НК РФ, в том числе требование по минимальному объему капитальных вложений. Обобщенно требование по минимальному объему капитальных вложений следующее: не менее 50 млн. рублей в течение 3 лет действия РИП и не менее 500 млн. рублей в течение 5 лет действия РИП.

Получение статуса участника РИП обусловлено требованиями, установленными федеральным и региональным законодательствами.

В соответствии с пунктом 5 статьи 25.8. НК РФ законом субъекта Российской Федерации в отношении РИП могут устанавливаться дополнительные требования к требованиям установленным НК РФ.

Для стимулирования реализации РИП государством предусмотрена поддержка в виде предоставления налоговых льгот для участников РИП. Нефискальные преференции федеральным законодательством для участников РИП не предусмотрены.

По проекту закона с 03 по 16 апреля 2018 года проведены публичные консультации, при этом проект закона размещался на официальном сайте Министерства, а также направлялся предпринимательским сообществам. По итогам публичных консультаций получены замечания и предложения от общества с ограниченной ответственностью «Дальневосточная компания цветных металлов, в числе которых следующие:

1. Проект закона направлен на развитие перерабатывающей отрасли при добыче полезных ископаемых в крае, но при этом золотодобывающие предприятия, будут поставлены в неравное положение с другими недропользователями, так как в золотодобывающей отрасли присутствует, кроме стандартных этапов добычи и переработки рудных полезных ископаемых дополнительный обязательный процесс – аффинаж (очистка золота от примесей, с доведением доли чистого золота до определенного показателя чистоты), который не осуществляется в Забайкальском крае, ввиду отсутствия в регионе специализированной аффинажной организации, действующей в соответствии с положением Федерального закона от 26 марта 1998 года № 41-ФЗ «О драгоценных металлах и драгоценных камнях», требующем осуществлять аффинаж специализированными организациями, включенными в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень. Предлагаемый проект закона способствует дискриминации золотодобывающих предприятий по отношению к прочим горнорудным предприятиям, что является нарушением подпунктов 2 и 4 статьи 3 НК РФ.

2. Предлагаемое проектом закона изменение не согласуется с нормой пункта 2 статьи 25.8 НК РФ, в котором допускается вести деятельность, охватываемую РИП, на территории нескольких субъектов Российской Федерации.

3. В случае введения предлагаемого регулирования, для небольших и средних участников золотодобывающей отрасли будет затруднена реализация инвестиционных проектов, поскольку наличие налоговых льгот, которые предоставляет государство при реализации РИП, является необходимым условием положительной рентабельности капитальных вложений для указанных предпринимателей. Исключение возможности применить налоговые льготы по причине отсутствия в Забайкальском крае аффинажного завода,

может стать критическим фактором снижения прогнозируемой окупаемости инвестиций и, как следствие, отказа предпринимателей золотодобывающей отрасли от реализации РИП в Забайкальском крае.

В целом, учитывая правовой смысл РИП, отличительной особенностью которого является его «региональность» (привязанность к определенной территории), а основной целью - производство товаров, направленное, прежде всего, на социально-экономическое развитие региона, предлагаемое проектом закона изменение, правомерно, но способствуют изменению обязанностей потенциальных участников РИП, инвесторов.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта закона Министерством сделан вывод о средней степени регулирующего воздействия проекта закона, ввиду наличия в нем положения, изменяющего ранее предусмотренные требования и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Заместитель министра
экономического развития
Забайкальского края



Е.Р. Шулимова