



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ**

Ленинградская ул., д.15а, Чита, 672000

Тел./факс (3022) 26-62-32

E-mail: info@kspzab.ru

ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213

ИНН/КПП 7536102529/753601001

**Исполняющему обязанности
Председателя
Законодательного Собрания
Забайкальского края**

Д.Н. Тюрюханову

07.04.2021 № 466-КСП

Уважаемый Дмитрий Николаевич!

Направляю в Законодательное Собрание Забайкальского края для рассмотрения заключение от 06.04.2021 №30-21/КФ-З-КСП по результатам экспертизы проекта закона Забайкальского края «О внесении изменений в отдельные законы Забайкальского края» на 4 листах.

Председатель



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

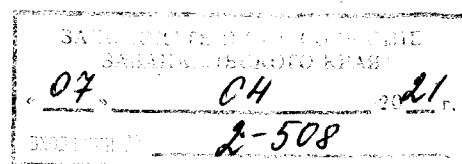
Сертификат 01D6438761E805900000001C04BE0003

Владелец Доробалюк Светлана Алексеевна

Действителен с 16.06.2020 по 16.06.2021

С.А.Доробалюк

Никифорова С.Б.
(3022) 32-42-23





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Ленинградская ул., д.15 а, Чита, 672000
Тел./факс (3022) 26-62-32, info@kspzab.ru
ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213, ИНН/КПП 7536102529/753601001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Забайкальского края «О внесении изменений в отдельные законы Забайкальского края»

6 апреля 2021 года

№30-21/КФ-3-КСП

Проект закона Забайкальского края «О внесении изменений в отдельные законы Забайкальского края» внесен депутатами Законодательного Собрания Забайкальского края и направлен 1 апреля 2021 года для подготовки заключения в Контрольно-счетную палату Забайкальского края.

Проект закона соответствует положениям бюджетного законодательства Российской Федерации и Забайкальского края и направлен на установление порядка индексации (увеличения) отдельных выплат социального характера в целях компенсации инфляционных процессов.

При рассмотрении проекта закона Контрольно-счетная палата Забайкальского края предлагает учесть следующие предложения.

1. Проектом закона предложено определить периодичность и единый срок индексации (увеличения) социальных выплат – один раз в год с 1 января текущего года.

В целях установления законами края формально определенного порядка индексации (увеличения) выплат социального характера Контрольно-счетная палата Забайкальского края предлагает дополнительно в законе края определить методику индексации (увеличения) социальных выплат («исходя из прогнозного уровня инфляции на соответствующий год»).

Предлагаемый подход в части определения единой методики индексации (увеличения) социальных выплат нормативным правовым актом, устанавливающим расходное обязательство, соответствует практике нормативного регулирования аналогичных правоотношений в актах федерального уровня (Федеральный закон от 19.12.2016 №444-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части изменения порядка индексации выплат, пособий и компенсаций, установленных законодательством Российской Федерации, и приостановлении действия части 2 статьи 6 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»).

2. Проектом закона предложено внести изменения в шесть законов края, устанавливающих расходные обязательства социального характера.

Контрольно-счетная палата отмечает необходимость дополнительного регламентирования порядка индексации (увеличения) стоимости услуг по погребению, социальной выплаты на погребение и их пределов, в том числе в части определения периодичности и единого срока индексации (увеличения) указанных выплат, а также методики их индексации (статьи 9 и 10 Федерального закона от 12.01.1996 №8-ФЗ «О

погребении и похоронном деле»; первое предложение абзаца третьей части 1 статьи 1 Закона Забайкальского края от 5 октября 2009 года №246-ЗЗК «О стоимости услуг по погребению отдельных категорий умерших»).

При этом Контрольно-счетная палата предлагает учесть следующее.

Федеральным законом от 12.01.1996 №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» предусмотрены:

1) возмещение специализированной службе по вопросам похоронного дела стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению (ст.9 федерального закона);

2) выплата социального пособия на погребение лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего, в размере, равном стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению (ст.10 федерального закона).

В соответствии с положениями указанного федерального закона выплата возмещения специализируемой службе, а также социального пособия на погребение осуществляется из различных источников: за счет средств бюджета Пенсионного фонда РФ, Фонда социального страхования РФ, федерального бюджета, бюджета субъекта РФ. При этом за счет средств бюджетов субъектов РФ выплаты производятся в случаях, если умерший не подлежал обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти и не являлся пенсионером, а также в случае рождения мертвого ребенка по истечении 154 дней беременности.

Определение коэффициента индексации предельного размера вышеуказанных выплат, осуществляемых за счет средств Пенсионного фонда РФ, Фонда социального страхования РФ, федерального бюджета, осуществляется постановлениями Правительства РФ.

В Забайкальском крае, в силу положений Закона Забайкальского края от 05.10.2009 №246-ЗЗК «О стоимости услуг по погребению отдельных категорий умерших», размеры увеличения (индексации) стоимости услуг по погребению и ее предела ежегодно определяются в законах о бюджете края (в части расходов, финансируемых за счет средств бюджета края). Кроме того, в законе о краевом бюджете на 2015 год дополнительно устанавливались размеры увеличения (индексации) социального пособия на погребение.

Согласно информации, предоставленной уполномоченным органом края, предельные размеры каждой из двух вышеуказанных выплат, осуществляемых за счет средств бюджета края, ежегодно индексируются в размере, устанавливаемом в законе о бюджете края для индексации стоимости услуг по погребению и ее предела.

В результате применения двух различных порядков индексации размеры социальной выплаты на погребение, получаемой лицами, взявшими на себя обязанность осуществить погребение умершего, различаются в зависимости от источника выплаты.

Так, предельный размер выплаты, осуществляемой за счет средств Пенсионного фонда РФ, Фонда социального страхования РФ, федерального бюджета, в 2020 году составлял 6 124,86 рублей (с учетом районного коэффициента 20% - 7 349,83 рублей, 30% - 7 962,32 рублей, 40% - 8 574,8 рублей).

Предельный размер выплаты, осуществляемой за счет средств бюджета края, в 2020 году составлял 6 734,67 рублей (с учетом районного коэффициента 20% - 8 081,60 рублей, 30% - 8 755,07 рублей, районного коэффициента 40% - 9 428,54 рублей).

Таким образом, получатели выплаты на погребение поставлены в неравное положение.

Мониторинг практики индексирования рассматриваемых выплат в других регионах РФ показал, что в преобладающем числе субъектов РФ, включенных в выборку, индексирование предельного размера выплаты осуществляется с применением коэффициента, установленного постановлением Правительства РФ, в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 12.01.1996 №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле».

С учетом вышеуказанного, Контрольно-счетная палата предлагает рассмотреть вопрос об отражении в проекте закона отсылочных норм, согласно которым увеличение (индексирование) предельного размера социального пособия на погребение, а также стоимости услуг по погребению и ее предела, осуществляется в порядке и сроки, предусмотренные п.3 ст.9 и п.1 ст.10 Федерального закона от 12.01.1996 №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле».

3. Контрольно-счетная палата отмечает также, что ч.2 ст.6 Закона Забайкальского края от 11.07.2013 №858-ЗЗК «Об отдельных вопросах в сфере образования» предусмотрено назначение обучающимся по очной форме обучения стипендий за счет бюджетных ассигнований бюджета края в установленном Правительством Забайкальского края порядке.

В соответствии с ч.3 ст.6 указанного закона, размер стипендиального фонда определяется исходя из общего числа обучающихся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований бюджета края в соответствии с правилами формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований бюджета края и нормативами, установленными Правительством Забайкальского края по каждому уровню профессионального образования и категориям обучающихся с учетом уровня инфляции.

По информации, предоставленной Министерством образования, науки и молодежной политики Забайкальского края, индексирование нормативов для формирования стипендиального фонда осуществлялось в период с 2017 года с 01 сентября соответствующего года путем внесения изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 22.11.2013 №495 «О государственной академической стипендии студентам, государственной социальной стипендии студентам, государственной стипендии аспирантам, ординаторам, ассистентам-стажерам, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований бюджета Забайкальского края».

Контрольно-счетная палата отмечает отсутствие в Забайкальском крае единого подхода к увеличению (индексированию) социальных выплат.

Так, нормативы для формирования стипендиального фонда были индексированы с 01 сентября 2018 года – на 4%, с 01 сентября 2019 года – на 4%, с 01 сентября 2020 года – на 4%. В то же время, иные социальные выплаты в соответствии с законами о бюджете края увеличивались (индексировались) с 01 июля 2018 года – на 3,2 %, с 01 июля 2019 года – на 4,2%, с 01 июля 2020 года – на 3%.

Согласно информации уполномоченного органа, в проекте бюджета на 2021 год заложен рост размера стипендий на 3%. В то же время, в ст.7 проекта закона о бюджете края коэффициент увеличения (индексирования) для иных социальных выплат предлагается к установлению в размере 3,7%.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на то, что, согласно базовому варианту Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, индекс потребительских цен на конец года (в % к декабрю) в 2021 году ожидается в РФ на уровне 3,7%, согласно Прогнозу социально-экономического развития Забайкальского края, принятому за основу формирования проекта бюджета края, ожидается в регионе на уровне 4,2%.

Таким образом, сложившийся в Забайкальском крае механизм индексирования нормативов для формирования стипендиального фонда влечет риски не обеспечения основных гарантий при формировании стипендиального фонда в части индексации на уровень инфляции и не в полной мере устанавливает взаимосвязь между стратегическим и бюджетным планированием.

В связи с указанным, в целях обеспечения единого подхода к увеличению (индексированию) социальных выплат в Забайкальском крае, формирования и исполнения бюджета края на основе принципов прозрачности КСП предлагает рассмотреть вопрос о регламентировании порядка индексирования (увеличения) нормативов для формирования стипендиального фонда в ч.2 ст.6 Закона Забайкальского края от 11.07.2013 №858-ЗЗК «Об отдельных вопросах в сфере образования» и о включении положений о коэффициенте индексации указанных

нормативов в предмет регулирования текстовых статей закона о бюджете края (такая практика применяется, например, в Орловской области).

Председатель КСП



С.А. Доробалюк