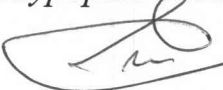




Проект внесен
Прокурором Забайкальского края
 М.О. Ершовым
« 16 » сентября 2021 года

ЗАКОН ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

О дополнительной социальной поддержке лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Принят Законодательным Собранием Забайкальского края

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона края

Настоящий Закон края в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" устанавливает дополнительную меру социальной поддержки в виде однократного предоставления социальной выплаты на приобретение жилого помещения (далее - социальная выплата) за счет средств бюджета Забайкальского края проживающим на территории Забайкальского края лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигшим возраста 23 лет, которые не являются нанимателями жилых помещений по договору социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений.

Статья 2. Сертификат на получение социальной выплаты

1. Сертификат - именной документ, удостоверяющий право лиц, указанных в статье 1 настоящего Закона края, на предоставление за счет средств бюджета края в пределах бюджетных ассигнований, установленных на текущий финансовый год, социальной выплаты в размере, определяемом в соответствии со статьей 5 настоящего Закона края, для приобретения жилого помещения в собственность.

2. Предоставление социальной выплаты, выдача сертификатов осуществляются исполнительным органом государственной власти Забайкальского края, уполномоченным Правительством Забайкальского края, на формирование списка детей-сирот, лиц из числа детей-сирот, которые

подлежат обеспечению жилыми помещениями (далее - уполномоченный орган).

3. Порядок предоставления социальной выплаты, выдачи и реализации сертификатов определяется Правительством Забайкальского края с учетом положений настоящего Закона края.

4. Общая площадь жилого помещения, приобретаемого с использованием сертификата, должна составлять не менее нормы предоставления площади жилого помещения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, установленной законодательством Забайкальского края.

В случае приобретения жилого помещения в общую собственность лица, указанного в статье 1 настоящего Закона края, и членов его семьи общая площадь жилого помещения должна составлять не менее учетной нормы площади жилого помещения на каждого члена семьи, установленной для муниципального образования Забайкальского края, на территории которого приобретается жилое помещение.

На средства сертификата не может приобретаться жилое помещение, признанное непригодным для проживания и (или) находящееся в многоквартирном доме, который признан аварийным и подлежащим сносу или реконструкции.

5. При приобретении жилого помещения с использованием средств социальной выплаты лицо, указанное в статье 1 настоящего Закона края, вправе использовать собственные средства, кредитные (заемные) средства, средства (часть средств) материнского (семейного) капитала, средства (часть средств) регионального материнского (семейного) капитала.

Статья 3. Условия предоставления социальной выплаты

1. Лица, указанные в статье 1 настоящего Закона края, имеют право на предоставление социальной выплаты в порядке очередности, соответствующей дате включения в список детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (далее - список).

2. Предоставление социальной выплаты лицу, указанному в статье 1 настоящего Закона, осуществляется при одновременном соблюдении следующих условий:

1) лицо достигло возраста 23 лет;

2) лицо включено в список;

3) лицо не является на день подачи заявления о предоставлении социальной выплаты стороной судебного разбирательства об обеспечении жилым помещением специализированного жилищного фонда по договору найма специализированного жилого помещения, и (или) в отношении которого

не имеется вступившего в законную силу судебного акта, согласно которому указанное лицо должно быть обеспечено жилым помещением;

4) отсутствие факта совершения лицом сделок в отношении ранее занимаемого жилого помещения (намеренного ухудшения жилищных условий) в течение последних пяти лет;

5) лицо, указанное в статье 1 настоящего Закона края, в порядке, установленном Правительством Забайкальского края, признано адаптированным к самостоятельной жизни, в том числе по следующим критериям:

- отсутствие у лица неснятой или непогашенной судимости и (или) фактов уголовного преследования (за исключением уголовного преследования, прекращенного по реабилитирующим основаниям);

- лицо не состоит на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств;

- отсутствие вступившего в законную силу решения суда об ограничении лица в дееспособности или признании такого лица недееспособным;

- лицо непрерывно в течение не менее двенадцати месяцев на день подачи заявления о предоставлении социальной выплаты осуществляет трудовую (служебную) деятельность, либо деятельность без образования юридического лица в качестве индивидуального предпринимателя, либо иную приносящую доход деятельность, либо получает образование в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения (настоящий критерий не распространяется на женщин, имеющих двух и более детей или ребенка в возрасте до 3 лет, а также неработающих трудоспособных граждан, осуществляющих уход за ребенком-инвалидом);

- отсутствие факта постановки семьи лица на учет в качестве семьи, находящейся в социально опасном положении, или профилактический учет.

Статья 4. Распоряжение средствами социальной выплаты

Уполномоченный орган при наличии сведений о регистрации права собственности лица, указанного в статье 1 настоящего Закона края, на жилое помещение, соответствующее требованиям настоящего Закона и приобретаемое за счет средств социальной выплаты, об исключении лица, указанного в статье 1 настоящего Закона края, из списка в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Забайкальского края осуществляет безналичное перечисление средств на расчетный счет, указанный в договоре, по которому за счет средств социальной выплаты осуществляется приобретение жилого помещения.

Статья 5. Финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с предоставлением социальной выплаты

1. Финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с предоставлением социальной выплаты, осуществляется за счет средств бюджета Забайкальского края.

2. Размер социальной выплаты, удостоверяемой сертификатом, рассчитывается уполномоченным органом исходя из 33 квадратных метров общей площади жилого помещения и средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Забайкальскому краю, устанавливаемой федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, на III квартал года, предшествующего году предоставления социальной выплаты.

Размер социальной выплаты рассчитывается на день выдачи сертификата и является неизменным на весь срок его действия.

Если стоимость приобретаемого жилого помещения превышает размер социальной выплаты, указанный в сертификате, средства социальной выплаты перечисляются в размере социальной выплаты, указанном в сертификате.

Если стоимость жилого помещения по договору купли-продажи меньше размера социальной выплаты, указанного в сертификате, средства социальной выплаты перечисляются в размере стоимости приобретаемого жилого помещения.

3. Социальная выплата лицам, указанным в статье 1 настоящего Закона края, предоставляется в текущем финансовом году в пределах бюджетных ассигнований, установленных законом о бюджете Забайкальского края на соответствующий финансовый год на эти цели.

При отсутствии лимитов в текущем финансовом году социальная выплата не предоставляется.

4. В случае повторного включения лица, указанного в статье 1 настоящего Закона края, в список средства социальной выплаты подлежат возврату в бюджет Забайкальского края в порядке, установленном Правительством Забайкальского края.

Статья 6. Вступление в силу настоящего Закона края

Настоящий Закон края вступает в силу с 1 января 2022 года.

Председатель Законодательного
Собрания Забайкальского края

Губернатор
Забайкальского края

Кон Ен Хва

А.М. Осипов

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Закона Забайкальского края «О дополнительной
социальной поддержке лиц из числа детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей»

Настоящий проект закона края разработан в целях решения вопроса обеспечения жилыми помещениями граждан, ранее относившихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории Забайкальского края, включенных в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями.

На 01.09.2021 года в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями на территории Забайкальского края, включены сведения о 6920 лицах в возрасте от 18 лет и старше, в том числе в возрасте от 23 лет и старше - 3979 человек.

Учитывая существующую в крае проблему реализации жилищных прав лиц их числа детей-сирот, постоянно увеличивающееся количество неисполненных судебных решений о предоставлении жилья, предлагается законопроектом установить дополнительную меру социальной поддержки в виде однократного предоставления социальной выплаты на приобретение жилого помещения за счет средств краевого бюджета проживающим на территории Забайкальского края лицам из числа детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договору социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, что снизит нуждаемость указанных граждан в жилье.

Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ) определены общие принципы, содержание и меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В соответствии с пунктом 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится, в том числе, решение вопросов социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

Согласно п. 2.1 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации в пределах своих полномочий при решении вопросов социальной поддержки отдельных категорий граждан вправе устанавливать законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критерии нуждаемости.

Исходя из критерия нуждаемости субъект Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств собственного бюджета дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (ч. 3 ст. 26.3-1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ).

Законопроектом определяются условия, при которых реализуется право на получение социальной выплаты. Право на получение социальной выплаты удостоверяется жилищным сертификатом. Предоставление социальной выплаты будет осуществляться в порядке очередности включения в список. Размер социальной выплаты рассчитывается исходя из 33 квадратных метров общей площади жилого помещения и средней рыночной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилого помещения по Забайкальскому краю, устанавливаемой федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, на III квартал года, предшествующего году предоставления социальной выплаты.

Законопроектом предусматривается, что Правительством Забайкальского края утверждается порядок предоставления социальной выплаты.

Право на социальную выплату считается реализованным со дня перечисления денежных средств продавцу в счет оплаты сертификатом приобретенного гражданином жилого помещения, после чего он исключается из списка в связи с утратой права на предоставление жилого помещения специализированного жилищного фонда по договору найма специализированного жилого помещения в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ.

Реализация в Забайкальском крае законопроекта, связанного с социальной выплатой на приобретение жилых помещений в собственность, потребует дополнительного расходования денежных средств из краевого бюджета из расчета на 2022 год на одного человека 2 957 361 рублей. Исходя из критериев, установленных статьей 3 законопроекта, максимальное количество получателей выплаты на 01.09.2021 составляет 3979 человек.

Практика решения проблемы путем предоставления жилищных сертификатов лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, действует в ряде субъектов Российской Федерации, в том числе в Амурской, Новосибирской, Омской областях, Хабаровском и Приморском краях.

Проведение оценки регулирующего воздействия проекта закона не требуется.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта Закона Забайкальского края «О дополнительной
социальной поддержке лиц из числа детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей»**

Принятие проекта Закона Забайкальского края «О дополнительной социальной поддержке лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» потребует дополнительных средств краевого бюджета.

На 01.09.2021 года в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями на территории Забайкальского края, включены сведения о 6920 лицах в возрасте от 18 лет и старше, в том числе в возрасте от 23 лет и старше - 3979 человек.

В соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений, утвержденными постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 296 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан", социальная норма площади жилого помещения на одиноко проживающего гражданина, принимаемая для расчета размера субсидии составляет 33 кв. метра.

Средняя рыночная стоимость 1 кв. метра общей площади жилья и муниципальных образований рассчитана максимально, исходя из утвержденной федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в соответствии с нормативным правовым актом Российской Федерации на определение показателей средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилья по субъектам Российской Федерации, на III квартал 2021 года в размере 89617 рублей (приказ Минстроя России от 07.06.2021 № 358/пр "О нормативе стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации на второе полугодие 2021 года и показателях средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на III квартал 2021 года").

Таким образом, потребность средств краевого бюджета на предоставление социальной выплаты одному лицу данной категории в 2022 году составит 2 957 361 рублей ($89617 \text{ руб.} \times 33 \text{ кв. м.} = 2\,957\,361 \text{ руб. на 1 чел.}$).

Исходя из критериев, установленных статьей 3 законопроекта, максимальное количество получателей выплаты на 01.09.2021 составляет 3979 человек.

СПРАВКА
о состоянии законодательства
в данной сфере правового регулирования

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 296 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан"
5. Приказ Минстроя России от 07.06.2021 № 358/пр "О нормативе стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации на второе полугодие 2021 года и показателях средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на III квартал 2021 года "

ПЕРЕЧЕНЬ
нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими
силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
проекта закона Забайкальского края «О дополнительной
социальной поддержке лиц из числа детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей»

В связи с принятием проекта Закона Забайкальского края «О дополнительной социальной поддержке лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Забайкальского края.