



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Ленинградская ул., д.15а, Чита, 672000
Тел./факс (3022) 26-62-32, info@kspzab.ru
ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213, ИНН/КПП 7536102529/753601001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Забайкальского края
«О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О
приостановлении действия отдельных положений законов
Забайкальского края, не обеспеченных источниками финансирования
в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов»**

15 декабря 2020 года

№ 128-20/КФ-З-КСП

Проект закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О приостановлении действия отдельных положений законов Забайкальского края, не обеспеченных источниками финансирования в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов» (далее – законопроект) внесен в Законодательное Собрание Забайкальского края Губернатором Забайкальского края.

Внесение законопроекта осуществлено в рамках реализации положений ч.2 ст.13 Закона Забайкальского края от 07.04.2009 № 155-ЗЗК «О бюджетном процессе в Забайкальском крае», согласно которым в случае если в очередном финансовом году и плановом периоде общий объем расходов недостаточен для финансового обеспечения установленных законодательством Забайкальского края расходных обязательств Забайкальского края, Губернатор Забайкальского края вносит в Законодательное Собрание Забайкальского края проект закона Забайкальского края об изменении сроков вступления в силу (приостановлении действия) в очередном финансовом году и плановом периоде отдельных положений законов края, не обеспеченных источниками финансирования в очередном финансовом году и (или) плановом периоде.

В целом рассматриваемый законопроект требованиям бюджетного законодательства не противоречит.

Дополнительно по предлагаемому к принятию проекту закона Контрольно-счетная палата Забайкальского края отмечает следующее.

1. Из содержания изменений, вносимых рассматриваемым законопроектом, установлено, что законопроект пролонгирует действие норм Закона Забайкальского края от 28.12.2017 № 1548-ЗЗК «О приостановлении

действия отдельных положений законов Забайкальского края, не обеспеченных источниками финансирования в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

В связи с указанным, перечень расходных обязательств Забайкальского края, предлагаемых к приостановлению в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов, в целом соответствует перечню расходных обязательств Забайкальского края, приостановленных в 2020 году.

Дополнительно проектом закона предложено приостановить:

- часть 2 статьи 5 Закона Забайкальского края от 11 июля 2013 года № 858-ЗЗК «Об отдельных вопросах в сфере образования»,

- часть 10 статьи 9 Закона Забайкальского края от 4 июля 2008 года № 21-ЗЗК «О государственной гражданской службе Забайкальского края».

2. Согласно части 2 статьи 5 Закона Забайкальского края от 11 июля 2013 года № 858-ЗЗК «Об отдельных вопросах в сфере образования», дополнительно предлагаемой рассматриваемым проектом закона к приостановлению, обучающиеся в государственных общеобразовательных организациях Забайкальского края со специальными наименованиями «кадетская школа», «кадетский (морской кадетский) корпус» и «казачий кадетский корпус» обеспечиваются указанными образовательными организациями форменной одеждой и иным вещевым имуществом (обмундированием).

Положения вышеуказанного закона предлагаются к приостановлению в Забайкальском крае впервые.

В соответствии с положениями пункта 6 статьи 38 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», установление случаев и порядка обеспечения форменной одеждой и иным вещевым имуществом (обмундированием) обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации отнесено к законодательной компетенции субъекта Российской Федерации. Таким образом, приостановление действия вышеуказанных положений закона края не противоречит требованиям федерального законодательства РФ.

Вместе с тем, Контрольно-счетная палата Забайкальского края отмечает следующее.

В соответствии со статьей 6 Закона Забайкальского края от 18.12.2009 № 321-ЗЗК «О нормативных правовых актах Забайкальского края» необходимым условием внесения проектов законов края на рассмотрение Законодательного Собрания Забайкальского края является представление пояснительной записки, содержащей мотивированное обоснование необходимости принятия проекта закона края. Вместе с тем, пояснительная записка к проекту закона не содержит сведения о размере потребности по финансированию расходного обязательства, предлагаемого к приостановлению впервые, сведения о наличии (отсутствии) предложения главного распорядителя бюджетных средств о приостановлении соответствующего расходного обязательства и иных сведений, необходимых для рассмотрения вопроса о приостановлении финансового обеспечения расходного обязательства. Также пояснительная записка не содержит

обоснования приостановления иных расходных обязательств, предлагаемых проектом закона к приостановлению.

3. Согласно части 10 статьи 9 Закона Забайкальского края от 4 июля 2008 года № 21-33К «О государственной гражданской службе Забайкальского края», дополнительно предлагаемой рассматриваемым проектом закона к приостановлению, размеры окладов денежного содержания по должностям гражданской службы ежегодно увеличиваются (индексируются) в соответствии с законом о бюджете Забайкальского края на соответствующий год с учетом уровня инфляции (потребительских цен).

По рассматриваемому положению проекта закона Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда работников органов государственной власти субъекта Российской Федерации, работников государственных учреждений субъекта Российской Федерации (*пункт 2 статьи 26.14 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»*).

Вместе с тем, гарантии повышения реального уровня содержания оплаты труда с учетом инфляции, установленные в законе края, дублируют положения федерального законодательства РФ - пункта 12 статьи 50 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Вопросы материально-технического и финансового обеспечения деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации и государственных учреждений субъекта Российской Федерации, в том числе вопросы оплаты труда, отнесены к полномочиям субъекта РФ по предметам совместного ведения (*пункт 2 статьи 26.3. Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ*).

При этом законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам совместного ведения; в случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон (*пункт 1 статьи 3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ*).

Часть 10 статьи 9 Закона Забайкальского края от 4 июля 2008 года № 21-33К «О государственной гражданской службе Забайкальского края» приостанавливалась в Забайкальском крае ранее (в периоде с 2015 года: в 2015, 2016, 2017 годах). Приостановление положений закона края осуществлялось наряду с приостановлением соответствующих положений федерального закона.

На период 2021 года и планового периода 2022 и 2023 годов положения федерального закона, устанавливающие государственные гарантии по оплате

труда по должностям гражданской службы субъектов РФ, федеральным законодателем не приостановлены.

Применение индексации является необходимым элементом механизма правового регулирования, направленного на восполнение фактических потерь граждан от снижения установленного размера оплаты труда вследствие инфляционных процессов.

С учетом вышеуказанного, Контрольно-счетная палата предлагает вопрос о приостановлении финансового обеспечения государственной гарантии по индексации оплаты труда на уровень прогнозируемой инфляции рассмотреть дополнительно.

4. Действие положений ряда законов Забайкальского края, указанных в законопроекте, было приостановлено и ранее.

Сведения о нормативных правовых актах Забайкальского края, положения которых планируются к приостановлению, а также сведения о предыдущих периодах приостановления их действия (в 2015-2020 годах) приведены в приложении к настоящему заключению.

Контрольно-счетная палата отмечает, что приостановление финансового обеспечения расходных обязательств, в том числе социального характера, на длительный период может быть свидетельствовать о фактической отмене ранее принятых расходных обязательств.

Председатель

С.А. Доробалюк

Приложение к Заключению
№ 128-20/КФ-З-КСП от 15 декабря 2020г.

Нормативный правовой акт	Содержание норм, действие которых предлагается к приостановлению в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов	Сведения о приостановлении норм в период с 2015 по 2020 годы
Закон Забайкальского края от 4 июля 2008 года № 21-33К «О государственной гражданской службе Забайкальского края»	Нормы об ежегодном увеличении (индексировании) размеров окладов денежного содержания по должностям гражданской службы на соответствующий год с учетом уровня инфляции (потребительских цен).	2015, 2016, 2017,
Закон Забайкальского края от 18.02.2009 № 136-33К «О государственной поддержке градообразующих организаций промышленности»	Нормы о мерах государственной поддержки градообразующих организаций промышленности в части предоставления государственных гарантий Забайкальского края, а также предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края на безвозмездной и безвозвратной основе	2017, 2018, 2019, 2020 годы
Закон Забайкальского края от 27.02.2009 № 148-33К «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Забайкальском крае»	Нормы о мерах гос. поддержки инвесторов на территории края: предоставление гос. гарантий по инвестиционным проектам за счет средств бюджета края, а также субсидирование за счет бюджета края части затрат, направленных на реализацию инвестиционных проектов, части процентной ставки за пользование кредитом (займом), лизинговых платежей в части дохода лизингодателя и т.д.	2017, 2018, 2019, 2020 годы
Закон Забайкальского края от 28.05.2009 № 177-33К «О государственной поддержке заготовительной деятельности в Забайкальском крае»	Нормы о гос. поддержке заготовительной деятельности: обеспечение инвестиций в заготовительную деятельность с использованием гос. гарантий Забайкальского края; субсидирование части затрат на: транспортировку заготовленной сельхоз. продукции, приобретение техники, оборудования для заготовительной деятельности, строительство и капитальный ремонт объектов заготовки, хранения и переработки сельхоз. продукции	2017, 2018, 2019, 2020 годы
Закон Забайкальского края от 07.07.2009 № 208-33К «О порядке предоставления государственных гарантий Забайкальского края»	Все нормы, регламентирующие порядок предоставления государственных гарантий Забайкальского края	2017, 2018, 2019, 2020 годы

Закон Забайкальского края от 20.11.2009 № 275-33К «Об инновационной деятельности в Забайкальском крае»	Нормы о гос. поддержке и стимулировании инновационной деятельности: предоставление государственных гарантий Забайкальского края; субсидирование за счет бюджета края части процентной ставки за пользование кредитом (займом), лизинговых платежей в части дохода лизингодателя, части вознаграждения за предоставление банковской гарантии, части затрат, связанных с реализацией приоритетного инновационного проекта Забайкальского края	2017, 2018, 2019, 2020 годы
Закон Забайкальского края от 23.12.2009 № 327-33К «Об отходах производства и потребления»	Нормы о предоставлении государственных гарантий юридическим лицам и ИП, осуществляющим внедрение эффективных малоотходных технологий, использующим отходы в своей хозяйственной деятельности, осуществляющим уменьшение образования отходов, их сбор, утилизацию, обезвреживание, обработку, размещение с применением ресурсосберегающих и безопасных для окружающей среды и здоровья человека методов и технологий	2017, 2018, 2019, 2020 годы
Закон Забайкальского края от 29.03.2010 № 354-33К «О государственной поддержке традиционных видов хозяйственной деятельности и традиционных промыслов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в Забайкальском крае»	Нормы о субсидировании части процентных ставок по кредитам, привлекаемым в коммерческих банках на развитие традиционных видов хозяйственной деятельности и традиционных промыслов; субсидировании части затрат, связанных с транспортировкой заготовленной продукции к местам ее реализации на территории Забайкальского края; предоставление государственных гарантий Забайкальского края по инвестиционным проектам	2017, 2018, 2019, 2020 годы
Закон Забайкальского края от 04.05.2010 № 358-33К «О статусе административного центра (столицы) Забайкальского края»	Нормы о предоставлении бюджету городского округа "Город Чита" из бюджета Забайкальского края субсидии в связи со статусом города Читы как административного центра (столицы) Забайкальского края	2015, 2016, 2017, 2018, 2019, 2020 годы
Закон Забайкальского края от 14.07.2010 № 398-33К «О государственной поддержке развития личных подсобных хозяйств на территории Забайкальского края»	Нормы о субсидировании: - части процентной ставки по кредитам, привлеченным заготовительными организациями в кредитных организациях; -продукции животноводства, произведенной в личных подсобных хозяйствах; -дополнительных страховых взносов на накопительную пенсию граждан, ведущих личные подсобные хозяйства, с учетом требований действующего законодательства	2017, 2018, 2019, 2020 годы

Закон Забайкальского края от 11.03.2011 № 472-33К «О государственной поддержке развития поселка городского типа Агинское - административного центра Агинского Бурятского округа Забайкальского края»	Нормы о предоставлении субсидии бюджету городского округа "Поселок Агинское" из бюджета Забайкальского края в целях оказания государственной поддержки развития поселка городского типа Агинское	2015, 2016, 2017, 2018, 2019, 2020 годы
Закон Забайкальского края от 07.06.2011 № 507-33К «О народных художественных промыслах в Забайкальском крае»	Нормы о предоставлении государственных гарантий Забайкальского края по инвестиционным проектам в области народных художественных промыслов	2017, 2018, 2019, 2020 годы
Закон Забайкальского края от 12.07.2011 № 542-33К «О государственной поддержке садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан в Забайкальском крае»	Нормы о финансовых мерах государственной поддержки садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан	2017, 2018, 2019, 2020 годы
Закон Забайкальского края от 10.10.2012 № 713-33К «О северном домашнем оленеводстве»	Нормы о предоставлении субсидий на: поддержку северного домашнего оленеводства, реализацию мероприятий по борьбе с хищниками, наносящими ущерб северному домашнему оленеводству, на поддержку молодых специалистов, трудоустроившихся в сфере северного домашнего оленеводства	2017, 2018, 2019, 2020 годы
Закон Забайкальского края от 25.12.2012 № 765-33К «О государственной поддержке иностранных инвестиций в экономику Забайкальского края и о внесении изменения в Закон Забайкальского края "О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Забайкальском крае»	Нормы о краевой государственной поддержке юридических и физических лиц, реализующих на территории Забайкальского края инвестиционные проекты с участием иностранных инвестиций в форме субсидирования за счет средств бюджета края части процентной ставки за пользование кредитом (займом), лизинговых платежей в части дохода лизингодателя и т.д.; предоставления государственных гарантий по инвестиционным проектам за счет средств бюджета края; субсидирования за счет средств бюджета края части затрат, направленных на реализацию приоритетного инвестиционного проекта Забайкальского края	2017, 2018, 2019, 2020 годы

Закон Забайкальского края от 11.07.2013 № 858-33К «Об отдельных вопросах в сфере образования»	Нормы об обеспечении обучающихся в государственных общеобразовательных организациях Забайкальского края со специальными наименованиями "кадетская школа", "кадетский (морской кадетский) корпус" и "казачий кадетский корпус" форменной одеждой и иным вещевым имуществом (обмундированием)	Ранее не приостанавливались
Закон Забайкальского края от 17.06.2014 № 1008-33К «О защите прав граждан, инвестировавших денежные средства в строительство многоквартирных домов или приобретение жилых помещений на территории Забайкальского края»	Нормы о предоставлении из бюджета Забайкальского края субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) в целях возмещения затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг в сфере долевого строительства многоквартирных домов в Забайкальском крае	2017, 2018, 2019, 2020 годы
Закон Забайкальского края от 04.07.2016 № 1365-33К «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Забайкальском крае»	Нормы о мерах социальной поддержки отдельным категориям граждан: - членам семей, совместно проживающим с медицинскими, фармацевтическими и педагогическими работниками организаций здравоохранения, проработавшими в сельской местности не менее 10 лет, вышедшими на пенсию; - членам семей, совместно проживающим с медицинскими работниками, библиотекарями, заведующими библиотеками, являющимися штатными работниками образовательных организаций в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа); - членам семей, совместно проживающим со специалистами и киномеханиками учреждений культуры, пенсионерами, проработавшими в учреждениях культуры не менее 10 лет и вышедшими на пенсию непосредственно после окончания работы в учреждениях культуры; - членам семей пенсионеров из числа медицинских работников, библиотекарей, заведующих библиотеками, являвшихся штатными работниками образовательных организаций, в случае преобразования сельского населенного пункта в поселок городского типа или город; - членам семьи умершего пенсионера из числа педагогических работников, медицинских работников, библиотекарей, заведующих библиотеками, являвшихся штатными работниками образовательных организаций, если после его смерти они получают пенсию, являющуюся для них единственным источником дохода, при условии, что на момент его смерти им предоставлялись меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг; Нормы о мерах социальной поддержки неработающих пенсионеров	2015 год (приостановлены аналогичные положения Закона Забайкальского края от 17.02.2009 № 129-33К «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Забайкальском крае») 2017, 2018, 2019, 2020 годы
Закон Забайкальского края от 13.10.2016 № 1383-33К «О государственной поддержке	Нормативный правовой акт в целом, регулирующий вопросы государственной поддержки, оказываемой юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам, являющимся	2017, 2018, 2019, 2020 годы

редакций периодических печатных изданий в Забайкальском крае»	редакциями периодических печатных изданий и осуществляющим свою деятельность на территории Забайкальского края	
Закон Забайкальского края от 27.12.2016 № 1443-ЗЗК «Об индустриальных (промышленных) парках Забайкальского края»	<p>Нормы о мерах стимулирования деятельности в сфере промышленности, применяемых в отношении управляющей компании индустриального (промышленного) парка и субъектов деятельности в сфере промышленности, использующих объекты промышленной инфраструктуры, находящиеся в составе индустриального (промышленного) парка. в виде:</p> <ul style="list-style-type: none"> - субсидирования за счет средств бюджета края части затрат, понесенных резидентом индустриального (промышленного) парка на реализацию инвестиционного проекта по месту нахождения индустриального (промышленного) парка; -субсидирования части затрат, понесенных управляющей компанией индустриального (промышленного) парка на создание, развитие или обеспечение деятельности индустриального (промышленного) парка; -субсидирование за счет средств бюджета края части процентной ставки за пользование кредитом (займом); -субсидирование за счет средств бюджета края лизинговых платежей в части дохода лизингодателя; -предоставление государственных гарантий Забайкальского края 	2017, 2018, 2019, 2020 годы