



# КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Ленинградская ул., д.15 а, Чита, 672000  
Тел./факс (3022) 26-62-32, info@kspzab.ru  
ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213, ИНН/КПП 7536102529/753601001

---

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта закона Забайкальского края  
«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования  
Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»

15 декабря 2020 года

№125-20/КФ-3-КСП

Заключение Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на проект закона Забайкальского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Проект закона) подготовлено в соответствии с полномочиями, предусмотренными частью 12 статьи 145 Бюджетного кодекса РФ, пунктом 2 части 1 статьи 12 Закона Забайкальского края от 02.11.2011 №579-33К «О Контрольно-счетной палате Забайкальского края».

В соответствии с требованиями статьи 39.1 Закона Забайкальского края от 07.04.2009 №155-33К «О бюджетном процессе в Забайкальском крае» Проект закона одобрен распоряжением Правительства Забайкальского края от 04.12.2019 № 374-р.

Проект закона, внесенный Губернатором Забайкальского края в Законодательное Собрание Забайкальского края 4 декабря 2020 года, представлен на экспертизу в Контрольно-счетную палату Забайкальского края (далее – Контрольно-счетная палата). Таким образом, Губернатором Забайкальского края не соблюден срок внесения Проекта закона, установленный статьёй 15 Закона Забайкальского края от 07.04.2009 № 155-33К «О бюджетном процессе в Забайкальском крае» (не позднее 1 ноября).

В ходе проведенной экспертизы Проекта закона установлено следующее:

**1. Доходная часть бюджета** Территориального фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края (далее – бюджет ТФОМС Забайкальского края) на 2021 год предусматривает поступления в общем объеме 19 331 710,2 тыс. рублей, с увеличением к уровню 2020 года на 375 723,7 тыс. рублей, или на 2,0 %, в том числе:

- 18 973 410,2 тыс. рублей – субвенция из Федерального фонда обязательного медицинского страхования на осуществление переданных полномочий в сфере обязательного медицинского страхования, или 98,1 % от всей доходной части бюджета;

- 215 000,0 тыс. рублей – межбюджетные трансферты, передаваемые на возмещение расходов за лечение граждан, застрахованных на территории других субъектов РФ;

- 157 800,0 тыс. рублей – неналоговые доходы;

- 14 500,0 тыс. рублей – со знаком «минус» - возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, прошлых лет.

Прогнозируемые в плановом периоде 2022 и 2023 годах доходы составляют 20 085 101,3 тыс. рублей и 21 206 219,1 тыс. рублей соответственно, с ростом по отношению к предыдущему году составит соответственно 3,9 % и 5,6 %

Показатели доходной части бюджета на 2021 год и соотношение к предыдущему периоду представлены в следующей таблице:

тыс.руб.

Расходы	Закон о бюджете на 2020 год №1781-33К	Проект бюджета на 2021 год	Отклонение от бюджета на 2020 год (гр.3-гр.2)	Отклонение от бюджета на 2020 год % (гр.3/гр.2)
1	2	3	4	5
<b>Доходы всего</b>	<b>18 955 986,5</b>	<b>19 331 710,2</b>	<b>375 723,7</b>	<b>102,0</b>
<b>Неналоговые доходы</b>	169 300,0	157 800,0	-11 500,0	93,2
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>18 786 686,5</b>	<b>19 173 910,2</b>	<b>387 223,7</b>	<b>102,1</b>
Субвенции бюджетам ТФОМС	18 584 686,5	18 973 410,2	388 723,7	102,1
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС	230 000,0	215 000,0	-15 000,0	93,5
Возврат остатков	-28 000,0	-14 500,0	13 500,0	51,8

В ходе настоящей экспертизы проведен анализ указанных показателей:

1.1. Размер субвенции (18 973 410,2 тыс. рублей), предоставляемой на исполнение переданных полномочий в сфере ОМС в 2021 году из Федерального фонда обязательного медицинского страхования, соответствует показателю Федерального закона от 08.12.2020 №391-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов». В связи с этим, необходимо отметить существенное снижение темпа роста объема субвенции в 2021 году в сравнении с предыдущими периодами. Сведения об объемах субвенции, предоставляемой бюджету ТФОМС Забайкальского края в 2017-2021 годах приведены в следующей таблице:

2017 год	2018 год		2019 год		2020 год		2021 год	
Сумма	Сумма	% к 2017	Сумма	% к 2018	Сумма	% к 2019	Сумма	% к 2020
13 386 173,1	16 271 346,3	+21,6	17 311 848,9	+6,4	18 584 686,5	+7,4	18 973 410,2	+2,1
Сумма к пред-му году	+2 885 173,2		+1 040 502,6		+1 272 837,6		+388 723,7	

В ходе анализа причин снижения темпов роста субвенции установлено следующее:

В соответствии с методикой распределения субвенций, утвержденной постановлением Правительства РФ от 05.05.2012 № 462, размер субвенции определяется исходя:

- из численности застрахованных лиц в Забайкальском крае по состоянию на 1 января 2020 года (1 039 199 чел.), которая снизилась к уровню 2019 года на 17 446 чел. или на 1,6 %. Тенденция к снижению этого показателя наблюдалась и в предыдущие периоды:

Показатель	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Численность застрахованных граждан по состоянию на 01 января предыдущего года	1 076 421	1 069 301	1 056 645	1 039 199
% к предыдущему году	- 0,5%	-0 ,6%	- 1,2%	- 1,6 %

- подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС - 13 078,6 руб. (установлен проектом программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи), который выше показателя 2020 года (12 699,2 руб.) на 379,4 руб. или на 3,0 %. В данном случае следует отметить снижение темпа роста размера подушевого норматива в 2021 году в сравнении с предыдущими периодами. Сведения представлены в следующей таблице:

2017 год	2018 год		2019 год		2020 год		2021 год	
Размер	Размер	% к 2017	Размер	% к 2018	Размер	% к 2019	Размер	% к 2020
8 896,0	10 812,7	+21,5	11 800,2	+9,1	12 699,2	+7,6	13 078,6	+3,0
Размер к пред-му году	1 916,7		987,5		899,0		379,4	

Таким образом, на снижение темпов роста объема субвенции оказали влияние как снижение численности застрахованных граждан, так и снижение темпа роста подушевого норматива, предусмотренного программой государственных гарантий.

1.2. Объем межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету ТФОМС Забайкальского края на возмещение расходов за лечение граждан, застрахованных на территории других субъектов РФ (межтерриториальные расчеты), запланирован в сумме 215 000,0 тыс. рублей, т.е. на 6,5 % ниже показателя, утвержденного законом о бюджете ТФОМС на 2020 год (230 000,0 тыс. рублей). По данным бюджетной отчетности ТФОМС Забайкальского края, по состоянию на 1 октября 2020 года фактические поступления указанных доходов составили 144 733,7 тыс. рублей (63,0 % от утвержденного на 2020 год объема). Оценка ожидаемого поступления данных доходов в 2020 году составляет 210 000,0 тыс. рублей.

1.3. Объем неналоговых доходов бюджета ТФОМС Забайкальского края в 2021 году предлагается утвердить в сумме 157 800,0 тыс. рублей, что на 6,8 % ниже показателя, утвержденного законом о бюджете ТФОМС на 2020 год (169 300,0 тыс. рублей). По данным бюджетной отчетности ТФОМС Забайкальского края, по состоянию на 1 октября 2020 года

фактические поступления указанных доходов составили 77 079,5 тыс. рублей (45,5 % от утвержденного на 2020 год объема). Оценка ожидаемого поступления данных доходов в 2020 году составляет 107 800,0 тыс. рублей.

1.4. Следует отметить, что в составе нормированного страхового запаса Федерального фонда обязательного медицинского страхования зарезервированы и в 2021 году будут распределены между субъектами РФ средства на:

- финансовое обеспечение софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в целях устранения кадрового дефицита врачей и среднего медицинского персонала в первичном звене;

- осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения онкологических заболеваний.

**2. Расходная часть бюджета ТФОМС на 2021 год** предусматривает расходы в общем объеме 19 331 710,2 тыс. рублей. Направления расходов представлены в следующей таблице:

тыс.руб.

Расходы	Закон о бюджете на 2020 год №1781-33К	Проект бюджета на 2020 год	Отклонение от бюджета на 2020 год гр.3 – гр.2	Отклонение от бюджета на 2020 год % гр.3/гр.2
1	2	3	4	5
<b>Общегосударственные вопросы</b>	<b>103 784,3</b>	<b>119 173,3</b>	<b>15 389,0</b>	<b>114,8</b>
Расходы на выплаты персоналу	80 595,7	80 405,0	-190,7	99,8
Закупка товаров, работ и услуг	22 634,6	37 927,3	15 292,7	167,6
Иные бюджетные ассигнования	554,0	841,0	287,0	151,8
<b>Здравоохранение</b>	<b>18 852 202,2</b>	<b>19 212 536,9</b>	<b>360 334,7</b>	<b>101,9</b>
Финансовое обеспечение организации ОМС	18 262 202,2	18 572 536,9	310 334,7	101,7
Межбюджетные трансферты бюджетам ТФОМС	450 000,0	500 000,0	50 000,0	111,1
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного проф. образования медработников, а также по приобретению и проведению ремонта медоборудования	140 000,0	140 000,0	0,0	100,0
<b>Итого расходов</b>	<b>18 955 986,5</b>	<b>19 331 710,2</b>	<b>375 723,7</b>	<b>102,0</b>

В целом, расходы бюджета ТФОМС Забайкальского края на 2020 год превышают утвержденные на 2020 год расходы на 375 723,7 тыс. рублей или на 2,0 %, что в основном обусловлено увеличением объема расходов по разделу «Здравоохранение» на 360 334,7 тыс. рублей.

**2.1.** Расходы на осуществление управленческих функций ТФОМС Забайкальского края предлагается утвердить в сумме 119 173,3 тыс. рублей (за счет субвенции из Федерального фонда ОМС), с ростом к уровню аналогичных расходов 2020 года на 15 389,0 тыс. рублей или на 14,8 %.

В соответствии со статьёй 7 Федерального закона №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» расходы на обеспечение выполнения ТФОМС Забайкальского края своих функций подлежат согласованию с Федеральным фондом ОМС. Федеральным фондом ОМС согласованы расходы ТФОМС Забайкальского края на осуществление своих функций в 2021 году в сумме 121 491,5 тыс. рублей (письмо от 11.12.2020 №00-10-21-1-06/610).

Расходы на выплаты персоналу аппарата ТФОМС в 2021 году планируются в сумме 80 405,0 тыс. рублей, или на 0,2 % ниже уровня 2020 года. В соответствии со статьёй 3 Закона Забайкальского края от 17.07.2018 № 1626-ЗЗК «Об оплате труда работников территориального фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края» фонд оплаты труда работников фонда на 2021 год утвержден распоряжением Правительства Забайкальского края от 28.10.2020 №318-р в сумме 61 755,0 тыс. рублей с ростом к уровню 2020 года на 2,2 % (60 460,0 тыс. рублей).

**2.2.** Расходы по разделу «Здравоохранение» на 2021 год предлагается утвердить в сумме 19 212 536,9 тыс. рублей, с ростом к уровню 2020 года на 1,9 %, в том числе:

- 18 572 536,9 тыс. рублей на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Забайкальского края (за счет субвенции из Федерального фонда ОМС – 18 354 236,9 тыс. рублей, за счет поступлений межбюджетных трансфертов от ТФОМС субъектов РФ – 215 000,0 тыс. рублей, за счет неналоговых доходов – 3 300,0 тыс. рублей). Предлагаемый проектом закона размер данных расходов выше уровня 2020 года на 1,7 %;

- 500 000,0 тыс. рублей на предоставление межбюджетных трансфертов территориальным фондам ОМС субъектов РФ за медицинскую помощь, оказанную жителям Забайкальского края (за счет субвенции из Федерального фонда ОМС). Предлагаемый проектом закона размер данных расходов выше уровня 2020 года на 11,1 %;

- 140 000,0 тыс. рублей на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медработников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медоборудования (за счет неналоговых доходов бюджета ТФОМС Забайкальского края). Данные расходы предлагается утвердить на уровне 2020 года.

В ходе анализа планируемых на 2021 год расходов по разделу «Здравоохранение», установлено следующее:

2.2.1. На дату проведения настоящей экспертизы Правительством Российской Федерации не утверждена Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов. В связи с чем, в настоящее время не принята территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Забайкальского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

В соответствии с проектом федеральной программы государственных гарантий планируется увеличить средние нормативы объемов медицинской помощи по профилю «онкология» в условиях дневных стационаров и в стационарных условиях. Увеличены средние нормативы финансовых затрат медицинской помощи по профилю «онкология» в условиях дневных стационаров и в стационарных условиях.

Также планируется увеличить объемы медицинской помощи в части проведения профилактических осмотров и диспансеризации населения; объемы дорогостоящих исследований, проводимых в целях выявления заболеваний на ранних стадиях; включить в базовую программу ОМС проведение тестирования пациентов на COVID-19, в том числе перед госпитализацией. Увеличатся нормативы финансовых затрат на финансовое обеспечение скорой медицинской помощи и проводимые в амбулаторных условиях дорогостоящие диагностические и лабораторные исследования.

Учитывая изложенное, прирост стоимости территориальной программы большей частью распределится для медицинских организаций, проводящих дорогостоящие диагностические исследования, оказывающих медицинскую помощь по профилю «онкология», и скорую медицинскую помощь. Для остальных медицинских организаций финансовые объемы могут сохраниться на уровне 2020 года, что влечет риск необеспечения роста заработной платы медицинских работников в соответствии с параметрами, предусмотренными Указом Президента РФ №597. Так, прогнозом социально-экономического развития Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, одобренном распоряжением Правительства Забайкальского края от 03.12.2020 №367-р, темп роста среднемесячного дохода от трудовой деятельности (относительно которого определяется «указной» уровень оплаты труда мед.работников) прогнозируется в размере 103,5 %. Кроме того, медицинским организациям потребуются средства на планируемое увеличение МРОТ с 1 января 2020 года.

Также, в связи с изложенным необходимо учитывать ставшее уже «системным» в 2017-2020 годах наличие просроченной кредиторской задолженности краевых медицинских

организаций, осуществляющих деятельность в системе обязательного медицинского страхования. Так, по состоянию на 25 ноября 2020 года она составляла 588,5 млн. рублей.

По мнению Контрольно-счетной палаты, одной из причин сложившейся ситуации является дисбаланс в подходе к расчету объема субвенции на финансовое обеспечение ОМС, предоставляемой из бюджета ФФОМС бюджету ТФОМС Забайкальского края, и системой оплаты труда работников краевых учреждений здравоохранения, финансируемых из средств ОМС, в части размера районного коэффициента к заработной плате.

При расчете размера субвенции используется районный коэффициент к заработной плате, который установлен для территории Забайкальского края федеральным законодательством (1,2). При этом заработная плата работникам краевых учреждений здравоохранения выплачивается с учетом районного коэффициента – 1,4, установленного Законом Забайкальского края от 14.10.2008 № 39-ЗЗК. В результате, в учреждениях здравоохранения часть средств ОМС вынуждено перераспределяется на оплату труда с других направлений расходов (медикаменты, расходные материалы, коммунальные услуги и т.д.), поскольку в объеме субвенции не учтены расходы на выплату повышенного районного коэффициента. По мнению Контрольно-счетной палаты, учитывая положения статьи 85 Бюджетного кодекса РФ, исполнение принятых расходных обязательств Забайкальского края в части выплаты заработной платы с применением повышенного районного коэффициента должно осуществляться за счет бюджета Забайкальского края. По оценке, сумма данных расходов в 2020 году составляет 1 493 137,3 тыс. рублей.

С 1 января 2021 года вступают в силу изменения, предусмотренные Федеральным законом от 08.12.2020 № 430-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», согласно которым финансовое обеспечение специализированной медицинской помощи в стационарных условиях и условиях дневного стационара, оказываемой федеральными медицинскими организациями, будет осуществляться напрямую из ФФОМС (минуя территориальные фонды и страховые компании). По оценке ТФОМС Забайкальского края, объем такой медицинской помощи на территории Забайкальского края в 2020 году составит 87,5 млн. рублей (пять медицинских организаций).

2.2.2 Объем межбюджетных трансфертов, предусмотренный проектом закона на 2021 год для осуществления расчетов с территориальными фондами ОМС субъектов РФ за медицинскую помощь, оказанную жителям края за пределами территории Забайкальского края, составляет 500 000,0 тыс. рублей, что выше уровня 2020 года (450 000,0 тыс. рублей) на 11,1 %. По мнению Контрольно-счетной палаты, в части данных расходов необходимо учитывать отмеченные выше изменения, предусмотренные Федеральным законом от 08.12.2020 № 430-ФЗ. По информации

ТФОМС Забайкальского края, объем медицинской помощи, оказанной жителям Забайкальского края федеральными медицинскими организациями в стационарных условиях и условиях дневного стационара, расположенными на территориях иных субъектов РФ, в 2020 году составит 166,5 млн. рублей. Таким образом, данные расходы в 2021 году могут снизиться в сравнении с 2020 годом.

**3. На формирование нормированного страхового запаса** в составе расходов бюджета ТФОМС проектом закона предусмотрено 1 581 117,5 тыс. рублей. Предлагаемый размер нормированного страхового запаса не превышает предельный размер, установленный частью 6.4 статьи 26 Федерального закона №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Цели использования нормированного страхового запаса, устанавливаемые статьей 7 Проекта закона, соответствуют требованиям части 6 статьи 26 Федерального закона №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

В составе средств НСЗ предусмотрены расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в сумме 140 000, тыс. рублей или 100 % от утвержденных бюджетных ассигнований 2020 года.

**4. Норматив расходов на ведение дела** по обязательному медицинскому страхованию страховым медицинским организациям проектом закона предлагается установить в размере 1 процента от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам, что соответствует размерам, установленным частью 18 статьи 38 Федерального закона №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (от 1 до 2 процентов). В данном случае необходимо отметить, редакция указанного федерального закона, предусматривающего допустимые размеры расходов на ведение дела в диапазоне от 1 до 2 процентов, действует до 31.12.2020. С 1 января 2021 года вступают в силу изменения, предусмотренные Федеральным законом от 08.12.2020 № 430-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», согласно которым норматив устанавливается законом о бюджете территориального фонда в размере не менее 0,8 процента и не более 1,1 процента. Согласно пояснительной записке к указанному федеральному закону, уменьшение размера средств, предоставляемых страховой медицинской организации на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию, позволит высвободить средства обязательного страхования, которые могут быть направлены на реализацию территориальных программ обязательного медицинского страхования. По оценке Контрольно-счетной палаты,

установление норматива на ведение дела по нижней границе «нового» диапазона (0,8 процента) позволит высвободить и направить на реализацию территориальной программы более 30 млн. рублей.

#### **Основные выводы по итогам экспертно-аналитического мероприятия:**

По результатам экспертизы проекта закона Забайкальского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» установлено следующее:

1. Проект закона внесен Губернатором Забайкальского края в Законодательное Собрание Забайкальского края 4 декабря 2020 года, что не соответствует сроку, установленному статьёй 15 Закона Забайкальского края от 07.04.2009 № 155-33К «О бюджетном процессе в Забайкальском крае» (не позднее 1 ноября текущего года).

2. При разработке проекта закона соблюден предусмотренный статьёй 37 Бюджетного кодекса РФ принцип достоверности бюджета в части реалистичности расчета доходов. Доходы бюджета ТФОМС Забайкальского края предлагается утвердить в сумме:

- 19 331 710,2 тыс. рублей в 2021 году, т.е. с ростом на 2,0 % к утвержденным на 2020 год расходам;

- 20 085 101,3 тыс. рублей в 2022 году (рост на 3,9 % к 2021 году);

- 21 206 219,1 тыс. рублей в 2023 году (рост на 5,6 % к 2022 году).

В составе планируемых на 2021 год доходов бюджета ТФОМС Забайкальского края 98,1% занимает субвенция из Федерального фонда обязательного медицинского страхования на осуществление переданных полномочий в сфере обязательного медицинского страхования, 18 973 410,2 тыс. рублей). В связи с этим, необходимо отметить существенное снижение темпа роста объема субвенции в 2021 году (на 2,1 % к уровню 2020 года) в сравнении с предыдущими периодами: в 2020 году -7,4 %, в 2019 году – 6,4 %, в 2018 году – 21,6 %. На снижение темпов роста объема субвенции оказали влияние как уменьшение численности застрахованных граждан, так и снижение темпа роста подушевого норматива, предусмотренного программой государственных гарантий.

3. Расходы бюджета ТФОМС Забайкальского края предлагается утвердить в суммах доходов за соответствующие периоды. Соответственно, темп роста расходов в 2021 году также снизился и составил 2,0 % к уровню 2020 года (в 2020 году – 6,4 %, в 2019 году – 6,3 %, в 2018 году – 21,3 %).

По мнению Контрольно-счетной палаты, снижение темпов роста расходов повлечет за собой ряд рисков и потребует принятия дополнительных мер по обеспечению сбалансированности бюджета ТФОМС Забайкальского края, в том числе:

- прирост стоимости территориальной программы большей частью распределится для медицинских организаций, проводящих дорогостоящие диагностические исследования, оказывающих медицинскую помощь по профилю «онкология» и скорую медицинскую помощь. Для остальных медицинских организаций финансовые объемы могут сохраниться на уровне 2020 года. При этом, медицинским организациям необходимо соблюдать параметры, предусмотренные Указом Президента РФ №597 (соотношение заработной платы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в регионе по врачам - 200%, среднему медицинскому персоналу - 100%), а темп роста среднемесячного дохода от трудовой деятельности прогнозируется в размере 103,5 %. Кроме того, медицинским организациям потребуются средства на планируемое увеличение МРОТ с 1 января 2020 года. Прогнозируемый индекс потребительских цен на товары и услуги на 2021 год в размере 103,5 % свидетельствует о соответствующем увеличении расходов на медикаменты, расходные материалы, питание, коммунальные и другие услуги.

- существует вероятность того, что в 2021 году усугубится ставшая уже «системной» в 2017-2020 годах проблема наличия просроченной кредиторской задолженности краевых медицинских организаций, осуществляющих деятельность в системе обязательного медицинского страхования. Основной причиной сложившейся ситуации является не исполнение Забайкальским краем расходных обязательств в части выплаты заработной платы с применением повышенного районного коэффициента за счет бюджета края. В результате чего, в учреждениях здравоохранения часть средств ОМС вынуждено перераспределяется на оплату труда с других направлений расходов (медикаменты, расходные материалы, коммунальные услуги и т.д.).

Вместе с тем, Контрольно-счетная палата отмечает, что с 1 января 2021 года вступают в силу поправки в Федеральный закон №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», согласно которым финансовое обеспечение специализированной медицинской помощи в стационарных условиях и условиях дневного стационара, оказываемой федеральными медицинскими организациями, будет осуществляться непосредственно из ФФОМС, минуя территориальные фонды и страховые компании. В связи с этим, отмеченный выше низкий темп роста доходов в 2021 году, частично будет компенсирован сокращением соответствующих расходов. По оценке ТФОМС Забайкальского края объем финансового обеспечения указанной медицинской помощи жителям края в 2020 году составит 254,0 млн. рублей или 1,3 % от общей суммы расходов, планируемых на 2021 год (87,5 млн. рублей - федеральные медицинские организации на территории края и 166,5 млн. рублей федеральные МО на территориях иных субъектов РФ).

4. Проектом закона предлагается установить норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию страховым медицинским организациям в размере 1

процента от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам. То есть, по нижней границе диапазона, установленного действующей редакцией части 18 статьи 38 Федерального закона №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (от 1 до 2 процентов). Контрольно-счетная палата отмечает, что с 1 января 2021 года вступают в силу изменения, предусмотренные Федеральным законом от 08.12.2020 № 430-ФЗ, согласно которым норматив устанавливается законом о бюджете территориального фонда в размере не менее 0,8 процента и не более 1,1 процента.

5. В 2021 году предполагается увеличение доходов и расходов бюджета ТФОМС Забайкальского края в связи с поступлением из бюджета ФФОМС межбюджетных трансфертов на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, а также для осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения онкологических заболеваний. Указанные средства зарезервированы в бюджете ФФОМС и в настоящее время не распределены.

#### **Предложения по итогам экспертно-аналитического мероприятия:**

1. Предложить Законодательному Собранию Забайкальского края рассмотреть проект закона Забайкальского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» в установленном порядке с учетом настоящего заключения.

2. Рекомендовать Правительству Забайкальского края:

- рассмотреть вопрос об исполнении принятых расходных обязательств Забайкальского края в соответствии с Законом Забайкальского края от 14.10.2008 № 39-ЗЗК в части выплаты заработной платы работникам краевых учреждений здравоохранения с применением повышенного районного коэффициента за счет средств бюджета Забайкальского края;

- рассмотреть вопрос о внесении изменений в проект закона в части установления норматива средств, предоставляемых страховым медицинским организациям, по нижней границе диапазона (0,8 процента), предусмотренного вступающими с 1 января 2021 года в силу поправками в Федеральный закон №326-ФЗ, целью которых является высвобождение средств обязательного страхования и направление их на реализацию территориальных программ ОМС.

**Председатель**



**С.А. Доробалюк**