



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Ленинградская ул., д.15 а, Чита, 672000
Тел./факс (3022) 26-62-32, info@kspzab.ru
ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213, ИНН/КПП 7536102529/753601001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта закона Забайкальского края
«О внесении изменений в Закон Забайкальского края
«О бюджете Забайкальского края на 2020 год
и плановый период 2021 и 2022 годов»

29.06.2021

55-21КФ-3-КСП

I. Общие положения

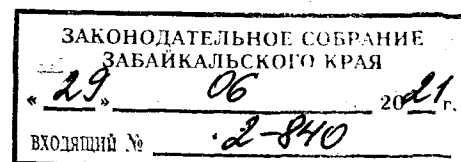
I.1. Заключение Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на проект закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» подготовлено в соответствии с полномочиями, предусмотренными пунктом 3 части 1 статьи 12 Закона Забайкальского края от 02.11.2011 №579-33К «О Контрольно-счетной палате Забайкальского края».

Проект закона, внесенный Губернатором Забайкальского края А.М. Осиповым в Законодательное Собрание Забайкальского края, представлен на экспертизу в Контрольно-счетную палату Забайкальского края (далее – Контрольно-счетная палата, КСП) 24 июня 2021 года.

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом закона, соответствуют требованиям статьи 25 Закона Забайкальского края от 07.04.2009 №155-33К «О бюджетном процессе в Забайкальском крае» (далее – закон о бюджетном процессе), статьи 6 Закона Забайкальского края от 18.12.2009 №321-33К «О нормативных правовых актах Забайкальского края».

В целях соблюдения принципа прозрачности (открытости) (статья 36 Бюджетного кодекса РФ, далее – БК РФ) проект закона размещен на официальном сайте Законодательного Собрания Забайкальского края 24 июня 2021 года.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в целом проект закона по структуре и по содержанию соответствует общим требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и Забайкальского края.



1.2. Проектом закона предлагается корректировка утвержденных основных параметров бюджета края на 2021 год. В случае принятия проекта закона в предлагаемой редакции основные параметры краевого бюджета на 2021 год изменятся следующим образом:

общий объем доходов увеличится на 2 921 581,9 тыс. рублей, или на 3,4%, и составит 88 342 012,7 тыс. рублей;

общий объем расходов увеличится на 2 921 581,9 тыс. рублей, или на 3,3%, и составит 92 471 749,7 тыс. рублей;

дефицит бюджета не изменится и составит 4 129 737,0 тыс. рублей.

В плановом периоде 2022 и 2023 годов учтено перемещение бюджетных ассигнований в пределах полномочий главных распорядителей средств бюджета края, установленных бюджетным законодательством, в том числе в рамках реализации регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи (Забайкальский край)».

Анализ изменения параметров бюджета Забайкальского края на 2021 год приведен в приложении №1 к настоящему Заключению.

II. Доходная часть бюджета

Проектом закона в целом предлагается **увеличить объем годовых бюджетных назначений по доходам бюджета края на 2021 год на 2 921 581,9 тыс. рублей, или на 3,4%**, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы увеличить на 2 847 865,1 тыс. рублей, или на 6,4%, в том числе:

- налоговые доходы увеличить на 2 847 865,1 тыс. рублей, или на 6,5%;
- неналоговые доходы оставить без изменения в сумме 847 618,8 тыс. рублей;

- безвозмездные поступления увеличить на 73 716,8 тыс. рублей, или на 0,2%.

Проведенная экспертиза предлагаемых изменений показала следующее.

Годовые бюджетные назначения по **налоговым доходам в целом предлагается увеличить на 2 847 865,1 тыс. рублей**, в том числе:

- **увеличить назначения на 3 327 865,1 тыс. рублей**, в том числе:

- по налогу на прибыль организаций на 2 637 674,2 тыс. рублей в связи с прогнозируемым поступлением налога от организаций, осуществляющих добычу полезных ископаемых;

- по налогу на доходы физических лиц на 193 961,8 тыс. рублей в связи с увеличением заработной платы в отраслях экономики «добыча полезных ископаемых», «обрабатывающее

производство», «строительство», а также темпом роста среднемесячной начисленной номинальной заработной платы 6,2%;

- по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на 454 395,5 тыс. рублей в связи с увеличением количества налогоплательщиков, применяющих данную систему налогообложения в связи с отменой единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности с 1 января 2021 года;

- по налогу на добычу полезных ископаемых (за исключением полезных ископаемых, в отношении которых при налогообложении установлен рентный коэффициент, отличный от 1, полезных ископаемых в виде природных алмазов) – на 41 833,6 тыс. рублей в связи с изменением места постановки на учет в качестве налогоплательщика налога на добычу полезных ископаемых в городской округ "Город Чита";

- **уменьшить назначения на 480 000,0 тыс. рублей** по налогу на имущество организаций в связи с продлением действия пониженной налоговой ставки в размере 1,6% на 2021 год в отношении железнодорожных путей общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью в соответствии с Федеральным законом от 23.11.2020 №374-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», принятым после формирования проекта закона о бюджете Забайкальского края на 2021 год.

Уточненные годовые бюджетные назначения по налоговым доходам с учетом предлагаемых изменений составят 46 802 381,1 тыс. рублей.

По налоговым и неналоговым доходам уточненные годовые бюджетные назначения с учетом вносимых изменений составят 47 649 999,9 тыс. рублей.

Анализ оперативных данных об исполнении доходной части краевого бюджета по состоянию на 01.06.2021, проведенный Контрольно-счетной палатой, показал, что исполнение годовых бюджетных назначений по налоговым и неналоговым доходам составило 43,6%, в том числе по налоговым доходам – 42,2%, по неналоговым доходам – 118,6%.

Исполнение законодательно утвержденных назначений в части бюджетообразующих налогов, по которым законопроектом предлагается изменение годовых бюджетных назначений, составило:

- налог на прибыль организаций – 59,2% (темп роста фактических поступлений к аналогичному периоду 2020 года – 161,3%, темп роста, учтенный при прогнозировании на 2021 год к данным 2020 года (актуальная редакция закона о бюджете) – 113,7%);
- налог на доходы физических лиц – 34,0% (темпы роста 107,1% и 109,1%);
- налог на имущество организаций – 45,9% (темпы роста 113,0% и 110,2%);

- налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 58,5% (темпы роста 123,1% и 87,9%);

- налог на добычу полезных ископаемых – 20,4% (темпы роста 146,9% и 111,1%).

Таким образом, отмечается положительная динамика поступлений основных бюджетобразующих налогов.

С учетом предлагаемых законопроектом изменений прогнозируемый темп роста поступлений налога на прибыль организаций к фактическим поступлениям 2020 года составит 144,1%, налога на доходы физических лиц – 110,3%, налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 112,4%, налога на добычу полезных ископаемых – 113,8%, налога на имущество организаций – 100,4%.

С учетом динамики фактических поступлений предлагаемые законопроектом изменения в части налоговых доходов имеют достаточные основания, за исключением налога на доходы физических лиц, динамика фактических поступлений которого ниже предлагаемой законопроектом.

По данным главного администратора доходов краевого бюджета - УФНС России по Забайкальскому краю, существуют риски неисполнения предлагаемых законопроектом бюджетных назначений:

- по налогу на прибыль организаций на сумму 1 125 937,9 тыс. рублей, что обусловлено уплатой в апреле-мае 2021 года налогоплательщиком, являющимся участником регионального инвестиционного проекта Забайкальского края, включенным в реестр участников региональных инвестиционных проектов Забайкальского края, налога на прибыль от деятельности, не связанной с реализацией инвестиционного проекта, а также наличием переплаты по налогу на прибыль организаций на текущую дату в сумме 2 000 000,0 тыс. рублей. Указанные факторы, по оценке главного администратора доходов, могут оказать отрицательное влияние на динамику фактических поступлений 2 полугодия 2021 года;

- по налогу на доходы физических лиц на сумму 304 057,5 тыс. рублей в результате недостаточного роста налогооблагаемой базы.

По мнению Контрольно-счетной палаты, предлагаемые законопроектом изменения в части увеличения годовых бюджетных назначений (с учетом сложившейся динамики фактических поступлений на момент подготовки законопроекта), имеют достаточные основания, за исключением налога на доходы физических лиц.

В целом, проанализировав предлагаемые изменения в части налоговых доходов, с учетом информации главного администратора доходов – УФНС России по Забайкальскому краю, Контрольно-счетная палата рекомендует Правительству Забайкальского края обеспечить в 2021 году качественный мониторинг исполнения доходной части краевого

бюджета с целью своевременного (оперативного) принятия решения о корректировке параметров бюджета края во избежание ситуации по недопоступлению доходных источников и росту кредиторской задолженности по расходам.

В части *безвозмездных поступлений законопроектом предлагается увеличить годовые бюджетные назначения на 73 716,8 тыс. рублей*, в том числе:

- на 73 136,4 тыс. рублей увеличить субсидии бюджетам субъектов РФ на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках развития транспортной инфраструктуры на сельских территориях;
- на 580,4 тыс. рублей увеличить доходы бюджетов субъектов РФ от возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных образований.

По безвозмездным поступлениям уточненные годовые бюджетные назначения на 2021 год с учетом предлагаемых изменений составят 40 692 012,8 тыс. рублей.

В результате вносимых изменений общий объем доходов бюджета края на 2021 год составит 88 342 012,7 тыс. рублей.

Анализ внесения изменений в бюджет Забайкальского края на 2021 год по доходам приведен в приложении №2 к настоящему заключению.

Анализ внесения изменений в бюджет Забайкальского края на 2021 год по безвозмездным поступлениям приведен в приложении №3 к настоящему заключению.

III. Расходная часть бюджета

Проектом закона в целом предлагается **увеличить объем бюджетных ассигнований по расходам бюджета Забайкальского края на 2021 год на 2 921 581,9 тыс. рублей**, или на 3,3%, за счет:

- целевых безвозмездных поступлений из федерального бюджета;
- ожидаемого поступления налоговых доходов в процессе исполнения бюджета;
- доходов, полученных из бюджетов муниципальных районов, муниципальных и городских округов в бюджет края от возврата остатков межбюджетных трансфертов, полученных за счет средств бюджета края в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение.

Кроме того, в пределах полномочий главных распорядителей средств бюджета края, установленных бюджетным законодательством, учтено перемещение бюджетных ассигнований.

Анализ внесения изменений в бюджет Забайкальского края на 2021 год по разделам и подразделам бюджетной классификации расходов приведен в приложении №4 к настоящему Заклучению.

Анализ внесения изменений в бюджет Забайкальского края на 2021 год в разрезе главных распорядителей бюджетных средств приведен в приложении №5 к настоящему Заклучению.

Общий объем утвержденных Законом о краевом бюджете от 30.12.2020 №1899-33К (в актуальной редакции) на 2021 год расходов на реализацию мероприятий 29 государственных программ Забайкальского края составляет 83 564 071,0 тыс. рублей. Законопроектом предлагаются к финансированию 30 государственных программ (предусмотрено финансирование государственной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Забайкальском крае» в сумме 20 000,0 тыс. рублей). Проектом закона вносятся изменения, затрагивающие увеличение финансового обеспечения 19 государственных программ на общую сумму 2 461 623,9 тыс. рублей, финансирование 11 государственных программ не изменяется. С учетом предлагаемых изменений общий объем расходов на государственные программы в бюджете края на 2021 год увеличится на 2 461 623,9 тыс. рублей и составит 86 025 694,9 тыс. рублей с ростом на 2,9%.

Общий объем расходов на непрограммную деятельность законопроектом предлагается увеличить на 459 958,0 тыс. рублей, или на 7,7%, и утвердить в размере 6 446 054,8 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в рамках государственной программы Забайкальского края «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Забайкальского края», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 22.07.2014 №407, предусмотрены бюджетные ассигнования по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в сумме 1 412 931,5 тыс. рублей. При этом изменения в государственную программу не вносились с 2017 года, срок реализации государственной программы в актуальной редакции постановления Правительства Забайкальского края от 22.07.2014 №407 завершился в 2020 году. Указанные факты нарушают положения Бюджетного кодекса РФ, Порядка принятия решений о разработке, формирования и реализации государственных программ Забайкальского края, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 30.12.2013 №600.

Данный факт КСП отмечала в своем заключении от 31.03.2021 №29-21/КФ-3-КСП по результатам экспертизы проекта закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2020 год и плановый период 2021 и

2022 годов», однако до настоящего времени государственная программа в новой редакции не утверждена.

Анализ внесения изменений в распределение бюджетных ассигнований на 2021 год на реализацию государственных программ Забайкальского края приведен в приложении №6 к настоящему Заключению.

Законом Забайкальского края от 30.12.2020 №1921-33К о краевом бюджете в 2021 году на реализацию 33 региональных проектов предусмотрено 14 822 867,8 тыс. рублей, или 16,6% от общей суммы утвержденных расходов бюджета края. Законопроектом вносятся изменения, затрагивающие увеличение бюджетных ассигнований на реализацию 2 региональных проектов на общую сумму 102 955,2 тыс. рублей («Современная школа» и «Чистая страна») и уменьшение финансового обеспечения 1 регионального проекта на сумму 4 585,4 тыс. рублей («Содействие занятости женщин—создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»).

В результате предлагаемых проектом закона изменений объем финансового обеспечения региональных проектов увеличится на 98 369,8 тыс. рублей, или на 0,7%, и составит 14 921 237,6 тыс. рублей, или 16,1% от общей суммы предполагаемых расходов бюджета края, что свидетельствует о снижении доли объема региональных проектов в расходах бюджета на 0,5 процентных пункта.

По состоянию на 22.06.2021 фактически профинансировано 24 региональных проекта на общую сумму 3 816 298,4 тыс. рублей, или 4,3% от утвержденных законом бюджетных ассигнований на реализацию региональных проектов, в том числе 2 539 622,8 тыс. рублей – за счет средств федерального бюджета и 1 276 675,6 тыс. рублей – за счет средств бюджета края.

Объем кассового исполнения 21 регионального проекта составил 3 668 682,3 тыс. рублей, или 4,0% от утвержденных законом бюджетных ассигнований (96,1% от объема фактического финансирования), в том числе 2 436 543,0 тыс. рублей – за счет средств федерального бюджета и 1 232 139,3 тыс. рублей – за счет средств бюджета края.

Подробная информация об объемах финансирования, предусмотренных в бюджете Забайкальского края на реализацию региональных проектов в Забайкальском крае в 2021 году, приведена в приложении №7 к настоящему Заключению.

По состоянию на 22.06.2021 в сводной бюджетной росписи на реализацию Плана социального развития ЦЭР утверждены бюджетные ассигнования на осуществление мероприятий в общем объеме 3 614 070,2 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 3 139 160,0 тыс. рублей, средства краевого бюджета – 474 910,2 тыс. рублей.

Фактически по состоянию на 22.06.2021 профинансировано мероприятий Плана социального развития ЦЭР на сумму 868 747,3 тыс. рублей, или 24,0% от утвержденных

сводной бюджетной росписью ассигнований, в том числе за счет средств федерального бюджета – 862 452,9 тыс. рублей, за счет средств бюджета края – 6 294,4 тыс. рублей.

По состоянию на 22.06.2021 объем кассового исполнения составил 763 221,1 тыс. рублей или 21,1% от утвержденных сводной бюджетной росписью ассигнований, в том числе за счет средств федерального бюджета – 757 743,7 тыс. рублей, за счет средств бюджета края – 5 477,4 тыс. рублей.

III.1. По разделу «Общегосударственные вопросы» Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» бюджетные ассигнования на 2021 год утверждены в сумме 6 089 902,9 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается **увеличить ассигнования на 511 058,0 тыс. рублей**, в том числе:

- **увеличить ассигнования на 517 458,0 тыс. рублей** за счет ожидаемого поступления налоговых доходов, в том числе:
 - 40 000,0 тыс. рублей на увеличение Резервного фонда Правительства Забайкальского края. В результате размер фонда составит 133 010,0 тыс. рублей, что не превышает предельное значение, установленное положениями п.3 статьи 81 БК РФ (не более 3% утвержденного законом о бюджете общего объема расходов);
 - 16 000,0 тыс. рублей на увеличение Резервного фонда Забайкальского края (размер фонда составит 172 732,0 тыс. рублей, что соответствует положениям п. 2 статьи 2 Закона Забайкальского края от 25.12.2012 №758-33К «О резервном фонде Забайкальского края» (не более 10% утвержденного законом о бюджете общего объема расходов);
 - 391 978,0 тыс. рублей на обеспечение выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы в связи с увеличением МРОТ с 01.01.2021;
 - 15 000,0 тыс. рублей на обеспечение общественной безопасности, снижение преступности, предупреждение других правонарушений в повседневной деятельности, из них в рамках господдержки развития казачества в регионе - 1 600,0 тыс. рублей (на мероприятия по обеспечению общественной безопасности, а также для проведения ряда мероприятий в период подготовки и проведения выборов в Государственную Думу РФ);
 - 4 980,0 тыс. рублей на проведение мероприятий по обеспечению защиты информации;
 - 49 500,0 тыс. рублей на подготовку к отопительному сезону коммунальных объектов (ремонт Первомайской ТЭЦ) в рамках реализации мероприятий госпрограммы «Управление государственной собственностью Забайкальского края»;

- **уменьшить ассигнования на 6 400,0 тыс. рублей** в связи с перемещением бюджетных ассигнований в раздел «Национальная экономика».

В связи с ограниченными сроками подготовки заключения в полной мере подтвердить обоснованность предлагаемых изменений не представляется возможным.

В результате предлагаемых изменений объём бюджетных ассигнований по разделу «Общегосударственные вопросы» составит 6 600 960,9 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объему на 8,4%.

III.2. По разделу «Национальная экономика» Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» бюджетные ассигнования на 2021 год утверждены в сумме 14 528 233,0 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается *увеличить бюджетные ассигнования на 99 424,3 тыс. рублей*, в том числе:

- *по подразделу «Сельское хозяйство и рыболовство»* на 1 649,0 тыс. рублей за счет перемещения бюджетных ассигнований из раздела «Общегосударственные вопросы» ГУ «Читинская государственная заводская конюшня с ипподромом им. Хасоена Хакимова», подведомственному Министерству сельского хозяйства Забайкальского края, на текущее содержание в целях приобретения специализированной техники в сумме 6 400,0 тыс. рублей и уменьшения на 4 751,0 тыс. рублей в связи с перемещением бюджетных ассигнований в раздел «Жилищно-коммунальное хозяйство» на благоустройство сельских территорий.

Распределение субсидий бюджетам муниципальных районов, муниципальных и городских округов, расположенных на сельских территориях Забайкальского края, на реализацию мероприятий по благоустройству сельских территорий на 2021 год в проекте закона представлено в Таблице 51 приложения 29, в связи с чем из подпункта «м» части 4 статьи 10 закона о бюджете исключаются бюджетные ассигнования на 2021 год, при этом **пояснительная записка не содержит соответствующей информации.**

Проектом закона не учтены предложения Контрольно-счетной палаты, данные в заключении от 31.03.2021 №29-21/КФ-З-КСП об изыскании дополнительных средств в объеме не меньше потребности на предоставление субвенций органам местного самоуправления на организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев;

- *по подразделу «Водное хозяйство»* на 14 027,0 тыс. рублей за счет направления дополнительных доходов в сумме 16 000,0 тыс. рублей в рамках реализации государственной программы Забайкальского края «Воспроизводство и использование природных ресурсов» на разработку проектно-сметной документации по объекту «Строительство гидротехнических сооружений в г. Чита на р. Чита от моста ул. Ярославского до устья» и уменьшения на 1 973,0 тыс. рублей в связи с перемещением бюджетных ассигнований в раздел «Охрана окружающей среды» на организацию и обеспечение научно-исследовательской и опытно-конструкторской деятельности на территории Забайкальского края;

- *по подразделу «Лесное хозяйство»* на 154,0 тыс. рублей на текущее содержание КГУ «Читинская авиабаза» за счет перемещения бюджетных ассигнований из подраздела «Другие вопросы в области национальной экономики»;

- *по подразделу «Транспорт»* на 10 031,5 тыс. рублей за счет дополнительных доходов на компенсацию части затрат или недополученных доходов в связи с оказанием транспортных услуг населению, возникающих при выполнении социально значимых перевозок пригородным железнодорожным транспортом. В связи с открытием нового маршрута данные расходы первоначально не были предусмотрены;

- *по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»* на 73 716,8 тыс. рублей, в том числе:

- 73 136,4 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета – остатки средств, не использованные на 01.01.2021, выделенные бюджету края из федерального бюджета в рамках правовых актов Правительства РФ, образовавшиеся в связи с неполным использованием бюджетных ассигнований в ходе исполнения бюджета Забайкальского края в 2020 году. Средства предусмотрены бюджету муниципального района «Борзинский район» на строительство автомобильной дороги п.г.т. Шерловая Гора – с. Приозёрное;

- 580,4 тыс. рублей за счет доходов, полученных из бюджетов муниципальных районов, муниципальных и городских округов в бюджет края от возврата остатков межбюджетных трансфертов, полученных за счет средств бюджета края в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, бюджету городского округа «Город Чита» на строительство подъездных дорог к школе в мкр. Октябрьский г. Читы.

Распределение субсидий бюджетам муниципальных образований на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог (и искусственных сооружений на них) в проекте закона представлено в Таблицах 8, 32, 40, 53 приложения 29, в связи с чем подпункт «р» части 4 статьи 10 закона о бюджете признается проектом закона утратившим силу, из подпункта «с» части 4 статьи 10 закона о бюджете исключаются бюджетные ассигнования на 2021 год. При этом **пояснительная записка не содержит соответствующей информации.** Вместе с тем, Таблицы 8, 32, 40 приложения 29 не содержат информации о пообъектном распределении бюджетных ассигнований на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог, что ограничивает открытость и прозрачность расходов бюджета.

В результате предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Национальная экономика» составит 14 627 656,8 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объему на 0,7%.

III.3. По разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» бюджетные ассигнования на 2021 год утверждены в сумме 2 786 156,7 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается *увеличить ассигнования на 1 325 415,4 тыс. рублей*, в том числе за счет следующих источников:

- дополнительных доходов в сумме 1 320 664,4 тыс. рублей, в том числе:
 - 3 938,8 тыс. рублей – на устранение дефектов в жилых домах, построенных в с. Смоленка мкр. Благодатный (по результатам проверки Контрольно-счетной палаты Забайкальского края);
 - 728 013,9 тыс. рублей – на возмещение выпадающих доходов теплоснабжающим организациям, организациям, осуществляющим горячее водоснабжение, холодное водоснабжение, водоотведение (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) в связи с государственным регулированием тарифов. С учетом предлагаемых законопроектом изменений объем бюджетных ассигнований в рамках основного мероприятия «Предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения» составит 1 253 440,5 тыс. рублей при расчетном объеме выпадающих доходов ресурсоснабжающих организаций на 2021 год по данным Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края в сумме 1 778 650,0 тыс. рублей;
 - 418 111,7 тыс. рублей – на модернизацию объектов теплоэнергетики и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности. С учетом предлагаемых законопроектом изменений объем бюджетных ассигнований в рамках основного мероприятия «Оказание содействия муниципальным образованиям Забайкальского края в реализации первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоэнергетики и капитального ремонта объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности» составит 620 864,8 тыс. рублей при минимальной потребности на 2021 год по данным Министерства жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края, заявленной при формировании проекта бюджета Забайкальского края на 2021 год, в сумме 700 000,00 тыс. рублей;
 - 78 600,0 тыс. рублей – на приобретение материалов и оборудования для создания аварийно-восстановительного материального резерва на ликвидацию аварийных ситуаций на объектах жилищно-коммунального хозяйства;

- 20 000,0 тыс. рублей – на изготовление проектов модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, проектно-сметной документации, схемы и программы развития электроэнергетики;

- 72 000,0 тыс. рублей в целях софинансирования расходов на реализацию мероприятия «Создание условий для сокращения количества граждан (дольщиков), пострадавших от действий недобросовестных застройщиков» в соответствии с Федеральным законом от 29.07.2017 №218-ФЗ «О публично-правовой компании по защите прав граждан - участников долевого строительства при несостоятельности (банкротстве) застройщиков и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- перемещения бюджетных ассигнований из раздела «Национальная экономика» на реализацию мероприятий по благоустройству сельских территорий в сумме 4 751,0 тыс. рублей.

В результате предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» составит 4 111 572,1 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объему на 47,6%.

III.4. По разделу «Охрана окружающей среды» Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» бюджетные ассигнования на 2021 год утверждены в сумме 344 552,8 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается **увеличить бюджетные ассигнования на 20 554,0 тыс. рублей**, в том числе за счет следующих источников:

- дополнительных доходов в сумме 18 581,0 тыс. рублей на реализацию мероприятий регионального проекта «Чистая страна (Забайкальский край)» национального проекта "Экология" для разработки проектно-сметной документации следующих объектов:

- «Рекультивация несанкционированной свалки ТКО №2 в г. Борзя» в сумме 5 121,0 тыс. рублей;
- «Рекультивация несанкционированной свалки ТКО в г. Нерчинск» в сумме 13 460,0 тыс. рублей;

- перемещения бюджетных ассигнований из раздела «Национальная экономика» в сумме 1 973,0 тыс. рублей на организацию и обеспечение научно-исследовательской и опытно-конструкторской деятельности на территории Забайкальского края.

Кроме того, учтено перераспределение бюджетных ассигнований по предложениям главного распорядителя бюджетных средств.

В результате предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Охрана окружающей среды» составит 365 106,8 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объему на 6,0%.

III.5. По разделу «Образование» бюджетные ассигнования на 2021 год утверждены в сумме 21 952 223,4 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается **увеличить бюджетные ассигнования на 96 409,9 тыс. рублей**, в том числе:

- **увеличить ассигнования на 100 995,3 тыс. рублей**, из них:

- 100 918,3 тыс. рублей за счет дополнительных доходов;
- 77,0 тыс. рублей за счет перемещения бюджетных ассигнований.

Предлагаемые к увеличению бюджетные ассигнования предлагается распределить следующим образом:

- 84 374,2 тыс. рублей на реализацию мероприятия регионального проекта «Современная школа», объект «Строительство школы на 1100 мест в Центральном административном районе г. Читы»;

- 6 500,0 тыс. рублей на корректировку проектно-сметной документации и прохождение государственной экспертизы по объекту «Школа в г. Чита»;

- 10 044,1 тыс. рублей государственным учреждениям образования, подведомственным Министерству образования и науки Забайкальского края, на ликвидацию ущерба, нанесенного ураганным ветром;

- 77,0 тыс. рублей на проведение социально значимых мероприятий по сохранению и развитию бурятского языка;

- **уменьшить ассигнования на 4 585,4 тыс. рублей** в связи с перемещением бюджетных ассигнований.

Вносимые в раздел изменения не противоречат бюджетному законодательству.

В результате предлагаемых изменений объём бюджетных ассигнований по разделу «Образование» составит 22 048 633,3 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объёму на 0,4%.

III.6. По разделу «Культура, кинематография» Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» бюджетные ассигнования на 2021 год утверждены в сумме 1 303 394,4 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается **увеличить бюджетные ассигнования на 6 632,6 тыс. рублей**, в том числе:

- 2 264,2 тыс. рублей за счет ожидаемого поступления налоговых доходов краевым учреждениям культуры на ликвидацию ущерба, нанесенного ураганным ветром;

- 4 368,4 тыс. рублей за счет перемещения ассигнований из раздела «Образование», из них:

- 4 294,9 тыс. рублей на организацию и проведение Международного бурятского фестиваля «Алтаргана», в том числе краевым учреждениям культуры – 1 533,7 тыс. рублей, Администрации АБО – 2 761,2 тыс. рублей;

- 73,5 тыс. рублей учреждениям, подведомственным Администрации АБО, на проведение социально значимых мероприятий по сохранению и развитию национальной культуры.

В результате предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Культура и кинематография» составит 1 310 027,0 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объему на 0,5%.

III.7. По разделу «Здравоохранение» Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» бюджетные ассигнования на 2021 год утверждены в сумме 5 345 044,5 тыс. рублей. Проектом закона предлагается **увеличить бюджетные ассигнования на 103 988,4 тыс. рублей** за счет дополнительных доходов, в том числе:

- 67 300,0 тыс. рублей на мероприятия региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения (разработка проектно-сметной документации);
- 35 000,0 тыс. рублей на приобретение кислородного концентратора для ГУЗ «Краевая клиническая больница»;
- 1 688,4 тыс. рублей на ликвидацию ущерба, нанесенного ураганым ветром.

Вносимые в раздел изменения не противоречат бюджетному законодательству.

В результате предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Здравоохранение» составит 5 449 032,9 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объему на 1,9%.

III.8. По разделу «Социальная политика» Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» бюджетные ассигнования на 2021 год утверждены в сумме 26 956 614,2 тыс. рублей. Проектом закона предлагается **увеличить бюджетные ассигнования на 1 423,7 тыс. рублей** за счет дополнительных доходов на ликвидацию ущерба, нанесенного ураганым ветром.

Вносимые в раздел изменения не противоречат бюджетному законодательству.

В результате предлагаемых изменений объём бюджетных ассигнований по разделу «Социальная политика» составит 26 958 037,9 тыс. рублей.

III.9. По разделу «Физическая культура и спорт» Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» бюджетные ассигнования на 2021 год утверждены в сумме 1 164 567,9 тыс. рублей. Проектом закона предлагается **увеличить бюджетные ассигнования на 19 140,0 тыс. рублей** за счет перемещения ассигнований из других разделов, в том числе:

- на 19 000,0 тыс. рублей на реализацию календарного плана спортивных мероприятий;

- на 140,0 тыс. рублей учреждениям, подведомственным Администрации АБО, на проведение социально значимых мероприятий по сохранению и развитию национальной культуры.

В результате предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Физическая культура и спорт» составит 1 183 707,9 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объему на 1,6%.

III.10. По разделу «Обслуживание государственного долга» Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» бюджетные ассигнования на 2021 год утверждены в сумме 1 250 000,0 тыс. рублей. Проектом закона предлагается **уменьшить бюджетные ассигнования на 19 000,0 тыс. рублей** в связи с перемещением ассигнований в другие разделы в результате экономии, сложившейся за счет перекредитования кредитов кредитных организаций под более низкую процентную ставку.

По состоянию на 01.06.2021 процентные платежи за пользование кредитными ресурсами составили 388 619,6 тыс. рублей, или 31,1% к уточненному плану (1 250 000,0 тыс. рублей).

В результате предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Обслуживание государственного долга» составит 1 231 000,0 тыс. рублей со снижением к утвержденному объему на 1,5%.

III.11. По разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» бюджетные ассигнования на 2021 год утверждены в сумме 6 295 043,1 тыс. рублей. Проектом закона предлагается **увеличить ассигнования на 756 535,6 тыс. рублей** за счет ожидаемого поступления налоговых доходов, в том числе:

- на 482 355,5 тыс. рублей для предоставления иных дотаций бюджетам муниципальных районов, муниципальных и городских округов, из них:

- дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 173 918,0 тыс. рублей, в том числе на компенсацию выпадающих доходов бюджету МР «Балейский район» в связи со сменой места постановки налогоплательщика (АО «Золоторудная компания «Омчак») на налоговый учет в г. Чите и с уплатой НДС в краевой бюджет (41 833,6 тыс. рублей), а также на исполнение расходных обязательств местных бюджетов, требующих исполнения в текущем финансовом году (132 084,4 тыс. рублей);
- дотаций на обеспечение расходных обязательств муниципальных образований в сумме 308 437,5 тыс. рублей, в том числе на недопущение образования кредиторской

задолженности по оплате коммунальных услуг муниципальных учреждений (247 843,8 тыс. рублей) и на ликвидацию ущерба, нанесенного ураганом ветром (60 593,7 тыс. рублей);

- на 274 180,1 тыс. рублей увеличение субсидий бюджетам муниципальных районов, муниципальных и городских округов в целях софинансирования расходных обязательств по оплате труда работников бюджетных учреждений, финансируемых за счет средств местного бюджета в связи с увеличением МРОТ с 01.01.2021. В результате общий объем указанных субсидий составит 1 395 658,8 тыс. рублей.

Проектом закона (таблица 52 приложения 29) данные субсидии предлагается распределить на основании проекта порядка, первоначально прошедшего финансово-экономическую экспертизу Контрольно-счетной палаты (заключение от 27.04.2021 №39-21/КФ-3-КСП).

Законопроектом также предлагается перераспределение бюджетных ассигнований по предложениям ГРБС внутри раздела на другие статьи расходов.

В результате предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» составит 7 051 578,7 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объему на 12,0%.

С учетом всех вносимых по разделам изменений объем расходов краевого бюджета на 2021 год составит 92 471 749,7 тыс. рублей с увеличением на 3,3% к утвержденному показателю закона о бюджете Забайкальского края.

IV. Бюджетные инвестиции

В представленном проекте закона общая сумма бюджетных инвестиций предлагается в размере 6 542 733,0 тыс. рублей, или 7,1% от суммы всех расходов бюджета края (на 0,1 процентных пункта ниже утвержденного уровня), что в суммовом выражении выше утвержденных бюджетных ассигнований на 106 874,2 тыс. рублей. Доля бюджетных инвестиций в расходах бюджета края снижена.

Изменения структуры бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности по разделам расходов бюджета представлены в приложении №8 к настоящему заключению.

Проектом закона за счет дополнительных доходов предлагается увеличить бюджетные ассигнования на бюджетные инвестиции на 3 объекта, 2 из которых являются вновь включенными в Перечень объектов капитального строительства государственной

собственности Забайкальского края (далее – Перечень строек), согласно Приложению 23 проекта закона:

- на 16 000,0 тыс. рублей в рамках реализации государственной программы Забайкальского края «Воспроизводство и использование природных ресурсов» на разработку проектно-сметной документации по объекту «Строительство гидротехнических сооружений в г. Чита на р. Чита от моста ул. Ярославского до устья». Объект включен в Перечень строек на основании поручения заместителя Председателя Правительства РФ В.В. Абрамченко от 19.12.2020 №ВА-П11-16820 и поручения Президента от 04.05.2020 №Пр-741, данного по итогам совещания по ситуации с паводками и пожарами в субъектах Российской Федерации, состоявшегося 27.04.2020. То есть в соответствии с поручениями, данными до формирования проекта закона о бюджете на 2021 год и плановый период, при этом указанный объект предлагается к включению в закон о бюджете по окончании первой половины финансового года, что указывает на недостатки планирования и длительность принятия решений Правительством Забайкальского края;

- на 90 874,2 тыс. рублей в рамках государственной программы Забайкальского края «Развитие образования Забайкальского края на 2014–2025 годы», в том числе:

- 6 500,0 тыс. рублей на капитальные вложения в объекты капитального строительства государственной собственности и в объекты недвижимого имущества, приобретаемые в государственную собственность в рамках реализации концессионного соглашения, на корректировку проектно-сметной документации и прохождение государственной экспертизы по объекту «Школа в г. Чита»;

- 84 374,2 тыс. рублей на реализацию мероприятия регионального проекта «Современная школа», объект «Строительство школы на 1100 мест в Центральном административном районе г. Читы». Изменение объемов обусловлено необходимостью исполнения государственного контракта на строительные-монтажные работы, введение объекта в эксплуатацию в срок.

Также проектом закона планируется исключение из Перечня строек 4 объектов по устройству электроосвещения автомобильных дорог в связи с завершением работ на данных объектах в 2020 году за счет средств краевого бюджета в рамках дорожного фонда Забайкальского края.

В соответствии с указанными структурными изменениями законопроектом предлагается изложить Перечень строек в составе 56 объектов, в действующей редакции закона о бюджете Перечень строек содержит 58 объектов капитального строительства.

10 объектов из Перечня строек остаются не обеспеченными финансированием. Включение новых объектов капитального строительства при наличии не обеспеченных финансированием объектов незавершенного строительства свидетельствует о недостатках

бюджетного планирования государственных инвестиций при формировании и реализации КАИП. Формирование Перечня строек осуществляется без соблюдения порядка осуществления бюджетных инвестиций, должной оценки эффективности осуществления бюджетных инвестиций, без учета необходимости принятия мер по сокращению объектов незавершенного строительства в увязке с началом строительства новых объектов. Объекты бесконтрольно включаются и исключаются из Перечня строек, отсутствует системный подход.

Контрольно-счетная палата Забайкальского края обращает внимание на то, что в соответствии с действующим законодательством¹ бюджетные инвестиции в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Забайкальского края должны осуществляться в соответствии с краевой адресной инвестиционной программой.

Однако, представление КАИП (проекта КАИП) в пакете документов и материалов, представляемых одновременно с проектом закона о бюджете края² **не предусмотрено**, что **является недостатком действующего регионального законодательства**, приводит к отсутствию открытости и прозрачности принимаемых Правительством Забайкальского края решений, противоречит требованию ст.28 БК РФ и является системной проблемой при осуществлении бюджетных инвестиций в Забайкальском крае.

В нарушение п.1 ст. 14 Закона Забайкальского края от 07.04.2009 №155-33К «О бюджетном процессе в Забайкальском крае» 11 объектов Перечня строек, предлагаемого законопроектом, в том числе оба вновь включаемых объекта, отсутствуют в Краевой адресной инвестиционной программе Забайкальского края, утвержденной распоряжением Министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края от 15.02.2021 № 39-р.

В нарушение п.4 Порядка осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности Забайкальского края за счет средств бюджета Забайкальского края, утверждённого постановлением Правительства Забайкальского края от 26.03.2014 №121, объем финансирования, предусмотренный законопроектом на реализацию объектов капитального строительства не соответствует объему бюджетных ассигнований, предусмотренному на соответствующие цели в действующей КАИП.

Замечания Контрольно-счетной палаты, указанные в заключении от 31.03.2021 №29-21/КФ-3-КСП, не учтены.

¹ п. 2 ст. 79 Бюджетного кодекса РФ, п. 4 ст. 13 федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», п. 1 ст. 14 закона Забайкальского края от 07.04.2009 № 155-33К «О бюджетном процессе в Забайкальском крае»;

² ст. 13 закона Забайкальского края от 07.04.2009 № 155-33К «О бюджетном процессе в Забайкальском крае».

Также при изменении бюджетных ассигнований и Перечня строек законопроектом не предусмотрено изменение Приложения 24 к закону о бюджете «Бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Забайкальского края», что **не обеспечивает полноту и согласованность вносимых изменений.**

V. Дефицит бюджета Забайкальского края

Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» дефицит бюджета края на 2021 год утвержден в сумме 4 129 737,0 тыс. рублей.

Проектом закона предлагается сохранить размер, изменив структуру источников финансирования дефицита бюджета в 2021 году, в связи с чем уточняется приложение 4 «Источники финансирования дефицита бюджета края на 2021 год».

Состав источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Забайкальского края на 2021 год представлен в следующей таблице:

Показатели 2021 года	Закон Забайкальского края от 01.04.2021 №1921-33К	Проект закона	Отклонение, гр.3-гр.2
1	2	3	4
Кредиты кредитных организаций (тыс. руб.), в т. ч.:	4 931 912,5	4 931 912,5	0,0
- привлекаемые от кредитных организаций	23 499 112,9	23 499 112,9	0,0
- направляемые на погашение основной суммы долга	-18 567 200,4	-18 567 200,4	0,0
Бюджетные кредиты (тыс. руб.), в т. ч.:	-1 835 890,3	-1 835 890,3	0,0
- привлекаемые от других бюджетов бюджетной системы РФ	4 500 000,0	4 500 000,0	0,0
- направляемые на погашение основной суммы долга	-6 335 890,3	-6 335 890,3	0,0
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов (тыс. руб.):	988 735,4	988 735,4	0,0
- увеличение прочих остатков средств бюджетов	-113 484 523,1	-116 406 105,0	-2 921 581,9
- уменьшение прочих остатков средств бюджетов	114 473 258,5	117 394 840,4	2 921 581,9
Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов (тыс. руб.), в т.ч.:	44 979,4	44 979,4	0,0
Бюджетные кредиты, предоставленные краем	44 979,4	44 979,4	0,0
возврат юр. лицами	4 710,9	4 710,9	0,0
предоставление МО	-20 000,0	-20 000,0	0,0
возврат МО	60 268,5	60 268,5	0,0
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета (тыс. руб.), всего	4 129 737,0	4 129 737,0	0,0

Показатели прочих остатков средств бюджетов на счетах по учету средств бюджетов изменяются в связи с увеличением объема доходов и объема расходов краевого бюджета на 2 921 581,9 тыс. рублей.

В результате вносимых проектом закона изменений дефицит бюджета Забайкальского края на 2021 год составит 4 129 737,0 тыс. рублей, или 8,7% от объема налоговых и неналоговых доходов бюджета края.

VI. Государственный долг Забайкальского края

По данным Государственной долговой книги Забайкальского края по состоянию на 1 января 2021 года государственный долг края составил 29 485 425,0 тыс. рублей, или 74,2% от общего годового объема доходов краевого бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, не превысив предельный размер, установленный дополнительными соглашениями к соглашениям о предоставлении бюджету Забайкальского края из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета (не более 77%).

Согласно выписке из государственной долговой книги по состоянию на 1 июня 2021 года, государственный долг края в абсолютной величине в текущем году уменьшился на 3 950 000,0 тыс. рублей, или на 13,4%. В структуре государственного долга доля обязательств по бюджетным кредитам составила 56,5%, или 14 418 224,6 тыс. рублей, по коммерческим кредитам – 43,5%, или 11 117 200,4 тыс. рублей.

Прогнозируемый объем государственного долга Забайкальского края на 1 января 2022 года составит 32 581 447,2 тыс. рублей, или 72,7% от суммы доходов без учета безвозмездных поступлений.

По условиям дополнительных соглашений, доля государственного долга края на 01.01.2022 не должна превышать 75% от суммы доходов без учета безвозмездных поступлений. Вместе с тем, в соответствии с положениями постановления Правительства РФ от 13.12.2017 №1571 (в ред. от 21.12.2020 №2191) объем государственного долга субъекта РФ может превысить показатели, установленные дополнительным соглашением, на сумму бюджетных ассигнований, направленных на осуществление бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов.

Прогнозируемый объем государственного долга Забайкальского края на 01 января 2022 года приведен в приложении №9 к настоящему Заключению.

Выводы:

1. Проект закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» представлен в Контрольно-счетную палату 24 июня 2021 года. Ограниченные сроки для проведения экспертизы проекта закона не позволяют осуществить всестороннюю

оценку предлагаемых изменений и подтвердить достоверность, полноту и обоснованность всех предлагаемых законопроектом изменений.

2. В целом проект закона по структуре и по содержанию соответствует общим требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и Забайкальского края.

3. Проектом закона предлагается:

- увеличить общий объем доходов краевого бюджета на 2021 год на 2 921 581,9 тыс. рублей (на 3,4%), который составит 88 342 012,7 тыс. рублей;

- увеличить общий объем расходов краевого бюджета на 2 921 581,9 тыс. рублей (на 3,3%), который составит 92 471 749,7 тыс. рублей;

- дефицит бюджета края оставить без изменения в сумме 4 129 737,0 тыс. рублей.

В плановом периоде 2022 и 2023 годов учтено перемещение бюджетных ассигнований в пределах полномочий главных распорядителей средств бюджета края, установленных бюджетным законодательством, в том числе в рамках реализации регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи (Забайкальский край)».

4. В доходной части бюджета проектом закона на 2021 год предлагается увеличить объем годовых бюджетных назначений по налоговым и неналоговым доходам на 2 847 865,1 тыс. рублей, или на 6,4%, объем безвозмездных поступлений - на 73 716,8 тыс. рублей, или на 0,2%. В результате вносимых изменений объем налоговых и неналоговых доходов составит 47 649 999,9 тыс. рублей, объем безвозмездных поступлений – 40 692 012,8 тыс. рублей.

5. Приведенные в заключении данные свидетельствуют о том, что предлагаемые проектом закона изменения в части увеличения прогнозируемых поступлений налоговых доходов с учетом сложившейся динамики фактических поступлений на момент подготовки законопроекта, имеют достаточные основания, за исключением налога на доходы физических лиц. По результатам проведенной экспертизы предлагаемых изменений Контрольно-счетной палатой сделан вывод о том, что вносимые в бюджет края изменения по доходам не противоречат бюджетному законодательству.

6. В качестве источника увеличения расходной части бюджета на 2 921 581,9 тыс. рублей, или на 3,3%, проектом закона предлагаются целевые безвозмездные поступления из федерального бюджета; ожидаемое поступление налоговых доходов в процессе исполнения бюджета; доходы, полученные из бюджетов муниципальных районов, муниципальных и городских округов в бюджет края от возврата остатков межбюджетных трансфертов, полученных за счет средств бюджета края в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение.

7. Проектом закона вносятся изменения, затрагивающие увеличение финансового обеспечения 19 государственных программ на общую сумму 2 461 623,9 тыс. рублей, финансирование 11 государственных программ не изменяется. С учетом предлагаемых изменений общий объем расходов на государственные программы в бюджете края на 2021 год увеличится на 2 461 623,9 тыс. рублей и составит 86 025 694,9 тыс. рублей с ростом на 2,9%.

Общий объем расходов на непрограммную деятельность законопроектом предлагается увеличить на 459 958,0 тыс. рублей, или на 7,7%, и утвердить в размере 6 446 054,8 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в рамках государственной программы Забайкальского края «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Забайкальского края» предусмотрены бюджетные ассигнования по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в сумме 1 412 931,5 тыс. рублей. При этом изменения в государственную программу не вносились с 2017 года, срок реализации государственной программы в актуальной редакции постановления Правительства Забайкальского края от 22.07.2014 №407 завершился в 2020 году. Указанные факты нарушают положения Бюджетного кодекса РФ, Порядка принятия решений о разработке, формирования и реализации государственных программ Забайкальского края, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 30.12.2013 №600, о чем КСП отмечала в заключении от 31.03.2021 №29-21/КФ-3-КСП.

До настоящего времени государственная программа в новой редакции не утверждена.

8. Законопроектом вносятся изменения, затрагивающие увеличение бюджетных ассигнований на реализацию 2 региональных проектов на общую сумму 102 955,2 тыс. рублей («Современная школа» и «Чистая страна») и уменьшение финансового обеспечения 1 регионального проекта на сумму 4 585,4 тыс. рублей («Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»).

В результате предлагаемых проектом закона изменений объем финансового обеспечения региональных проектов увеличится на 98 369,8 тыс. рублей, или на 0,7%, и составит 14 921 237,6 тыс. рублей, или 16,1% от общей суммы предполагаемых расходов бюджета края, что свидетельствует о снижении доли объема региональных проектов в расходах бюджета на 0,5 процентных пункта.

По состоянию на 22.06.2021 фактически профинансировано 24 региональных проекта на общую сумму 3 816 298,4 тыс. рублей, или 4,3% от утвержденных законом бюджетных ассигнований на реализацию региональных проектов, в том числе 2 539 622,8 тыс. рублей –

за счет средств федерального бюджета и 1 276 675,6 тыс. рублей – за счет средств бюджета края.

9. В расходной части бюджета на 2021 год корректируются бюджетные ассигнования:

- в сторону увеличения по 10 разделам бюджетной классификации расходов на общую сумму 2 940 581,9 тыс. рублей, а именно:

«Общегосударственные вопросы» - на 511 058,0 тыс. рублей, или на 8,4%;

«Национальная экономика» - на 99 424,1 тыс. рублей, или на 0,7%;

«Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 1 325 415,4 тыс. рублей, или на 47,6%;

«Охрана окружающей среды» - на 20 554,0 тыс. рублей, или на 6,0%;

«Образование» - на 96 409,9 тыс. рублей, или на 0,6%;

«Культура, кинематография» - на 6 632,6 тыс. рублей, или на 0,5%;

«Здравоохранение» - на 103 988,4 тыс. рублей, или на 1,9%;

«Социальная политика» - на 1 423,7 тыс. рублей;

«Физическая культура и спорт» - на 19 140,0 тыс. рублей, или на 1,6%;

«Межбюджетные трансферты общего характера» - на 756 535,6 тыс. рублей, или на 12,0%;

- в сторону уменьшения по разделу «Обслуживание государственного долга» на сумму 19 000,0 тыс. рублей, или на 1,5%.

В законопроекте в рамках законодательно установленных бюджетных полномочий учтены предложения главных распорядителей бюджетных средств по перераспределению бюджетных ассигнований между разделами и подразделами.

10. Проектом закона предлагается утвердить общую сумму бюджетных инвестиций на 2021 год в размере 6 542 733,0 тыс. рублей, или 7,1% от суммы всех расходов бюджета края с увеличением на 106 874,2 тыс. рублей к утвержденным бюджетным ассигнованиям.

Законопроектом предлагается включить два объекта капитального строительства и исключить четыре объекта из Перечень объектов капитального строительства государственной собственности Забайкальского края, при этом 10 объектов остаются не обеспечены финансированием. Включение новых объектов капитального строительства при наличии не обеспеченных финансированием объектов незавершенного строительства свидетельствует о недостатках бюджетного планирования государственных инвестиций.

11. Замечания Контрольно-счетной палаты Забайкальского края в части отсутствия согласованности проекта закона с Краевой адресной инвестиционной программой, отраженные в заключении от 31.03.2021 №29-21/КФ-3-КСП, не учтены.

12. Законопроектом не предусмотрено изменение Приложения 24 к закону о бюджете «Бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты

государственной собственности Забайкальского края», что не обеспечивает полноту и согласованность вносимых изменений.

13. Проектом закона предлагается оставить без изменений дефицит бюджета края на 2021 год в сумме 4 129 737,0 тыс. рублей, или 8,7% от предлагаемого законопроектом общего годового объема доходов бюджета без учета предлагаемого к утверждению объема безвозмездных поступлений.

14. С учетом предлагаемых законопроектом изменений прогнозируемый объем государственного долга Забайкальского края на 1 января 2022 года составит 32 581 447,2 тыс. рублей, или 72,7% от суммы доходов без учета безвозмездных поступлений. По условиям дополнительных соглашений, доля государственного долга края на 01.01.2022 не должна превышать 75% от суммы доходов без учета безвозмездных поступлений. Вместе с тем, в соответствии с положениями постановления Правительства РФ от 13.12.2017 №1571 (в ред. от 21.12.2020 №2191) объем государственного долга субъекта РФ может превысить показатели, установленные дополнительным соглашением, на сумму бюджетных ассигнований, направленных на осуществление бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов.

15. Предлагаемые проектом закона «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» изменения согласованы Министерством финансов России (письмо от 18.06.2021 №06-03-05/70/48106) при условии финансового обеспечения недостатка в бюджете региона на предоставление субсидий организациям, предоставляющим жилищно-коммунальные услуги, и на полное обеспечение оплаты труда работников бюджетной сферы Забайкальского края за счет собственных доходных источников и (или) приоритизации расходов бюджета региона и без участия средств федерального бюджета. в полном объеме, а также своевременного финансирования первоочередных и социально-значимых расходов бюджета, бесперебойного функционирования учреждений бюджетной сферы.

По информации Министерства финансов Забайкальского края (от 25.06.2021 №01/1-19-204), полученной по запросу КСП, проектом закона предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на обеспечение выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2021 года в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2020 №473-ФЗ с учетом введения новой сети бюджетных учреждений в сумме 666 158,1 тыс. рублей. Недостаток бюджетных ассигнований на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы региона в соответствии с Указами Президента РФ составляет 1 628 546,4 тыс. рублей.

Предложения:

Контрольно-счетная палата Забайкальского края предлагает:

- Правительству Забайкальского края:

- осуществлять работу по исполнению в полном объеме мероприятий, предусмотренных постановлением Законодательного Собрания Забайкальского края от 29.12.2020 №301 «О проекте закона Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» и постановления Правительства Забайкальского края от 26.03.2021 №91 «О мерах по реализации Закона Забайкальского края от 30.12.2020 №1899-ЗЗК «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»;

- учесть замечания, отраженные в настоящем заключении;

- в пояснительной записке к проекту закона раскрывать структурные изменения, вносимые в закон о бюджете;

- обеспечить в 2021 году качественный мониторинг исполнения доходной части краевого бюджета с целью своевременного (оперативного) принятия решения о корректировке параметров бюджета края во избежание ситуации по недопоступлению доходных источников и росту кредиторской задолженности по расходам;

- обеспечить в первоочередном порядке и в полном объеме выделение бюджетных ассигнований на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы Забайкальского края в соответствии с Указами Президента РФ;

- обеспечить выделение финансовых средств из краевого бюджета на предоставление субсидий организациям, предоставляющим жилищно-коммунальные услуги;

- в целях обеспечения эффективной организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев изыскать дополнительные средства в объеме не меньше потребности на предоставление субвенций органам местного самоуправления на организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев;

- в приложениях к закону о бюджете раскрывать информацию о пообъектном распределении бюджетных ассигнований на капитальные вложения в объекты дорожного хозяйства;

- в целях обеспечения открытости и системности осуществления капитальных вложений с учетом практики, применяемой на федеральном уровне представлять в Законодательное Собрание Забайкальского края, одновременно с проектом закона о бюджете на очередной финансовый год и плановый период (изменений в закон о бюджете, при наличии внесения изменений относительно капитальных вложений), в составе пояснительной записки данных по КАИП;

- в целях соблюдения действующего законодательства обеспечить согласованность закона о бюджете и КАИП;

- в целях снижения рисков увеличения объемов и количества объектов незавершенного строительства установить требования к содержанию обоснований необходимости выделения бюджетных ассигнований на объекты капитальных вложений; предусмотреть бюджетные ассигнования на вовлечение в хозяйственный оборот объектов незавершенного строительства (либо на иные мероприятия в отношении указанных объектов) при обязательном проведении их инвентаризации и принятии соответствующих решений о целевом использовании объектов;

- в целях обеспечения полноты и согласованности вносимых изменений бюджетных инвестиций внести соответствующие изменения в Приложение 24 к закону о бюджете;

- Законодательному Собранию Забайкальского края при рассмотрении в установленном законодательством РФ и Забайкальского края порядке проекта закона учесть результаты экспертизы, изложенные в настоящем заключении.

Приложения к заключению на 40 листах.

И.о.председателя



С.М.Замешаев