



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Ленинградская ул., д.15 а, Чита, 672000
Тел./факс (3022) 26-62-32, info@ksp.e-zab.ru
ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213, ИНН/КПП 7536102529/753601001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта закона Забайкальского края
«О внесении изменений в Закон Забайкальского края
«О бюджете Забайкальского края на 2024 год
и плановый период 2025 и 2026 годов»

22.03.2024

19-24/КФ-3-КСП

I. Общие положения

I.1. Заключение Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на проект закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» подготовлено в соответствии с полномочиями, предусмотренными пунктом 3 части 1 статьи 12 Закона Забайкальского края от 02.11.2011 №579-33К «О Контрольно-счетной палате Забайкальского края».

Проект закона внесён Губернатором Забайкальского края А.М. Осиповым в Законодательное Собрание Забайкальского края 15 марта 2024 года. Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом закона, соответствуют требованиям статьи 25 Закона Забайкальского края от 07.04.2009 №155-33К «О бюджетном процессе в Забайкальском крае» (далее – закон о бюджетном процессе), статьи 6 Закона Забайкальского края от 18.12.2009 №321-33К «О нормативных правовых актах Забайкальского края».

В целях соблюдения принципа прозрачности (открытости) (статья 36 Бюджетного кодекса РФ, далее – БК РФ) проект закона размещен на официальном сайте Законодательного Собрания Забайкальского края 15 марта 2024 года.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в целом проект закона по структуре и по содержанию соответствует общим требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и Забайкальского края.

I.2. Проектом закона предлагается корректировка утвержденных основных параметров бюджета края на 2024 год. В случае принятия проекта закона в предлагаемой редакции основные параметры краевого бюджета на 2024 год изменятся следующим образом:

общий объем доходов уменьшится на 2 284,3 тыс. рублей, или на 0,002%, и составит 123 269 222,8 тыс. рублей;

общий объем расходов увеличится на 1 061 742,0 тыс. рублей, или на 0,8%, и составит 128 066 240,8 тыс. рублей;

дефицит бюджета края увеличится на 1 064 026,3 тыс. рублей, или на 28,5%, и составит 4 797 018,0 тыс. рублей.

В отношении планового периода:

- на 2025 год:

общий объем доходов останется без изменения в сумме 113 513 089,8 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления в сумме 37 195 842,7 тыс. рублей;

общий объем расходов увеличится на 184 488,0 тыс. рублей, или на 0,2%, и составит 113 147 577,8 тыс. рублей;

профицит бюджета края уменьшится на 184 488,0 тыс. рублей, или на 33,5%, и составит 365 512,0 тыс. рублей;

- на 2026 год:

общий объем доходов останется без изменения в сумме 122 551 462,6 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления в сумме 41 659 817,7 тыс. рублей;

общий объем расходов останется без изменения в сумме 118 001 462,6 тыс. рублей;

профицит бюджета края останется без изменения в сумме 4 550 000,0 тыс. рублей.

Анализ изменения параметров бюджета Забайкальского края на 2024 год приведен в приложении №1 к настоящему заключению.

II. Доходная часть бюджета

Общий объем доходов, утвержденный Законом о бюджете Забайкальского края от 27.12.2023 №2303-ЗЗК на 2024 год, составляет 123 271 507,1 тыс. рублей, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы – 69 845 818,7 тыс. рублей, в том числе:

- налоговые доходы – 68 653 320,8 тыс. рублей;
- неналоговые доходы – 1 192 497,9 тыс. рублей;

- безвозмездные поступления – 53 425 688,4 тыс. рублей.

Проектом закона в целом предлагается **уменьшить объем годовых бюджетных назначений по доходам бюджета края на 2024 год на 2 284,3 тыс. рублей, или на 0,002%, за счет уменьшения безвозмездных поступлений на 2 284,3 тыс. рублей, или на 0,004%.**

Уменьшение безвозмездных поступлений обусловлено возвратом остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет за счет остатков средств федерального бюджета на счете бюджета края по состоянию на 1 января 2024 года, в том числе остатки субсидий на обеспечение реализации мероприятий по

осуществлению единовременных компенсационных выплат учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек, субсидий на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», субсидий на софинансирование расходов, связанных с оказанием государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан, иных межбюджетных трансфертов на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам государственных образовательных организаций.

С учетом предлагаемых изменений уточненные годовые бюджетные назначения по безвозмездным поступлениям составят 53 423 404,1 тыс. рублей.

Анализ внесения изменений в бюджет Забайкальского края на 2024 год по доходам представлен в приложении №2 к настоящему заключению.

Анализ внесения изменений в бюджет Забайкальского края на 2024 год по безвозмездным поступлениям представлен в приложении №3 к настоящему заключению.

В результате вносимых изменений объем доходов бюджета края на 2024 год составит 123 269 222,8 тыс. рублей.

Контрольно-счётная палата отмечает, что внесение вышеуказанных изменений в бюджет края является обоснованным.

III. Расходная часть бюджета

Общий объем расходов, утвержденных Законом о краевом бюджете от 27.12.2023 №2303-ЗЗК на 2024 год, составляет 127 004 498,8 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается **увеличить объем бюджетных ассигнований по расходам бюджета Забайкальского края на 2024 год на 1 061 742,0 тыс. рублей**, или на 0,8%, за счет остатков средств, имеющих целевое назначение и находящихся на 1 января текущего финансового года на счете бюджета края, в том числе остатков средств: краевого бюджета; Государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства; АО «Прииск Соловьёвский»; ООО «МостСтройТранс».

Анализ внесения изменений в бюджет Забайкальского края на 2024 год по разделам и подразделам бюджетной классификации расходов приведен в приложении №4 к настоящему заключению.

Анализ внесения изменений в бюджет Забайкальского края на 2024 год в разрезе главных распорядителей бюджетных средств приведен в приложении №5 к настоящему заключению.

Законом Забайкальского края от 27.12.2023 №2303-33К о краевом бюджете в 2024 году предусмотрено финансирование 34 региональных проектов, в рамках реализации национальных проектов, в сумме 24 070 795,6 тыс. рублей, или 18,9% от общей суммы утвержденных расходов бюджета края. Законопроектом вносятся изменения, затрагивающие увеличение бюджетных ассигнований на 285 573,0 тыс. рублей, в том числе на реализацию региональных проектов «Региональная и местная дорожная сеть» - на 204 566,0 тыс. рублей, «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» - на 59 305,2 тыс. рублей, «Чистая страна» - на 20 000,0 тыс. рублей и «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» - на 1 701,8 тыс. рублей. В результате предлагаемых проектом закона изменений объем финансового обеспечения 34 региональных проектов увеличится на 1,2%, и составит 24 356 368,6 тыс. рублей, или 19% от общей суммы предполагаемых расходов бюджета края, что свидетельствует об увеличении доли объема региональных проектов в расходах бюджета на 0,1 процентных пункта.

Кроме того, Законом о краевом бюджете №2303-33К в 2024 году предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию 33 региональных проектов, не входящих в состав национальных проектов, в сумме 6 943 370,6 тыс. рублей, или 5,5% от общей суммы утвержденных расходов бюджета края. Законопроектом вносятся изменения, затрагивающие увеличение бюджетных ассигнований по двум региональным проектам на сумму 47 000,0 тыс. рублей («Проведение проектирования, строительства, модернизации, реконструкции и капитального ремонта объектов коммунальной инфраструктуры на территории Забайкальского края» - на 420,0 тыс. рублей, «Современный облик сельских территорий» - на 46 580,0 тыс. рублей) и уменьшение по региональному проекту «Инфраструктурные проекты за счет бюджетных кредитов из федерального бюджета» на 263 834,0 тыс. рублей. В результате планируемый объем бюджетных ассигнований на реализацию 33 региональных проектов, не входящих в состав национальных проектов, уменьшится на 216 834,0 тыс. рублей (на 3,1%) и составит 6 726 536,6 тыс. рублей, или 5,3% от общей суммы предполагаемых расходов.

В результате вносимых изменений объем бюджетных ассигнований на реализацию региональных проектов составит 31 082 905,28 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объему на 0,2%.

Информация о реализации региональных проектов в Забайкальском крае в 2024 году приведена в приложении №6 к настоящему заключению.

Общий объем утвержденных Законом о краевом бюджете от 27.12.2023 №2303-33К на 2024 год расходов на реализацию мероприятий 32 государственных программ Забайкальского края составляет 113 373 454,0 тыс. рублей. Законопроектом вносятся изменения, затрагивающие увеличение финансового обеспечения 6 государственных программ на общую сумму 1 325 576,0 тыс. рублей и уменьшение финансового обеспечения 1 государственной

программы («Обеспечение градостроительной деятельности на территории Забайкальского края») на 263 834,0 тыс. рублей (финансовое обеспечение 24 государственных программ остаётся без изменения, финансирование госпрограммы «Развитие внутреннего и въездного туризма и индустрии гостеприимства в Забайкальском крае» утвержденным законом о бюджете и предлагаемым проектом закона не предусмотрено). В целом вносимые изменения не противоречат бюджетному законодательству.

С учетом предлагаемых изменений общий объем расходов на государственные программы в бюджете края на 2024 год увеличится на 1 061 742,0 тыс. рублей, или на 0,9%, и составит 114 432 196,0 тыс. рублей, или 89,4% от общих предполагаемых расходов бюджета (128 066 240,8 тыс. рублей).

Общий объем расходов на непрограммную деятельность законопроектом планируется оставить без изменения в сумме 13 631 044,8 тыс. рублей, или 10,6% от общих предполагаемых расходов бюджета.

III.03. По государственной программе Забайкальского края «Экономическое развитие» Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» бюджетные ассигнования на 2024 год утверждены в сумме 2 355 249,8 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается **увеличить бюджетные ассигнования на 79 346,0 тыс. рублей**, в том числе:

- **увеличить ассигнования на 90 286,0 тыс. рублей** на реализацию ведомственных инфраструктурных проектов, в том числе:
 - 2,0 тыс. рублей на открытие картинг-центра "МАСМА" (технологическое присоединение к сетям электроснабжения, теплоснабжения);
 - 8,0 тыс. рублей на строительство многофункционального центра по амбулаторно-поликлиническому обслуживанию с бассейном и гостиничным комплексом (технологическое присоединение к сетям водоснабжения и водоотведения, электроснабжения и теплоснабжения);
 - 44 086,0 тыс. рублей на строительство завода по розливу воды по программе "Доступная питьевая вода БРИКС" (технологическое присоединение к сетям электроснабжения);
 - 46 190,0 тыс. рублей на строительство цементного завода (строительство водозабора с водопроводом);
- **уменьшить ассигнования на 10 940,0 тыс. рублей** на реализацию ведомственного инфраструктурного проекта по открытию санаторно-курортного комплекса на ТООР "Забайкалье" (благоустройство парка у пруда) в связи с перемещением бюджетных ассигнований.

В нарушение п. 2 ст.11 Федерального закона от 09.02.2009 №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», п.9 Порядка разработки, формирования, реализации, мониторинга и проведения оценки эффективности государственных программ Забайкальского края, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 30.12.2013 №600 (в ред. от 28.12.2023) (далее – Порядок разработки госпрограмм) на официальном сайте ответственного исполнителя: <https://minek.75.ru/deyatel-nost/gosudarstvennye-programmy/gosudarstvennaya-programma-zabaykal-skogo-kрая-ekonomicheskoe-razvitie> не размещен паспорт госпрограммы в установленный срок. В подсистеме Управление государственными программами субъектов РФ ГИС «Электронный бюджет» паспорт госпрограммы не доступен к просмотру в связи с наличием технической ошибки. Оценить результативность предлагаемых бюджетных расходов, своевременность внесения изменений с учетом законодательства о стратегическом планировании не представляется возможным.

В результате вносимых изменений объем бюджетных ассигнований по государственной программе «Экономическое развитие» составит 2 434 595,8 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объему на 3,4%.

III.08. По государственной программе Забайкальского края «Охрана окружающей среды» Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» бюджетные ассигнования на 2024 год утверждены в сумме 3 132 717,4 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается **увеличить бюджетные ассигнования на 32 011,6 тыс. рублей** за счет остатков средств краевого бюджета, в том числе:

- 20 000,0 тыс. рублей на ликвидацию объектов прошлого экологического ущерба в рамках Регионального проекта "Чистая страна (Забайкальский край)";
- 12 011,6 тыс. рублей на приобретение транспортных средств и ГСМ для обеспечения проведения рейдовых мероприятий по охране объектов животного мира и среды их обитания, проводимых работниками Министерства природных ресурсов Забайкальского края в рамках Комплексов процессных мероприятий.

В нарушение п.2 ст.11 Федерального закона от 09.02.2009 №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», п.9 Порядка разработки госпрограмм на официальном сайте ответственного исполнителя: <https://minprir.75.ru/deyatel-nost/ohrana-okruzhayuschey-sredy> не размещен паспорт госпрограммы в установленный срок. В подсистеме Управление государственными программами субъектов РФ ГИС «Электронный бюджет» паспорт госпрограммы не доступен к просмотру в связи с наличием технической ошибки. Оценить

результативность предлагаемых бюджетных расходов, своевременность внесения изменений с учетом законодательства о стратегическом планировании не представляется возможным.

В результате вносимых изменений объем бюджетных ассигнований по государственной программе «Охрана окружающей среды» составит 3 164 729,0 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объему на 1,0%.

III.26. По государственной программе Забайкальского края «Обеспечение градостроительной деятельности» Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» бюджетные ассигнования на 2024 год утверждены в сумме 603 172,1 тыс. рублей. В рамках государственной программы планируется реализовать 2 инвестиционных проекта: «Комплексная застройка 7-го микрорайона в п. Текстильщиков г. Читы» и «Комплексная застройка микрорайона Нер-Заводский на территории г. Читы».

Проектом закона в целом предлагается **уменьшить бюджетные ассигнования на 263 834,0 тыс. рублей**, в том числе:

- 184 488,0 тыс. рублей, согласно протоколу заочного голосования президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в РФ от 26.12.2023 №103пр, лимиты инфраструктурных кредитов для Забайкальского края были секвестированы в размере 20% (184 488,0 тыс. рублей);

- 79 346,0 тыс. рублей в связи с перемещением бюджетных ассигнований на иные инвестиционные проекты (Перечень утвержден постановлением Правительства Забайкальского края от 27.12.2021 №540).

В результате вносимых изменений объем бюджетных ассигнований по государственной программе «Обеспечение градостроительной деятельности» составит 339 338,1 тыс. рублей с уменьшением к утвержденному объему на 43,7%.

III.27. По государственной программе Забайкальского края «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Забайкальского края» Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» бюджетные ассигнования на 2024 год утверждены в сумме 3 344 871,1 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается **увеличить бюджетные ассигнования на 420,0 тыс. рублей** в виде иных межбюджетных трансфертов для городского поселения «Первомайское» за счет остатков средств Государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства. Бюджетные средства будут направлены на возмещение оплаты контракта по актуализации схемы теплоснабжения и разработке программы комплексного развития коммунальной инфраструктуры ГП «Первомайское».

Кроме того, предлагается переместить ассигнования в сумме 58 000,0 тыс. рублей по мероприятию «Строительство угольной котельной мощностью 70 МВт, в том числе

подготовка ПСД» на мероприятие «Реализация мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа».

В результате вносимых изменений объем бюджетных ассигнований по государственной программе «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Забайкальского края» составит 3 345 291,1 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объему на 0,01%.

III.28. По государственной программе Забайкальского края по переселению граждан из жилищного фонда, признанного аварийным или непригодным для проживания, и (или) с высоким уровнем износа Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» бюджетные ассигнования на 2024 год утверждены в сумме 41 060,9 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается **увеличить бюджетные ассигнования на 59 305,2 тыс. рублей** за счет остатков средств Государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на реализацию регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (Забайкальский край)», из которых:

- 42 966,0 тыс. рублей на выплату субсидий гражданам на приобретение жилых помещений;
- 16 339,2 тыс. рублей на бюджетные инвестиции в целях завершения работ по строительству многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Чита, мкр. Молоджежный, 7.

В результате вносимых изменений объем бюджетных ассигнований по Государственной программе Забайкальского края по переселению граждан из жилищного фонда, признанного аварийным или непригодным для проживания, и (или) с высоким уровнем износа составит 100 366,1 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объему в 2,4 раза.

III.32. По государственной программе Забайкальского края «Комплексное развитие сельских территорий» Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» бюджетные ассигнования на 2024 год утверждены в сумме 345 594,0 тыс. рублей. Проектом закона предлагается **увеличить бюджетные ассигнования на 46 580,0 тыс. рублей** на реализацию основного мероприятия «Современный облик сельских территорий», из них:

- 12 128,0 тыс. рублей за счет остатков средств АО «Прииск Соловьёвский», из них 10 500,0 тыс. рублей - на объект «Сельский дом культуры в пгт Аксёново-Зиловское», 1 628,0 тыс. рублей - на объект «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса (п.г.т. Чернышевск, ул. Первомайская)»;
- 34 452,0 тыс. рублей за счет остатков средств ООО «МостСтройТранс» на объект «Ледовая арена по адресу: Забайкальский край, пгт. Приаргунск, мкр. 1, строение №24».

В результате вносимых изменений объем бюджетных ассигнований по государственной программе «Комплексное развитие сельских территорий» оставит 392 174,0 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объему на 13,5%.

III.33 По государственной программе Забайкальского края «Развитие дорожного хозяйства Забайкальского края» Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» бюджетные ассигнования на 2024 год утверждены в сумме 12 380 192,4 тыс. рублей. Проектом закона предлагается **увеличить бюджетные ассигнования на 1 107 913,2 тыс. рублей** за счет остатков средств краевого бюджета, в том числе:

- 1 701,8 тыс. рублей по региональному проекту «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»;
- 664 747,9 тыс. рублей на комплекс процессных мероприятий «Межбюджетные трансферты, предоставляемые из дорожного фонда Забайкальского края бюджетам муниципальных образований Забайкальского края»;
- 204 566,0 тыс. рублей по региональному проекту «Региональная и местная дорожная сеть»;
- 133 219,2 тыс. рублей на комплекс процессных мероприятий «Содержание подведомственных учреждений и оплата платежей по кредитам»;
- 103 678,3 тыс. рублей на комплекс процессных мероприятий «Модернизация автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения».

В результате вносимых изменений объем бюджетных ассигнований по государственной программе «Развитие дорожного хозяйства Забайкальского края» составит 13 488 105,6 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объему на 8,9%.

Анализ внесения изменений в распределение бюджетных ассигнований на 2023 год на реализацию государственных программ Забайкальского края приведен в приложении №7 к настоящему заключению.

С учетом предлагаемых изменений **общий объем расходов бюджета Забайкальского края на 2023 год составит 128 066 240,8 тыс. рублей.**

IV. Бюджетные инвестиции

Проектом закона предлагается увеличить общий объем бюджетных инвестиций на 2024 год на 68 922,1 тыс. рублей, или на 0,6% бюджетных ассигнований, предусмотренных действующей редакцией закона о бюджете. Увеличение объема бюджетных ассигнований обусловлено следующим:

- 6 002,9 тыс. рублей – за счет остатков средств краевого бюджета строительства и реконструкции автомобильных дорог, в том числе по объектам «Реконструкция путепровода через железную дорогу км 10+871 на автомобильной дороге Нерчинск-Шоноктуй в Нерчинском районе» – 2 281,6 тыс. рублей и «Строительство путепровода через железную дорогу на км 0+814 автомобильной дороги 76 ОП РЗ 76К-018 Баляга – Ямаровка» – 3 721,3 тыс. рублей;

- 10 500,0 тыс. рублей – за счет остатков средств АО «Прииск Соловьёвский» на реализацию мероприятий по комплексному развитию сельских территорий по объекту «Сельский дом культуры в пгт Аксёново-Зиловское»;

- 1 628,0 тыс. рублей – за счет остатков средств АО «Прииск Соловьёвский» на объект «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса (п.г.т. Чернышевск, ул. Первомайская)»;

- 34 452,0 тыс. рублей – за счет остатков средств ООО «МостСтройТранс» на объект «Ледовая арена по адресу: Забайкальский край, пгт. Приаргунск, мкр. 1, строение №24».

Контрольно-счетная палата отмечает, что проектом закона не предполагается внесение изменений в Приложение 20 «Перечень объектов капитального строительства государственной собственности забайкальского края, в которые осуществляются бюджетные инвестиции за счет средств бюджета края, и объектов недвижимого имущества, приобретаемых в государственную собственность Забайкальского края в результате осуществления бюджетных инвестиций за счет средств бюджета края» в части включения объекта «Реконструкция аэропортового комплекса с. Чара (Забайкальский край)».

Согласно дополнительному соглашению от 21.12.2023 №9 к контракту от 12.07.2021 №Ф.2021.4778 на реконструкцию аэропортового комплекса, исполнение контракта продлено до 2025 года. При этом в феврале текущего года в сводную бюджетную роспись внесены изменения в части доведения бюджетных ассигнований на вышеуказанные цели на 2024 год в сумме 17 389,3 тыс. рублей.

В нарушение части 2 статьи 14 Закона Забайкальского края от 07.04.2009 №155-ЗЗК «О бюджетном процессе в Забайкальском крае» проектом закона внесение объекта «Реконструкция аэропортового комплекса с. Чара (Забайкальский край)» в перечень объектов капитального строительства государственной собственности Забайкальского края, не предусмотрено.

В результате вносимых изменений общий объем бюджетных инвестиций на 2024 год составит 11 426 479,7 тыс. рублей.

V. Дефицит бюджета Забайкальского края

Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» дефицит бюджета края на 2024 год утвержден в сумме 3 732 991,7 тыс. рублей, на 2025 и 2026 годы - профицит в сумме 550 000,0 тыс. рублей и 4 550 000,0 тыс. рублей, соответственно.

Проектом закона предлагается увеличить объемы источников финансирования дефицита бюджета в 2024 году, в связи с чем уточняется приложение 1 «Источники финансирования дефицита бюджета края на 2024 год» и приложение 2 «Источники финансирования дефицита бюджета края на 2025 и 2026 годы», в том числе предлагается:

● в 2024 году:

- сократить объем привлечения бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на (-) 184 488,0 тыс. рублей;
- увеличение остатков средств бюджетов на 186 772,3 тыс. рублей;
- уменьшение остатков средств бюджетов на 1 061 742,0 тыс. рублей.

По данным справочной таблицы к отчету об исполнении консолидированного бюджета Забайкальского края (ф. 0503387) остаток средств, сложившийся на счетах по учету средств краевого бюджета, по состоянию на 01.01.2024 составил 8 923 544,4 тыс. рублей, в том числе целевых средств федерального бюджета – 2 284,3 тыс. рублей.

Состав источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Забайкальского края на 2024 год представлен в следующей таблице:

Показатели 2024 года	Закон Забайкальского края от 27.12.2023 №2303-ЗЗК	Проект закона	Отклонение, гр.3-гр.2
1	2	3	4
Кредиты кредитных организаций (тыс. руб.), в т. ч.:	3 589 044,5	3 589 044,5	0,0
- привлекаемые от кредитных организаций	9 955 612,7	9 955 612,7	0,0
- направляемые на погашение основной суммы долга	-6 366 568,2	-6 366 568,2	0,0
Бюджетные кредиты (тыс. руб.), в т. ч.:	112 682,4	-71 805,6	- 184 488,0
- привлекаемые от других бюджетов бюджетной системы РФ	5 922 440,0	5 737 952,0	- 184 488,0
- направляемые на погашение основной суммы долга	-5 809 757,6	-5 809 757,6	0,0
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов (тыс. руб.):	0,0	1 248 514,3	1 248 514,3
- увеличение прочих остатков средств бюджетов	-139 200 824,6	-139 014 052,3	186 772,3
- уменьшение прочих остатков средств бюджетов	139 200 824,6	140 262 566,6	1 061 742,0
Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов (тыс. руб.), в т.ч.:	31 264,8	31 264,8	0,0
Бюджетные кредиты, предоставленные краем	31 264,8	31 264,8	0,0
возврат юр. лицами	4 710,9	4 710,9	0,0
предоставление МО	-20 000,0	-20 000,0	0,0
возврат МО	46 553,9	46 553,9	0,0
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета (тыс. руб.), всего	3 732 991,7	4 797 018	1 064 026,3

В результате вносимых проектом закона изменений дефицит бюджета Забайкальского края на 2024 год составит 4 797 018,0 тыс. рублей, или 6,9% от общего годового объема

доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что не превышает ограничений, установленных п.2 ст.92.1 Бюджетного кодекса РФ;

- в 2025 году:

- увеличить объем привлечения бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 184 488,0 тыс. рублей.

Состав источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Забайкальского края на 2025 год представлен в следующей таблице:

Показатели 2025 года	Закон Забайкальского края от 27.12.2023 №2303-ЗЗК	Проект закона	Отклонение, гр.3-гр.2
1	2	3	4
Кредиты кредитных организаций (тыс. руб.), в т. ч.:	5 393 221,2	5 393 221,2	0,0
- привлекаемые от кредитных организаций	15 348 833,9	15 348 833,9	0,0
- направляемые на погашение основной суммы долга	-9 955 612,7	-9 955 612,7	0,0
Бюджетные кредиты (тыс. руб.), в т. ч.:	-6 265 930,2	-6 081 442,2	184 488,0
- привлекаемые от других бюджетов бюджетной системы РФ	5 000 000,0	5 184 488,0	184 488,0
- направляемые на погашение основной суммы долга	-11 265 930,2	-11 265 930,2	0,0
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов (тыс. руб.):	0,0	0,0	0,0
- увеличение прочих остатков средств бюджетов	-134 204 632,7	-134 204 632,7	0,0
- уменьшение прочих остатков средств бюджетов	134 204 632,7	134 204 632,7	0,0
Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов (тыс. руб.), в т.ч.:	322 709,0	322 709,0	0,0
Бюджетные кредиты, предоставленные краем	322 709	322 709	0,0
возврат юр. лицами	4 710,9	4 710,9	0,0
предоставление МО	-20 000,0	-20 000,0	0,0
возврат МО	337 998,1	337 998,1	0,0
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета (тыс. руб.), всего	- 550 000,0	-365 512,0	184 488,0

В результате вносимых проектом закона изменений профицит бюджета Забайкальского края на 2025 год составит 365 512,0 тыс. рублей, что не превышает ограничений, установленных ст.92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Профицит бюджета Забайкальского края на 2026 год не изменится и составит 4 550 000,0 тыс. рублей.

VI. Государственный долг Забайкальского края

По данным Государственной долговой книги Забайкальского края по состоянию на 1 января 2024 года государственный долг края составил 34 100 258,0 тыс. рублей, или 48,8% от общего годового объема доходов краевого бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, не превысив предельный размер, установленный дополнительными соглашениями к соглашениям о предоставлении бюджету Забайкальского края из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета (не более 59%).

Согласно выписке из Государственной долговой книги Забайкальского края, по состоянию на 1 марта 2024 года государственный долг сохранился на прежнем уровне. В структуре государственного долга доля обязательств по бюджетным кредитам составила 100,0%, или 34 100 258,0 тыс. рублей.

С учетом предлагаемых законопроектом изменений прогнозируемый объем государственного долга Забайкальского края на 1 января 2025 года составит 37 617 496,9 тыс. рублей, или 53,9% от общего годового объема доходов краевого бюджета без учета объема безвозмездных поступлений.

Прогнозируемый объем государственного долга Забайкальского края на 01 января 2025 года приведен в приложении №8 к настоящему заключению.

Выводы:

1. В целом проект закона «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» по структуре и по содержанию соответствует общим требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и Забайкальского края.

2. Проектом закона предлагается общий объем доходов уменьшить на 2 284,3 тыс. рублей, или на 0,002% (составит 123 269 222,8 тыс. рублей); общий объем расходов увеличить на 1 061 742,0 тыс. рублей, или на 0,8% (составит 128 066 240,8 тыс. рублей); дефицит бюджета края увеличить на 1 064 026,3 тыс. рублей, или на 28,5% (составит 4 797 018,0 тыс. рублей).

В отношении планового периода проектом закона предлагается на 2025 год общий объем расходов увеличить на 184 488,0 тыс. рублей, или на 0,2%, и утвердить в сумме 113 147 577,8 тыс. рублей; профицит бюджета края уменьшить на 184 488,0 тыс. рублей, или на 33,5%, и утвердить в сумме 365 512,0 тыс. рублей.

3. В доходной части краевого бюджета проектом закона на 2024 год в целом предлагается уменьшить объем годовых бюджетных назначений на 2 284,3 тыс. рублей, или на 0,002%, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы оставить без изменения в сумме 69 845 818,7 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы в сумме 68 653 320,8 тыс. рублей, неналоговые доходы в сумме 1 192 497,9 тыс. рублей;

- безвозмездные поступления уменьшить на 2 284,3 тыс. рублей, или на 0,004%.

Предлагаемые законопроектом изменения в части уменьшения безвозмездных поступлений в связи с возвратом остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет за счет остатков средств федерального бюджета на счете бюджета края по состоянию на 1 января 2024 года, имеют достаточные основания.

В результате вносимых изменений общий объем доходов бюджета края на 2024 год составит 123 269 222,8 тыс. рублей.

4. В расходной части бюджета на 2024 год корректируются бюджетные ассигнования в сторону увеличения на общую сумму 1 061 742,0 тыс. рублей, или на 0,8%. В результате вносимых изменений общий объем расходов бюджета края на 2024 год составит 128 066 240,8 тыс. рублей.

5. Законом Забайкальского края от 27.12.2023 №2303-ЗЗК о краевом бюджете в 2024 году предусмотрено финансирование 34 региональных проектов, в рамках реализации национальных проектов, в сумме 24 070 795,6 тыс. рублей и бюджетные ассигнования на реализацию 33 региональных проектов, не входящих в состав национальных проектов, в сумме 6 943 370,6 тыс. рублей. Законопроектом вносятся изменения, затрагивающие увеличение ассигнований на 68 739,0 тыс. рублей, в результате чего объем бюджетных ассигнований на реализацию региональных проектов составит 31 082 905,28 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объему на 0,2%.

6. Законопроектом вносятся изменения, затрагивающие увеличение финансового обеспечения 6 государственных программ на общую сумму 1 325 576,0 тыс. рублей и уменьшение финансового обеспечения 1 государственной программы («Обеспечение градостроительной деятельности на территории Забайкальского края») на 263 834,0 тыс. рублей (финансовое обеспечение 24 государственных программ остаётся без изменения, финансирование госпрограммы «Развитие внутреннего и въездного туризма и индустрии гостеприимства в Забайкальском крае» утвержденным законом о бюджете и предлагаемым проектом закона не предусмотрено).

С учетом предлагаемых изменений общий объем расходов на государственные программы в бюджете края на 2024 год увеличится на 1 061 742,0 тыс. рублей, или на 0,9%, и составит 114 432 196,0 тыс. рублей, или 89,4% от общих предполагаемых расходов бюджета (128 066 240,8 тыс. рублей).

В целом вносимые изменения не противоречат бюджетному законодательству.

7. В нарушение пункта 2 статьи 11 Федерального закона от 09.02.2009 №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», пункта 9 Порядка разработки, формирования, реализации, мониторинга и проведения оценки эффективности государственных программ Забайкальского края, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 30.12.2013 №600 (в ред. от 28.12.2023) на официальных сайтах ответственных исполнителей в установленный срок не размещены паспорта отдельных государственных программ. Открытость деятельности органов исполнительной власти в полном объеме не обеспечена.

8. Общий объем расходов на непрограммную деятельность законопроектом планируется оставить без изменения в сумме 13 631 044,8 тыс. рублей, или 10,6% от общих предполагаемых расходов бюджета.

9. Проектом закона предлагается увеличить общий объем бюджетных инвестиций на 2024 год на 68 922,1 тыс. рублей, или на 0,6% бюджетных ассигнований, предусмотренных действующей редакцией закона о бюджете. В результате вносимых изменений общий объем бюджетных инвестиций на 2024 год составит 11 426 479,7 тыс. рублей.

10. В результате вносимых проектом закона изменений дефицит бюджета края на 2024 год увеличится на 1 064 026,3 тыс. рублей, или на 28,5%, и составит 4 797 018,0 тыс. рублей, или 6,9% от предлагаемого законопроектом общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, что не превышает ограничений, установленных пунктом 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

11. С учетом предлагаемых проектом закона изменений прогнозируемый объем государственного долга Забайкальского края на 01 января 2025 года составит 37 617 496,9 тыс. рублей, или 53,9% от общего годового объема доходов краевого бюджета без учета объема безвозмездных поступлений. Предельные параметры, установленные действующим бюджетным законодательством, соблюдены.

Предложения:

Контрольно-счетная палата Забайкальского края предлагает:

Правительству Забайкальского края:

1. Осуществлять работу по исполнению постановлений:

- Законодательного Собрания Забайкальского края от 25.12.2023 №242 «О рекомендациях Правительству Забайкальского края в связи с принятием Закона Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»;

- Правительства Забайкальского края от 08.02.2024 №43 «О мерах по реализации Закона Забайкальского края от 27.12.2023 №2303-ЗЗК «О бюджете Забайкальского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

2. Поручить ответственным исполнителям государственных программ разместить на официальных сайтах паспорта государственных программ (комплексных программ) и паспорта структурных элементов, входящих в их состав, утвержденные в системе «Электронный бюджет», и обеспечить в дальнейшем своевременное размещение изменений в государственные программы.

Законодательному Собранию Забайкальского края:

- при рассмотрении в установленном законодательством Российской Федерации и Забайкальского края порядке проекта закона учесть результаты экспертизы, изложенные в настоящем заключении.

Приложения к заключению на 40 листах.

Председатель
Контрольно-
счетной палаты
Забайкальского
края

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 67E486ED1DE28315214731CB5206BC6C
Владелец **Семенов Дмитрий Анатольевич**
Действителен с 02.05.2023 по 25.07.2024

Д.А. Семенов