

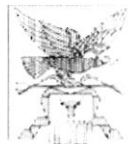
О Т Ч Е Т
о деятельности
Контрольно-счетной палаты
Забайкальского края
в 2023 году

СОДЕРЖАНИЕ:

1.	Основные итоги деятельности КСП за 2023 год	3
2.	Основные итоги работы Контрольно-счетной палаты в разрезе установленных полномочий	10
2.1.	Контроль за исполнением расходов бюджета края, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края	10
2.2.	Оценка эффективности формирования государственной собственности, управления и распоряжение такой собственностью	23
2.3.	Контроль за законностью, эффективностью, обоснованностью и целесообразностью использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета края бюджетам муниципальных образований	26
2.4.	Аудит в сфере закупок	28
2.5.	Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета края, годового отчета об исполнении бюджета территориального внебюджетного фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края	30
2.6.	Экспертиза проектов законов Забайкальского края о внесении изменений в законы Забайкальского края о бюджете края и в законы Забайкальского края о бюджете территориального внебюджетного фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края	33
2.7.	Экспертиза проектов законов Забайкальского края о бюджете Забайкальского края и о бюджете территориального внебюджетного фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края	33
2.8.	Экспертиза проектов законов Забайкальского края и иных нормативных правовых актов Забайкальского края	35
2.9.	Экспертиза государственных программ Забайкальского края, контроль за ходом и итогами их реализации	36
2.10.	Подготовка ежеквартальной информации о ходе исполнения бюджета Забайкальского края и бюджета ТФОМС, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий	38
2.11.	Оценка реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития Забайкальского края, предусмотренных документами стратегического планирования Забайкальского края	38
2.12.	Аналитическая деятельность	39
3.	Организационно-методическое и кадровое обеспечение деятельности КСП	42
4.	Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты Забайкальского края в 2024 году	45

ПРИЛОЖЕНИЯ

1. Основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты Забайкальского края в 2021-2023 годах (1-3 стр.)
2. Информация о выявленных нарушениях по результатам контрольных мероприятий, проведенных в 2023 году (1-4 стр.)
3. Информация об устраненных финансовых нарушениях в 2023 году (1-6 стр.)
4. Информация о реализации полномочий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края по составлению протоколов об административных правонарушениях в 2023 году (1-2 стр.)
5. Основные показатели деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Забайкальского края в 2021-2023 годах (1-3 стр.)
6. Информация о финансовых и иных нарушениях и недостатках, выявленных в ходе проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2020-2022 годы (1-2 стр.)



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Ленинградская ул., д.15 а, Чита, 672000
Тел./факс (3022) 26-62-32, info@ksp.e-zab.ru
ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213, ИНН/КПП 7536102529/753601001

ОТЧЕТ о деятельности Контрольно-счетной палаты Забайкальского края в 2023 году

29 марта 2024 года

г. Чита

Контрольно-счетная палата Забайкальского края является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля, подотчётным Законодательному Собранию Забайкальского края, обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно.

Подготовка ежегодного отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты Забайкальского края (далее – КСП, Контрольно-счетная палата) предусмотрена законодательством¹ и направлена на информирование органов власти и жителей Забайкальского края об основных результатах работы КСП.

Структура и содержание отчета определены и соответствуют Стандарту внешнего государственного финансового контроля «Порядок подготовки отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты Забайкальского края»².

Настоящий отчет содержит обобщенную информацию об основных направлениях деятельности КСП в 2023 году, в том числе характеристику результатов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, основные выводы, рекомендации и предложения по результатам деятельности, а также о планируемых направлениях работы на 2024 год.

Основной целью деятельности Контрольно-счетной палаты в отчетном году стало активное содействие законному и эффективному управлению

¹ Статья 19 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статья 28 Закона Забайкальского края от 02.11.2011 №579-ЗЗК «О Контрольно-счетной палате Забайкальского края»

² СВГ ФК 003 «Порядок подготовки годового отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты Забайкальского края», утвержден приказом председателя Контрольно-счетной палаты Забайкальского края от 22.12.2014 №76 ОД (с изменениями от 24.01.2019 №11 ОД)



государственными ресурсами как необходимому условию устойчивого развития Забайкальского края и повышения качества жизни населения региона.

В отчетном году Контрольно-счетная палата осуществляла контрольную, экспертно-аналитическую, информационную и иные виды деятельности, обеспечивая единую систему контроля исполнения бюджета края и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования в соответствии с Планом контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на 2023 год (далее – План КСП). При выборе тем мероприятий использовались принципы актуальности и риск-ориентированного подхода.

В 2023 году Контрольно-счетной палатой проанализирован ряд актуальных вопросов в важнейших сферах жизни региона: эффективность реализации региональных проектов и Плана социального развития центров экономического роста Забайкальского края, в том числе в сфере развития культурной среды; борьбы с онкологией; субъектов малого и среднего предпринимательства; поддержки детей при рождении; реконструкции объектов питьевого водоснабжения и теплоснабжения; использования медицинского оборудования; реализации Проекта «1000 дворов».

Особое внимание в отчетном году уделено решению социально значимых проблем в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; анализу системы мер, направленных на благоустройство общественных территорий и развитие транспортной системы в регионе; дана оценка эффективности инвестиционной деятельности; использованию средств, направленных на развитие сельского хозяйства и ряду других вопросов.

Основные выводы и результаты по проведенным мероприятиям отражены в настоящем отчете.

1. Основные итоги деятельности за 2023 год

Основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты за 2023 год представлены в приложении №1 к настоящему Отчету.

В отчетном периоде проведено 202 мероприятия, из них 185 экспертно-аналитических и 17 контрольных мероприятий.

По различным направлениям деятельности контролем и анализом охвачено 120 объектов (в ходе контрольных мероприятий – 56, в ходе экспертно-аналитических



мероприятий – 64 объекта), в том числе краевые органы исполнительной власти, территориальный фонд ОМС, органы местного самоуправления, краевые и муниципальные получатели бюджетных средств. По результатам проведения контрольных мероприятий было составлено 56 актов проверок.

Сведения об основных показателях деятельности КСП в 2023 году

Проведено мероприятий	2023 год
Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:	202
контрольные мероприятия	17
экспертно-аналитические мероприятия	185
Проведено экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:	185
аналитические мероприятия	5
внешняя проверка годовой бюджетной отчётности	57
экспертиза государственных программ Забайкальского края	81
экспертиза проектов законов и иных нормативных правовых актов	42
Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по поручениям, обращениям и запросам, в том числе:	15
по поручению Законодательного Собрания Забайкальского края	7
по поручению Губернатора и Правительства Забайкальского края	2
по поручению правоохранительных органов	3
по обращениям юридических и физических лиц	3
Проведено совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:	3
с контрольно-счетными органами муниципальных образований	3
Количество объектов, охваченных контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями, в том числе:	120
контрольными мероприятиями	56
экспертно-аналитическими мероприятиями	64
Составлено актов по результатам контрольных мероприятий	56
Объем проверенных средств (тыс. рублей)	21 886 622,3
Выявлено финансовых нарушений (тыс. рублей)	699 791,9
Устранено финансовых нарушений (тыс. рублей)	106 334,9
Количество направленных представлений	23
Количество исполненных представлений	12
Количество направленных информационных писем	45
Количество административных производств КСП	6
Количество направленных материалов по нарушениям в сфере госзакупок в уполномоченные органы	8
Направлено материалов в правоохранительные органы	23

Из общего количества контрольных и экспертно-аналитических мероприятий должностными лицами Контрольно-счетной палаты в отчетном году по предложению и обращению:



- Законодательного Собрания Забайкальского края проведено 5 контрольных и 2 экспертно-аналитических мероприятий;

- Правительства Забайкальского края – 2 контрольных мероприятия;

- правоохранительных органов – 3 контрольных мероприятия;

- юридических и физических лиц – 3 контрольных мероприятия;

- с муниципальными контрольно-счетными органами проведено 3 совместных контрольных мероприятия.

Общий объем финансовых средств, проверенных в отчетном году в ходе внешнего государственного финансового аудита (контроля), составил 21 886 622,3 тыс. рублей. По результатам деятельности КСП в 2023 году выявлено 741 нарушение на общую сумму 699 791,9 тыс. рублей. Результаты получены с учетом использования инструментов риск-ориентированного подхода, которые позволили сократить нагрузку на объекты контроля с низким уровнем риска, увеличить количество проверенных высокорисковых объектов и при этом оптимизировать временные и трудовые затраты.

Сведения о выявленных КСП нарушениях в 2023 году

№ п/п	Нарушения	Количество нарушений (ед.)	Сумма нарушений, (тыс. рублей)	Удельный вес (%)
1.	Неэффективное использование бюджетных средств	6	97 460,2	13,9
2.	Нарушения в ходе формирования и исполнения бюджетов	334	321 587,6	46,0
3.	Нарушения бухгалтерского учета, отчетности и кассовых операций	20	95 291,1	13,6
4.	Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок	369	185 453,0	26,5
5.	Нарушения в сфере управления и распоряжения имуществом	12	х	х
	Итого нарушений	741	699 791,9	100,0

В 2023 году наибольшая доля нарушений, имеющих денежное выражение, приходится на нарушения по **формированию и исполнению краевого бюджета** на сумму 321 587,6 тыс. рублей (46,0% от общей суммы нарушений). При этом, в числе лидеров в рейтинге нарушений находятся нарушения при исполнении бюджета, а именно в части: порядка формирования и финансового обеспечения выполнения

государственного задания на оказание государственных услуг (в ходе проверки соблюдения порядка формирования госзадания для КГАУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Забайкальского края»); порядка и условий предоставления субсидий юридическим лицам (в ходе проверки реализации мероприятий государственной программы Забайкальского края «Развитие транспортной системы Забайкальского края»).

Традиционно в сфере внимания находится проблематика, связанная с нарушениями **при осуществлении государственных и муниципальных закупок**, которые имеют значительное влияние на эффективность функционирования государственного сектора экономики и повышение доверия граждан. Одним из основных предметов исследования стали вопросы достижения целей и результатов государственных программ и региональных проектов посредством осуществления закупочной деятельности. За отчетный период в этой сфере был выявлено 369 фактов нарушений на общую сумму 185 453,0 тыс. рублей (26,5%). В структуре нарушений по закупкам преобладают системные нарушения, связанные с принятием и оплатой фактически невыполненных работ; внесением изменений в контракты с нарушением установленных законодательством требований; нарушением сроков оплаты государственных (муниципальных) контрактов со стороны заказчиков и сроков исполнения контрактов со стороны подрядчиков; неприменением мер ответственности к недобросовестным исполнителям контрактов и другие.

В ходе контрольных мероприятий КСП было зафиксировано 6 фактов **неэффективного использования бюджетных средств** на сумму 97 460,2 тыс. рублей (13,9% общей суммы выявленных финансовых нарушений). Наибольшая сумма неэффективного использования бюджетных средств допущена при использовании средств, направленных на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа.

В 2023 году существенная доля нарушений также приходится на нарушения **требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету и бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности** – 20 фактов на сумму 95 291,1 тыс. рублей (13,6%), среди которых основную долю занимают нарушения, допущенные в результате неверного

отражения в бюджетном учете объектов недвижимого имущества, находящегося в казне Забайкальского края.

Необходимо отметить, что снижение общего объема финансовых нарушений в 2023 году по сравнению с 2022 годом связано, в первую очередь, с сокращением нарушений требований бухгалтерского учета и нарушений в ходе исполнения бюджета. Чаще всего такие нарушения устраняются уже в ходе проведения контрольных мероприятий. Особенно важно, чтобы нарушения и недостатки не допускались в будущем. Для этого КСП более активно осуществляет работу по контролю за реализацией результатов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Установленные по результатам проверок КСП нарушения и недостатки нашли отражение в представлениях и информационных письмах, направленных проверяемым объектам и в Правительство Забайкальского края, в материалах, направленных в правоохранительные органы региона. По выявленным проблемным вопросам сформулированы рекомендации и предложения по повышению эффективности мер государственного управления.

По результатам проведенных мероприятий в органы государственной власти, органы местного самоуправления Забайкальского края, руководителям проверенных учреждений и организаций для устранения выявленных нарушений и привлечения к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях:

- направлено 23 представления, из них 12 исполнено в полном объеме, срок исполнения 11 не наступил;
- направлено 45 информационных писем, срок исполнения 13 писем не наступил;
- направлены отчеты о результатах всех контрольных мероприятий с соответствующими предложениями и рекомендациями;
- должностными лицами КСП составлено 6 протоколов об административных правонарушениях, из них вынесено: 1 постановление о прекращении административного производства в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности; 5 постановлений о назначении административного наказания, к административной ответственности привлечено 1

должностное лицо в виде штрафа на сумму 10,0 тыс. рублей и вынесено 2 предупреждения.

В отчетном году по результатам принятых мер устранено финансовых нарушений на общую сумму 106 334,9 тыс. рублей, в том числе обеспечен возврат средств в бюджеты всех уровней и восстановлено на лицевые счета учреждений в размере 6 526,5 тыс. рублей, выполнено работ и (или) оказано услуг, учтено при расчете с поставщиками, внесены изменения в бухгалтерские документы и бюджетную отчетность – 99 808,4 тыс. рублей.

По результатам направленных предложений и рекомендаций органами государственной власти и органами местного самоуправления внесены необходимые изменения в 23 нормативных правовых акта.

Информация о выявленных нарушениях по результатам проведенных в 2023 году контрольных мероприятий представлена в приложении №2 к настоящему Отчету.

Информация об устраненных финансовых нарушениях в 2023 году представлена в приложении №3 к настоящему Отчету.

Информация о реализации полномочий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края по составлению протоколов об административных правонарушениях в 2023 году представлена в приложении №4 к настоящему Отчету.

В 2023 году Контрольно-счетная палата продолжила работу по активному взаимодействию с правоохранительными органами региона в соответствии с заключенными соглашениями о взаимодействии и сотрудничестве.

В отчетном периоде в **правоохранительные органы** направлено 23 материала: в органы прокуратуры передано 15 материалов, в Следственное Управление Следственного Комитета России по Забайкальскому краю – 2 материала, в Управление МВД России по Забайкальскому краю – 6 материалов. По результатам рассмотрения переданных материалов правоохранительными органами принято решение о возбуждении: 2 уголовных дел (Парки «Гагаринский» и «Солнечный»), 7 дел об административных правонарушениях с наложением административного штрафа на сумму 50,0 тыс. рублей; вынесено 8 протестов, представлений, предостережений по фактам нарушений законодательства.

По нарушениям, выявленным **в сфере закупок**, в уполномоченные органы (Министерство финансов и Управление Федеральной антимонопольной службы Забайкальского края) направлено 8 материалов Контрольно-счетной палаты, по результатам рассмотрения которых возбуждено 2 дела об административных правонарушениях, наложен административный штраф в общей сумме 40,0 тыс. рублей, остальные материалы находятся на стадии рассмотрения.

Контрольно-счетная палата имеет большой опыт взаимодействия **со Счетной палатой Российской Федерации**, контрольно-счетными органами других регионов, а также с муниципальными КСО Забайкальского края, в том числе при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Совместная работа позволяет внедрять новые подходы к постановке целей и задач мероприятий, а также новые критерии оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти, что безусловно является одним из резервов повышения результативности работы.

В 2023 году с муниципальными контрольно-счетными органами проведены три совместных контрольных мероприятия в части контроля за реализацией Проекта «1000 дворов»; за формированием городской среды на территории городского округа «Город Чита»; за исполнением бюджетов городских поселений «Борзинское» и «Шерловогорское» муниципального района «Борзинский район».

Кроме того, в целях эффективного взаимодействия с **муниципальными контрольно-счетными органами** и координации их деятельности продолжена работа Совета контрольно-счетных органов Забайкальского края, в состав которого вошли все действующие на территории региона муниципальные контрольно-счетные органы (далее – МКСО).

По итогам деятельности в 2023 году муниципальными КСО проведено 1 011 мероприятий, из них 326 контрольных и 685 экспертно-аналитических. По результатам проведенных контрольных мероприятий выявлено 2 713 нарушений на общую сумму 1 609 577,1 тыс. рублей, устранено 1 137 нарушений на общую сумму 542 474,3 тыс. рублей.

В отношении объектов контроля принимались все меры реагирования: направлено 8 предписаний, 205 представлений, 847 материалов и информационных писем в органы местного самоуправления, 209 материалов в правоохранительные

органы (по результатам рассмотрения которых принято решение о возбуждении 17 дел об административном правонарушении; внесено 33 протеста, представлений, постановлений и предостережений по фактам нарушений законодательства).

Должностными лицами МКСО возбуждено 10 дел об административных правонарушениях, назначено административных штрафов на общую сумму 40,0 тыс. рублей, направлено 9 обращений в уполномоченные органы о возбуждении дел об административных правонарушениях. К административной ответственности привлечено 15 должностных лиц, к дисциплинарной ответственности – 66 человек.

Основные показатели деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Забайкальского края за 2021-2023 годы представлены в приложении №5 к настоящему Отчету.

В соответствии с требованиями федерального законодательства² в течение года в адрес КСП поступило **26 обращений граждан и юридических лиц**. В основном обращения касались вопросов благоустройства территорий; капитального ремонта дорог; подготовки к отопительному сезону; рекультивации несанкционированных свалок и обращения с твердыми коммунальными отходами; организации деятельности при обращении с животными без владельцев; использования земельных участков.

Все обращения рассмотрены по существу, по всем даны соответствующие ответы и разъяснения; отдельные обращения направлены нескольким адресатам (органы государственной власти и органы местного самоуправления, правоохранительные органы, контрольно-счетные органы муниципальных образований) для рассмотрения в соответствии с компетенцией. Кроме того, в рамках установленных полномочий специалистами КСП проведено 3 контрольных мероприятия по вопросам использования бюджетных средств в части: выполнения работ по объекту «Капитальный ремонт улицы Горького от улицы Бабушкина до улицы Новобульварная в г. Чита»; возведения защитного сооружения-насыпи (дамбы) на территории «Шишкино-Остров» Читинского района; реализации мер государственной поддержки застройщикам для завершения строительства отдельных

³ Федеральный закон от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации»

объектов. По результатам контрольных мероприятий направлены представления и информационные письма. Меры реагирования остаются на контроле Контрольно-счетной палаты.

2. Основные итоги работы Контрольно-счетной палаты в разрезе установленных полномочий

Результаты внешнего государственного финансового аудита (контроля) за 2023 год представлены по самым значимым контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям в разрезе исполняемых Контрольно-счетной палатой полномочий.

2.1. Контроль за исполнением расходов бюджета края, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края.

В рамках выполнения основного полномочия контролем были охвачены все сферы деятельности экономики и социальной сферы региона.

Основные контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, оказавшие особое влияние на социальное развитие региона и на качество жизни населения края отражены в данном разделе.

2.1.1. Особое внимание в отчетном году было уделено контролю реализации **мероприятий региональных проектов и Плана социального развития центров экономического роста Забайкальского края**. Так, в течение отчетного периода КСП дана оценка реализации региональных проектов «Борьба с онкологическими заболеваниями», «Чистая вода», «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда»)), «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», а также мероприятий Плана ЦЭР в части использования медицинского оборудования для нужд медицинских учреждений и реализации Проекта «1000 дворов».

Чрезвычайно актуальной для многих городов и сельских поселений России остается **проблема снабжения качественной питьевой водой**. Об этом заявил Президент РФ Владимир Путин в послании Федеральному Собранию. В связи с этим было принято решение продолжить реализацию федерального проекта «Чистая вода» с целью увеличения доли населения страны, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, а также строительства,

реконструкции (модернизации) в этих целях объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки.

Так как каждый второй житель Забайкальского края вынужден использовать для питьевых целей воду ненадлежащего качества, не соответствующую по ряду показателей санитарно-гигиеническим требованиям, а также пятая часть населения края не имеет доступа к централизованным источникам водоснабжения и потребляет воду без необходимой предварительной очистки, Контрольно-счетной палатой было принято решение провести контрольное мероприятие **по вопросу строительства и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения в рамках реализации регионального проекта «Чистая вода»**, целью которого является сохранение здоровья и улучшение качества жизни населения края.

В целом проведенное контрольное мероприятие показало следующее:

- показатели результативности регионального проекта «Чистая вода» по обеспечению жителей Читы качественной питьевой водой по итогам 2019-2022 годов не выполнены – не введены в эксплуатацию два из трех крупных объектов питьевого водоснабжения: «Станция водоподготовки воды из артезианских скважин ВНС «Рахова» и «Станция водоподготовки воды из артезианских скважин ВНС «Сапун-гора (Черновская)», запуск которых планировался в конце 2022 года (введены в эксплуатацию в июле 2023 года и в октябре 2023 года, соответственно);

- отчетные данные за 2022 год о степени реализации регионального проекта в части строительства и реконструкция крупных объектов питьевого водоснабжения недостоверны;

- учитывая введение в эксплуатацию только 1 объекта питьевого водоснабжения «Станция водоподготовки воды из артезианских скважин водозабора «Прибрежный (Кенонский)», существуют риски недостижения прогнозируемых показателей реализации регионального проекта «Чистая вода» в целом. При этом, строительство (реконструкция) и модернизация еще 11 объектов питьевого водоснабжения по всему Забайкальскому краю предполагается в последующих годах.

По результатам проведенного контрольного мероприятия были сделаны следующие выводы:

1. За 2019-2022 годы на реализацию мероприятий проекта было использовано 1 356 576,3 тыс. рублей, или 89,1% от утвержденной сводной бюджетной росписи. Основными причинами неполного освоения бюджетных средств являются отсутствие готовых ПСД для строительства объектов питьевого водоснабжения (88% случаев) и расторжение государственных контрактов в одностороннем порядке с подрядчиками в связи с систематическими нарушениями их условий (11% случаев).

2. Проверкой установлены факты принятия решений о строительстве объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки на двух земельных участках (г. Хилок и с. Улеты), находящихся в зоне затопления и подтопления, что впоследствии может привести к полной или частичной утрате оборудования или в неработоспособное состояние. Осуществление хозяйственной деятельности без обеспечения инженерной защиты таких объектов от затопления, подтопления имеет признаки нарушения ст. 67.1 Водного кодекса РФ³ и влечет риски нанесения материального ущерба краю в размере 96 072,0 тыс. рублей (на момент проверки уже произведены авансовые платежи).

3. Деятельность Министерства жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края, как руководителя регионального проекта в части контроля и координации, а также Министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края, как главного распорядителя бюджетных средств, отмечена как недостаточно эффективная, а именно: не разработан регламент взаимодействия между участниками регионального проекта; планирование показателей для включения в региональный проект осуществлялось без учета готовности Забайкальского края к их реализации (что повлекло их корректировку в сторону уменьшения); неоперативное принятие решений, либо принятие неэффективных управленческих решений; несвоевременная актуализация нормативной правовой базы и отсутствие согласованности документов стратегического планирования; несоблюдение условий соглашений, заключенных с

³ статья 67.1 Водного кодекса РФ: в границах зон затопления, подтопления запрещается строительство объектов капитального строительства, не обеспеченных сооружениями и (или) методами инженерной защиты территорий и объектов от негативного воздействия вод.

федеральным Министерством строительства и Министерством жилищно-коммунального хозяйства.

4. Общая сумма нарушений, выявленных в ходе проверки, составила 5 113,9 тыс. рублей, в том числе: оплата фактически невыполненных работ по 3 государственным контрактам на сумму 2 356,3 тыс. рублей; ненадлежащее исполнение полномочий получателя бюджетных средств при исполнении бюджета по расходам – 2 486,9 тыс. рублей (100% оплата авансовых платежей); использование денежных средств без достижения результата – 270,7 тыс. рублей на проведение государственной экологической экспертизы (отсутствие положительного заключения государственной экологической экспертизы проектной документации); некачественное выполнение работ, а также другие нарушения и недостатки.

По результатам контрольного мероприятия по всем установленным нарушениям и недостаткам в адрес краевых Министерства жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи, Министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта, ГКУ «Служба единого заказчика» направлены предложения и рекомендации, внесены представления и информационные письма.

Кроме того, направлены информационные письма в Министерство финансов Забайкальского края (по нарушениям в сфере закупок); в Министерство природных ресурсов Забайкальского края; в Управление проектной деятельности Администрации Губернатора Забайкальского края; в ГАУ «Государственная экспертиза Забайкальского края». Материалы контрольного мероприятия направлены в Прокуратуру Забайкальского края.

По представленной информации, Министерством ЖКХ и Минстроем принимаются все возможные меры по устранению выявленных нарушений и недопущению их в дальнейшем. Контрольно-счетная палата продолжает осуществлять контроль по полному принятию мер в рамках данного мероприятия.

Учитывая актуальность и значимость проблемы по обеспечению населения качественным питьевым водоснабжением, КСП было принято решение направить материалы контрольного мероприятия для участия в конкурсе «Лучший финансовый контролёр», проводимый Советом контрольно-счетных органов Российской Федерации в 2024 году.

2.1.2. Самое серьёзное внимание уделяется защите прав несовершеннолетних, а также острой проблеме по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот. К этому призвал Президент РФ Владимир Путин, выступая на Коллегии Генпрокуратуры РФ.

По предложению Следственного управления Следственного комитета РФ по Забайкальскому краю и Прокуратуры Забайкальского края в отчетном периоде проведена проверка **реализации мероприятий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа**, за период 2021-2023 годы, в ходе которой выявлены актуальные проблемы и определены перспективы их решения.

В целом проведённое контрольное мероприятие показало следующее.

Комплекс мер по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, реализуемый в Забайкальском крае, не приносит результатов по снижению очереди. При сохранении ситуации ликвидировать очередь детей-сирот в обозримом будущем будет невозможно. Строительство жилья осуществляется с нарушением сроков и недостатками качества работ, приобретение жилья на вторичном рынке ограничено низким предложением. Востребованной мерой стала выдача жилищных сертификатов детям-сиротам, но организационные ошибки мешают эффективно ее реализовывать.

По результатам проведенного контрольного мероприятия были сделаны основные выводы:

1. Бюджетные средства на обеспечение жильем детей сирот расходуются неэффективно, так как нарушаются сроки предоставления жилья и имеет место некачественное выполнение работ. Организационные ошибки приводят к неполному использованию бюджетных ассигнований без достижения целей. В итоге 144 ребенка-сироты не получили квартиры в 2021 году, в 2023 году как минимум 6 детей-сирот можно было дополнительно обеспечить жилищными сертификатами, которые не реализованы. Капитальные ремонты жилья для детей-сирот не обеспечивают восстановление пригодности помещений для проживания.

2. Темпы обеспечения жильем детей-сирот экстремально низкие. С учетом наличия проблемы сиротства в целом, при сохранении ситуации ликвидировать

очередь детей-сирот будет невозможно. По оценке КСП, расчётный срок ожидания детьми-сиротами жилья составляет 12 лет и более, что обусловлено:

- недостаточным финансированием из краевого бюджета, несмотря на положительную динамику увеличения доли участия региона в последние 2 года (за счет внедрения меры по предоставлению жилищных сертификатов и вынужденного выделения краевых бюджетных средств в 2023 году в связи с возвратом в 2021 году средств в федеральный бюджет в объеме 177 537,1 тыс. рублей);
- недобросовестностью подрядчиков и ограниченным предложением на вторичном рынке жилья (низкая конкурентная среда);
- не использованием всех возможных способов формирования спецжилфонда для детей-сирот.

3. При осуществлении полномочий органами исполнительной власти допускается формальный подход к оформлению документов и контролю за расходованием бюджетных средств, сохранностью государственного имущества. В результате: неэффективно израсходовано 97 018,3 тыс. рублей (без достижения результата); существует риск неэффективного расходования бюджетных средств в общей сумме 23 294,6 тыс. рублей; допущено удорожание строительства на сумму 10 199,4 тыс. рублей; неправомерно оплачены невыполненные работы в общей сумме 1 594,1 тыс. рублей; произведены расходы в сумме 14 833,8 тыс. рублей на капитальный и текущий ремонт, а также содержание нераспределенных жилых помещений спецжилфонда; на оплату судебных издержек и штрафов за неисполнение требований судебных приставов израсходовано 1 586,2 тыс. рублей; выплачена неустойка в размере 16,1 тыс. рублей продавцам жилых помещений за несвоевременную оплату по договорам; общая сумма выставленных претензий составила 560,3 тыс. рублей; неправомерно оплачена сумма НДС в размере 6,8 тыс. рублей.

По итогам контрольного мероприятия Правительству Забайкальского края, Министерству труда и социальной защиты населения Забайкальского края; Министерству строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края; Департаменту государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края даны рекомендации по решению всех проблемных вопросов.

Кроме того, внесены представления об устранении выявленных нарушений в ГКУ «Служба единого заказчика» Забайкальского края и Комитет городского хозяйства администрации городского округа «Город Чита», а также информационные письма в администрацию городского округа «Город Чита» и Комитет по финансам Карымского района. Материалы контрольного мероприятия переданы в Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Забайкальскому краю и в Прокуратуру Забайкальского края.

Меры реализации данного мероприятия остаются на контроле Контрольно-счетной палаты Забайкальского края.

2.1.3. В связи с тем, что дворовые и общественные территории муниципальных образований в регионе характеризуются существенным износом, отсутствием инженерных коммуникаций, недостаточным освещением, слабо развитой инфраструктурой для обеспечения качественного отдыха жителей и не соответствует современным требованиям, Контрольно-счетной палатой было принято решение о проведении целого комплекса контрольных мероприятий в данном направлении.

Так, за отчётный период проанализирована эффективность реализации **мероприятий в сфере благоустройства общественных территорий**, проводимых в рамках государственной программы «Формирование современной городской среды», в том числе:

- по объектам Парк «Угольщикова», Парк «Гагаринский», Сквер «Солнечный», расположенным на территории городского округа «Город Чита»;
- по объектам, расположенным на территории отдельных муниципальных образований Забайкальского края, в части реализации мероприятий проекта «1000 дворов»;
- по объектам, расположенным на территории ГП «Борзинское» и ГП «Шерловогорское» муниципального района «Борзинский район».

В ходе всех проведенных проверок установлены идентичные нарушения в части соблюдения бюджетного законодательства; законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; нарушения и недостатки в части качества выполненных работ;

в отдельных случаях в части ненадлежащего состояния созданных объектов, выразившегося в отсутствии безопасности, комфортности, эстетичности.

По результатам проведенных контрольных мероприятий были сделаны основные выводы:

1. Благоустройство Парка «Угольщиков»: Мероприятия по благоустройству и содержанию Парка «Угольщиков» реализованы с таким низким качеством, что парк находится в запущенном состоянии, элементы благоустройства разрушаются (некоторые представляют опасность для посетителей), у жителей города, участвовавших в опросе на сайте КСП, к данной территории, в основном, негативное отношение. Таким образом, качественное и комфортное улучшение городской среды при благоустройстве парка не достигнуто.

Выявленные в ходе проведенной в 2022 году проверки нарушения устранены только частично, основная часть проблем остаётся нерешённой до настоящего момента. Основной причиной благоустройства Парка с ненадлежащим качеством явилось наличие водонасыщенных пучинистых грунтов на площадке строительства и отсутствие инженерно-геологических исследований на территории Парка, что стало следствием неверных управленческих решений на начальном этапе его реализации.

Комитет городского хозяйства города Читы после передачи Парка в оперативное управление МБУК КДЦ «Мир» полностью дистанцировался от решения вопроса по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также не осуществлял судебные взыскания средств, излишне выплаченных подрядчику, в бюджет муниципального образования. При этом, у МБУК КДЦ «Мир» отсутствуют необходимые ресурсы (финансовые, трудовые) для содержания территории парка в пригодном для посещения гражданами состоянии.

2. Благоустройство Парка «Гагаринский» и Сквера «Солнечный»: По результатам проверки благоустройства Парка «Гагаринский» и Сквера «Солнечный» выявлены некоторые дефекты и повреждения элементов благоустройства, которые необходимо устранить. При исполнении муниципальных контрактов выявлена переплата подрядчикам на сумму 3 241,6 тыс. рублей (установка элементов благоустройства с характеристиками, отличными от определённых муниципальными контрактами). Кроме того, часть объемов принятых материалов и работ отлична от

объёмов в локальном сметном расчёте; без оформления дополнительных соглашений к контракту произведена замена материалов; часть установленных элементов благоустройства не соответствует их характеристикам (отдельные элементы являются потенциально опасными при эксплуатации).

В Парке «Гагаринский» установлены повреждения некоторых элементов благоустройства (на игровом комплексе, на качалке, на тренажёрах), в результате чего некоторые из них не подлежат использованию. Имеются дефекты на уложенной плитке (выкрашивание), подпорные стены имеют трещины, сколы, выкрашивание покрытия. В Сквере «Солнечный» также выявлены значительные дефекты: сколы плитки, провалы, неровности.

Парк «Гагаринский» и Сквер «Солнечный» приняты в муниципальную собственность и переданы в казну городского округа «Город Чита». На оказание услуг по текущему содержанию зелёных насаждений и озеленённых территорий города Читы с МП «ДМРСУ» заключены муниципальные контракты. При этом, ремонт малых архитектурных форм, замена необходимых элементов, поддержание объектов в исправном состоянии, возможном к их эксплуатации, муниципальными контрактами не предусмотрены.

По объектам Парк «Угольщикова», Парк «Гагаринский», Сквер «Солнечный» проверенным органам даны предложения по устранению выявленных нарушений и недостатков: по обеспечению проведения инженерно-геологических исследований при разработке ПСД на благоустройство общественных территорий; по организации процесса устранения дефектов и повреждений элементов благоустройства на всех проверенных общественных территориях, а также по организации текущего содержания и сохранности проверенных объектов.

По результатам проведенной проверки правоохранными органами возбуждено уголовное дело.

3. «Реализация проекта «1000 дворов» на территории Забайкальского края: Проведенный анализ показал, что несмотря на выполнение работ в полном объеме, в отдельных случаях, цель проекта – повышение качества городской среды, не достигнута.

1. В ходе контрольного мероприятия выявлены недостатки в части качества выполненных работ:

- установлены случаи отсутствия комплексного подхода при выполнении работ по благоустройству дворовых территорий, в том числе проведение работ на отдельных дворовых территориях только по установке освещения или по асфальтированию и установке бортовых камней (при этом, данные дворовые территории считаются полностью благоустроенными);

- не обеспечена синхронизация благоустройства дворовых территорий с приоритетным проектом «Безопасные и качественные дороги», в результате чего допущено дублирование работ, которое привело к двойному расходованию бюджетных средств на общую сумму 250,6 тыс. рублей;

- установлены случаи безрезультатного проведения работ по озеленению дворовых территорий, а именно: часть деревьев (кустарников) отсутствует, часть засохла;

- созданные в результате благоустройства объекты имеют дефекты; работы по поставке, сборке и установке детского игрового и спортивного оборудования, малых архитектурных форм выполнены с ненадлежащим качеством; имеют место непродуманные проектные решения.

2. В результате проведенной проверки установлены нарушения и недостатки в части соблюдения:

- Федерального закона №44-ФЗ и иных нормативных правовых актов: порядка изменения существенных условий контрактов; сроков перечисления аванса; сроков выполнения работ подрядчиками; оплаты невыполненных работ на общую сумму 780,6 тыс. рублей (нарушения на сумму 576,8 тыс. рублей устранены); отсутствия передачи имущества, созданного в результате благоустройства дворовых территорий, управляющим компаниям для дальнейшего содержания и обслуживания, результатом которой могут стать дополнительные расходы вследствие утраты (порчи), восстановления (ремонта), текущего содержания имущества;

- правовых актов, регулирующих вопросы, связанные с реализацией Проекта «1000 дворов»: вопросы распределения и предоставления иных межбюджетных трансфертов, соблюдения условий их предоставления, предоставления отчетности.

По итогам контрольного мероприятий даны предложения по устранению выявленных нарушений и недостатков:

- органам местного самоуправления муниципальных образований: по устранению дефектов и повреждений на объектах; по организации текущего содержания и сохранности проверенных объектов; по передаче объектов, созданных в результате благоустройства, собственникам помещений в многоквартирном доме через управляющие компании для содержания и обслуживания;

- объектам контрольного мероприятия в части: формирования и соблюдения требований методик и порядков, регламентирующих распределение и предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета края; подготовки и исполнения соглашений, заключаемых при предоставлении межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета Забайкальского края; соблюдения требований Федерального закона №44-ФЗ.

4. Благоустройство объектов в ГП «Борзинское» и ГП «Шерловогорское» муниципального района «Борзинский район»: Программные мероприятия на территории городских поселений реализованы недостаточно эффективно:

- объем выявленных финансовых нарушений составил 54 845,4 тыс. рублей, из них оплачено в результате приемки невыполненных работ – 6 591,9 тыс. рублей, нарушение сроков оплаты выполненных работ – 48 227,8 тыс. рублей; нарушение принципа эффективности, определенного ст.34 Бюджетного кодекса РФ, когда при транспортировке оборудования администрацией ГП «Борзинское» результат получен за наибольший объем средств – 25,7 тыс. рублей;

- установлены признаки недобросовестной конкуренции (создание преимущественных условий отдельным поставщикам работ); низкое качество составления проектной документации; отдельные недостатки принятых строительных работ, а также повреждения оборудования и элементов, влияющие как на внешний облик, так и на функциональность благоустроенных городских территорий Борзинского района.

В целом показатели реализации государственной программы «Современная городская среда» в Борзинском районе за 2022 год достигнуты. Однако, установленный ряд существенных нарушений, а также недостатков при исполнении

администрациями городских поселений возложенных полномочий свидетельствует о необходимости принятия мер по исправлению сложившейся ситуации.

По результатам контрольного мероприятия администрациям ГП «Борзинское» и ГП «Шерловогорское» даны предложения по устранению выявленных нарушений и недостатков и принятию мер по обеспечению эффективного использования бюджетных средств. По представленной информации, проверяемыми объектами приняты исчерпывающие меры, а именно на счет администрации ГП «Борзинское» подрядчиком перечислены денежные средства за невыполненные работы в полном объеме; администрацией ГП «Шерловогорское» направлены претензии в адрес подрядчика и исковые заявления в Арбитражный суд Забайкальского края, которые приняты в порядке упрощённого производства.

КСП продолжает осуществлять контроль по полному устранению всех выявленных нарушений в рамках данных мероприятий.

2.1.4. Одной из главных целей экономической политики государства является **продовольственная безопасность страны**, способствующая обеспечить независимо от международной обстановки все слои населения доступом к безопасным, качественным продуктам питания.

В связи с актуальностью данного стратегического направления, по предложению Законодательного Собрания Забайкальского края в отчетном периоде проанализирована **эффективность мер государственной поддержки, предоставляемой малым формам хозяйствования в сельских агломерациях и территориях края.**

Забайкальской особенностью ведения сельского хозяйства является производство личными подсобными хозяйствами свыше 75% мяса и молока. Государственная поддержка в форме субсидий (грантов) нацелена, в основном, на увеличение объемов производства продукции мясного животноводства. В настоящее время край полностью обеспечен собственными говядиной и бараниной, при этом остается низкой самообеспеченность по остальным видам сельскохозяйственной продукции.

В целом, оказываемые меры господдержки позволяют обеспечить сохранение

производства отдельных видов сельхозпродукции в регионе несмотря на снижение поголовья крупного рогатого скота за три года на 3%.

По результатам проведенных мероприятий были сделаны основные выводы:

1. В 2021 - 2022 годах целевые значения подпрограммы по развитию малых форм хозяйствования достигнуты, за исключением показателя «Объем заготовленного и отгруженного на переработку (собственную переработку) молока», по причине снижения объемов производства сырого молока в личных подсобных хозяйствах (далее - ЛПХ).

В 2022 году только 11% валового надоя молока в крае было товарным, то есть пошло на переработку, поскольку основное поголовье коров (72%) сосредоточено в ЛПХ. Высокая концентрация производства молока в частном секторе обуславливает низкий показатель товарности производства.

Отказ сельхозпредприятий от субсидии обусловлен невысокой ставкой и соответственной низкой закупочной ценой (в Забайкальском крае фактическая ставка субсидии в 2022 году составила 3,0 рубля за 1 кг молока, в Хабаровском крае с 2020 года ставка установлена в размере 12 рублей⁴, в Бурятии ставка составляет 10 рублей⁵).

В 2023 году основной поставщик молока уведомил министерство об отказе заготавливать молоко у населения для его переработки и реализации ОАО «Молочный остров». Данная ситуация неизбежно приведёт к снижению качества продукции при замене сырья акционерным обществом, а в случае организации самостоятельного закупа у ЛПХ сырья вырастут операционные расходы и увеличится отпускная цена готовой продукции.

2. Создание Центра компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров, оказывающего организационные, информационные, консультационные, образовательные услуги юридическим и физическим лицам в области сельского хозяйства, услуги по подготовке и оформлению документов на конкурс, является обязательством Забайкальского края по условиям представления федеральных субсидий.

⁴ постановление Правительства Хабаровского края от 15.02.2017 №34-пр

⁵ приложение №4 к постановлению Правительства Республики Бурятия от 24.03.2023 №160

Контрольные мероприятия, проведенные специалистами КСП в 2021 и 2023 годах, показали, что данный центр создан формально в структуре АНО «Центр инноваций и поддержки предпринимательства», но фактически не функционирует. В настоящее время Арбитражным судом Забайкальского края в отношении автономной организации введена процедура наблюдения.

3. Министерством сельского хозяйства Забайкальского края не соблюдались порядки предоставления государственной поддержки в части сроков заключения соглашений о предоставлении субсидий (грантов), предъявления своевременных требований по возврату неиспользованных субсидий (грантов), занижения сумм возвратов (в связи с недостижением грантополучателями результатов), отсутствия регистрации заявлений о заключении соглашений. Общая сумма нарушений, допущенных министерством, составила 0,4 млн. рублей.

4. В ходе контрольного мероприятия установлены недостатки и замечания в части отсутствия в действующих порядках предоставления субсидий (грантов): ограничений на срок эксплуатации и дату выпуска приобретаемых за счет грантов сельхозтехники, автотранспорта и оборудования; передачи основных средств, приобретённых сторонними организациями за счет краевого бюджета, на баланс министерства и т.д.

По результатам проведенных мероприятий Правительству Забайкальского края совместно с Министерством сельского хозяйства Забайкальского края даны предложения об обеспечении функционирования краевого центра компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров; об увеличении ставки субсидии на закуп сельхозпредприятиями молока в личных подсобных хозяйствах; о создании в крае оптово-распределительных центров, как современного инструмента поддержки малых форм хозяйствования и другие.

2.2. Оценка эффективности формирования государственной собственности, управления и распоряжение такой собственностью

В целях выполнения данного полномочия по предложению Законодательного Собрания Забайкальского края проведены экспертно-аналитическое и контрольное мероприятия, в ходе которых дана **оценка эффективности использования и**

управления недвижимым имуществом, составляющим казну Забайкальского края, за исключением земельных участков.

На 1 января 2023 года в казне края числился 5 841 объект (без учета земельных участков), в том числе объекты электроэнергетики (кабельные линии, трансформаторы, освещение наружное), объекты жилого назначения (квартиры, жилые дома, общежития), объекты нежилого назначения (здания, автодороги, тепловые сети, склады, ограждения, очистные сооружения).

Главным критерием эффективного использования имущества казны является экономичность, продуктивность и результативность. В ходе проведенных мероприятий установлены нарушения и замечания в части использования и управления недвижимым имуществом; определены возможности осуществления более результативной деятельности в данной сфере, направленной на увеличение поступлений доходов в бюджет края от оптимизации состава и структуры краевого государственного имущества; даны предложения по эффективному использованию и обеспечению сохранности государственной собственности края.

По результатам проведенных мероприятий были сделаны основные выводы:

1. В деятельности краевого Департамента госимущества, осуществляющего управление в сфере использования и управления недвижимым имуществом, уставлены недостатки при применении действующих нормативных правовых актов, регламентирующих: порядок учета и ведения реестра государственного имущества края; порядок отражения в бюджетном учете операций по движению объектов имущества казны; порядок проведения инвентаризации государственного казенного имущества края, в том числе учитываемого на забалансовых счетах; порядок планирования приватизации имущества, находящегося в краевой собственности и другие, что требует их актуализации и доработки, а также учётной политики Департамента.

2. Общая сумма нарушений, выявленных в ходе контрольного мероприятия, составила 95 456,7 тыс. рублей, в том числе: нарушение ст.34 Бюджетного кодекса РФ – 165,6 тыс. рублей (средства на оплату работ по оценке объектов недвижимости израсходованы без достижения результата); нарушения при ведении бюджетного учета – 95 291,1 тыс. рублей (неверное отражение стоимости объектов на

забалансовом счете; неверное отражение стоимости объектов и амортизационных начислений по объектам, переданным по концессионным соглашениям).

3. Анализ эффективности использования и управления недвижимым имуществом выявил ряд нарушений и замечаний, в том числе:

- неэффективная работа в сфере приватизации невостребованного краевого имущества, что ведёт к низким темпам приватизации;
- некачественное ведение Реестра государственного имущества края и ненадлежащего подхода к инвентаризации имущества казны;
- недостаточно эффективное применение механизмов временного предоставления государственного недвижимого имущества (безвозмездное пользование, сдача в аренду, социальный найм), что несёт риски ухудшения его технического состояния и возникновения дополнительных расходов;
- факты использования имущества не по назначению, а также без правовых оснований, что несёт риски недополучения доходов в краевой бюджет;
- наличие имущества, не вовлечённого в хозяйственный оборот, в результате часть указанной собственности находится в разрушенном или полуразрушенном состоянии, не охраняется, имеет доступ сторонних лиц, а её аварийное состояние несёт угрозу жизни и здоровью граждан;
- кратный рост просроченной дебиторской задолженности по арендной плате, что является результатом низкой претензионной работы Департамента, а также ненадлежащей работы с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Забайкальскому краю, оказывающим отрицательное влияние на поступление доходов в краевой бюджет от использования государственного имущества;
- недостаточный уровень информационной открытости ведомства с целью вовлечения имущества казны в хозяйственный оборот.

3. В результате анализа государственной программы «Управление государственной собственностью Забайкальского края» установлено, что в целом цели и задачи госпрограммы соответствуют целям и приоритетам, содержащимся в документах стратегического планирования. При этом в госпрограмме и годовых отчётах выявлены замечания, связанные с достаточностью целевых показателей,

формальным подходом к установлению отдельных показателей, а также достоверностью отчетности по достижению плановых значений показателей.

4. Как показали результаты проведенных мероприятий, положительным моментом в области управления государственным недвижимым имуществом является концессия. В настоящее время в крае действует 8 концессионных соглашений, предметами которых являются: объекты электроэнергетики; котельные; производственно-технический комплекс «Первомайская ТЭЦ»; нежилое здание. В ходе проведенного анализа установлено, что мероприятия, предусмотренные в заключенных концессионных соглашениях, в большей части являются эффективными и выполнены, что позволило значительно увеличить первоначальную стоимость переданного имущества.

По мнению КСП, Департамент может осуществлять свою деятельность более результативно, резервов для этого достаточно. Необходимо обратить внимание на оптимизацию состава и структуры краевого Департамента государственного имущества; вовлечение максимального количества объектов недвижимого имущества в хозяйственный оборот; использование объектов в качестве инструмента для привлечения инвестиций в реальный сектор экономики. Применение комплексного подхода обеспечит стабильные поступления в краевой бюджет.

Учитывая результаты проведенных мероприятий, Департаменту государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края даны предложения принять все необходимые меры, направленные на устранение выявленных нарушений, а также инициировать внесение необходимых изменений в нормативные и локальные акты. По информации краевого Департамента часть выявленных нарушений и недостатков устранены.

Контрольно-счетная палата продолжает осуществлять контроль по выполнению всех рекомендаций и предложений по эффективному управлению и использованию краевого имущества.

2.3 Контроль за законностью, эффективностью, обоснованностью и целесообразностью использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета края бюджетам муниципальных образований

В 2023 году в целях выполнения данного полномочия Контрольно-счетная палата провела два контрольных мероприятия по обращению граждан:

- проверка использования средств межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету муниципального района «Читинский район» на реализацию неотложных аварийно-восстановительных мероприятий по устройству временной дамбы в районе территории «Шишкино-Остров»;

- проверка использования средств межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Забайкальского края бюджету городского округа «Город Чита» на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений в части объекта «Капитальный ремонт улицы Горького от улицы Бабушкина до улицы Новобульварная в г. Чита».

По результатам проверки использования бюджетных средств **на устройство временной дамбы в районе территории «Шишкино-Остров»** сделаны следующие выводы:

Территория «Шишкино-Остров» (муниципальный район «Читинский район») с 2018 года регулярно подвергается подтоплению в связи с обильными паводковыми явлениями⁶.

На устройство временной дамбы израсходовано бюджетных средств в размере 22 676,2 тыс. рублей. По результатам выборочного контрольного обмера выполненных работ установлено, что протяженность дамбы соответствует отчетным данным. В то же время, в 2023 году вновь произошло подтопление 19 земельных участков, расположенных в районе данной территории. КСП пришла к выводу, что меры по отсыпке временных дамб, принятые в рамках ликвидации чрезвычайной ситуации из-за паводковых явлений, не обеспечили гарантированную защиту от негативного воздействия вод.

⁶ постановление Губернатора Забайкальского края от 07.07.2018 №44 «О введении на территории Забайкальского края режима повышенной готовности»; постановление администрации района от 02.08.2018 №1932 «Об определении границ зон действия режима «Чрезвычайная ситуация» в городских и сельских поселениях муниципального района «Читинский район», а также от 07.08.2018 №1990; 09.08.2018 №2019; 13.08.2018 №2066; 14.08.2018 №2094 и др.; постановление администрации района от 10.12.2019 №49-НПА «Об определении границ зон действия режима «Чрезвычайная ситуация» в городских и сельских поселениях муниципального района «Читинский район»; постановление администрации района от 08.09.2021 №81-НПА г. Чита «О введении режима «чрезвычайная ситуация» на территории «Шишкино-Остров», находящегося в границах сп. «Шишкинское» Читинского района подтоплением улиц и жилых домов территории «Шишкино-Остров», находящейся в границах сп. «Шишкинское» и др.

По итогам проверки были направлены предложения и рекомендации: администрации муниципального района «Читинский район» обеспечить полное устранение недостатков и дефектов объекта; Министерству природных ресурсов Забайкальского края принять меры по отнесению территории «Шишкино-Остров» к зонам затопления, подтопления в соответствии с действующим законодательством.

Отчет о результатах проверки направлен в Законодательное Собрание и Губернатору Забайкальского края; представление и отчет – в администрацию муниципального района «Читинский район»; информационное письмо – в Министерство природных ресурсов Забайкальского края. Материалы контрольного мероприятия направлены в краевую Прокуратуру.

Мероприятия по реализации данного контрольного мероприятия остаются на контроле КСП.

2.4. Аудит в сфере закупок

Включение в программы практически каждого контрольного мероприятия вопросов **контроля за соблюдением требований Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»** позволило выявить системные нарушения, проанализировать полученную информацию, обобщить результаты и сформировать предложения по принятию необходимых мер для их устранения и предупреждения в дальнейшем.

В отчётном году в рамках аудита в сфере закупок проведено 13 плановых контрольных мероприятий, которыми охвачено 34 объекта, в том числе 17 муниципальных заказчиков и 17 заказчиков субъекта РФ.

В ходе проведенных мероприятий проанализировано 297 государственных и муниципальных закупок на общую сумму 8 704 544,1 тыс. рублей, в 139 закупках на сумму 2 307 535,4 тыс. рублей выявлено 151 процедурное и 218 финансовых нарушений законодательства о контрактной системе на общую сумму 185 453,0 тыс. рублей, в том числе в части:

- оплаты фактически невыполненных работ на общую сумму 13 580,3 тыс. рублей;

- нарушения сроков исполнения обязательств по оплате контрактов заказчиками и условий по исполнению контрактов подрядчиками на общую сумму 171 570,1 тыс. рублей;
- неправомерного изменения существенных условий контракта на общую сумму 302,6 тыс. рублей;
- создания отдельным участникам закупки преимущественных условий для участия в конкурентных процедурах, приводящих к ограничению конкуренции;
- не направления требования об уплате неустойки за просрочку исполнения обязательств по контрактам и др.

Кроме того, сделаны выводы о неэффективном расходовании бюджетных средств (нарушение ст.34 БК РФ) на общую сумму 97 043,9 тыс. рублей, в том числе:

- на сумму 97 018,2 тыс. рублей в части неисполнения подрядчиками установленных обязательств по строительству жилых помещений для детей-сирот;
- на сумму 25,7 тыс. рублей в части завышения администрацией ГП «Борзинское» стоимости доставки товара транспортной компанией.

В ходе проводимых проверок специалистами КСП постоянно устанавливаются случаи бездействия заказчиков и нарушения ч.6 ст.34 Закона №44-ФЗ в части не направления требования об уплате неустойки за просрочку исполнения обязательств по контрактам (44 нарушения): соответствующие требования направляются только в ходе проведения контрольного мероприятия, либо во исполнение представлений Контрольно-счетной палаты.

В целях повышения уровня дисциплины заказчиков при исполнении контрактов и защиты интересов региона Контрольно-счетная палата в очередной раз обращает внимание Правительства Забайкальского края на возможность на региональном уровне регламентировать срок, в течение которого заказчик обязан направить поставщику требование об уплате неустоек (штрафов, пеней), а также закрепить механизм дальнейших действий заказчика при неуплате поставщиком неустоек (удержать сумму неустоек при оплате в установленный контрактом срок оплаты, либо подать в суд исковое заявление с требованием уплаты неустоек). Кроме того, региональным законодательством следует предусмотреть административную ответственность должностных лиц заказчиков за неприменение к поставщику мер по

взысканию неустоек (штрафов, пеней) в виде предупреждения или наложения административного штрафа, как это закреплено в нормативных правовых актах отдельных регионов.

Контрольно-счетной палатой в рамках полномочий приняты соответствующие меры реагирования по выявленным нарушениям в сфере закупок: в проверяемые органы направлено 6 представлений о принятии мер по устранению и недопущению впредь нарушений и недостатков законодательства о контрактной системе; направлено 5 материалов в адрес Министерства финансов Забайкальского края и 3 материала в Управление Федеральной антимонопольной службы по Забайкальскому краю (уполномоченные органы по возбуждению дел об административных правонарушениях в сфере закупок); по фактам выявленных нарушений в сфере закупок направлено 12 материалов в правоохранительные органы Забайкальского края.

По результатам рассмотрения материалов, направленных по итогам проверок 2023 года, возбуждено 5 дел об административном правонарушении, вынесено 3 постановления о назначении наказания в виде административного штрафа на общую сумму 90,0 тыс. рублей; вынесено предостережение в отношении 2 должностных лиц. Кроме того, во исполнение представлений Контрольно-счетной палаты устранены финансовые нарушения в сфере закупок на общую сумму 10 837,5 тыс. рублей.

2.5. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Забайкальского края, годового отчета об исполнении бюджета территориального внебюджетного фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края

В рамках выполнения данного полномочия Контрольно-счетной палатой подготовлено 61 заключение, из них 57 заключений по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2022 год; 2 заключения по результатам экспертизы годовых отчетов и 2 заключения на проекты законов об исполнении краевого бюджета и бюджета ТФОМС за 2022 год.

По результатам проведенной *внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2022 год* подготовлено 25 заключений в отношении главных администраторов доходов

бюджета, 30 заключений в отношении главных распорядителей бюджетных средств и 2 заключения в отношении главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, которые были направлены объектам проверок в установленном порядке.

В ходе внешней проверки общая сумма финансовых нарушений составила **1 323 613,8 тыс. рублей**, которая сложилась в результате наличия просроченной дебиторской задолженности в размере 1 255 423,5 тыс. рублей в 6 ГРБС (является резервами пополнения доходной части бюджетной системы) и просроченной кредиторской задолженности в сумме 68 190,3 тыс. рублей в 1 ГРБС.

Помимо финансовых нарушений, установлены нефинансовые нарушения и недостатки в составлении и предоставлении годовой бюджетной отчетности, в том числе факт нарушения срока предоставления бюджетной отчетности; случаи отсутствия отдельных форм в составе годовой бюджетной отчетности, нарушения и недостатки в заполнении форм отчетности, а также в части исполнения полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита.

В целом, анализ выявленных нарушений по результатам проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности показал увеличение общей суммы выявленных финансовых нарушений в 4 раза по сравнению с предыдущим годом (или на 991 880,0 тыс. рублей).

По результатам проведенной внешней проверки КСП были даны предложения главным администраторам бюджетных средств проанализировать результаты проверки, принять исчерпывающие меры по недопущению нарушений в дальнейшей работе и рассмотреть возможные меры по исключению выявленных недостатков.

Информация о финансовых и иных нарушениях и недостатках, выявленных в ходе проведения внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2020-2022 годы, приведена в приложении №6 к настоящему Отчету.

В ходе *проверки годового отчета об исполнении бюджета Забайкальского края за 2022 год* и проведенной *экспертизы проекта закона Забайкальского края «Об исполнении бюджета Забайкальского края за 2022 год»* установлено следующее:

- по вопросу исполнения **доходной части бюджета**: резервом увеличения доходов краевого бюджета остается совершенствование работы по взысканию недоимки и сокращению задолженности перед бюджетом по уплате налогов и сборов; по неналоговым доходам - погашение задолженности прошлых лет (за отчётный период наблюдается рост по сравнению с прошлым периодом); а также увеличение доходов (экономия средств), полученных в результате повышения эффективности управления и распоряжения недвижимым имуществом, находящимся в государственной собственности. Для этого со стороны главных администраторов бюджетных средств есть необходимость активизации работы с должниками, причём работы системной и эффективной;

- по вопросу исполнения **расходной части краевого бюджета**: приоритеты социальной направленности в отчётном году были сохранены. Расходы бюджета предусматривали выполнение всех социальных обязательств перед гражданами, предусмотренных действующим законодательством.

Анализ исполнения бюджета в рамках **«программного» бюджета** показал, что остаются определённые проблемы в формировании и исполнении государственных программ, а также отчетов об их исполнении: низкое качество госпрограмм и низкая эффективность их реализации; формальность оценки эффективности реализации госпрограмм. Как показал в течение года анализ госпрограмм, документы стратегического планирования, а также нормативные правовые акты о предоставлении бюджетных средств на реализацию мероприятий государственных программ в своем большинстве носят формальный характер и не согласованы между собой; фактически не исполняются или исполняются неэффективно и нерезультативно.

По результатам проведенной экспертизы КСП рекомендовала Правительству Забайкальского края усилить работу по выявлению внутренних резервов бюджета; эффективному и результативному использованию бюджетных средств; усилению контроля за реализацией государственных программ; сокращению государственного долга Забайкальского края и усилению бюджетной дисциплины и внутреннего финансового контроля со стороны главных распорядителей бюджетных средств.

2.6. Экспертиза проектов законов Забайкальского края о внесении изменений в законы о бюджете Забайкальского края и о бюджете территориального внебюджетного фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края

В 2023 году проведена экспертиза 1 проекта закона *о внесении изменений в закон о бюджете ТФОМС* и 7 проектов законов *о внесении изменений в закон о бюджете Забайкальского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов*, в ходе которых проанализированы корректировки доходной и расходной части бюджетов, изменения источников финансирования и дефицита бюджета; дана оценка фактического исполнения краевых государственных программ, мероприятий в рамках реализации региональных проектов и Плана социального развития ЦЭР Забайкальского края; рассматривались вопросы соблюдения требований законодательства по осуществлению бюджетных инвестиций и сокращению объектов незавершенного строительства и другие.

По результатам подготовленных заключений Контрольно-счетной палатой даны предложения Правительству Забайкальского края в части исполнения рекомендаций, данных Законодательным Собранием Забайкальского края, в связи с принятием Закона Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

2.7. Экспертиза проектов законов Забайкальского края о бюджете Забайкальского края и о бюджете территориального внебюджетного фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края

В 2023 году специалистами КСП подготовлено 2 заключения по результатам экспертизы проектов законов о бюджете Забайкальского края и о бюджете ТФОМС на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

В качестве одного из наиболее значимых мероприятий следует отметить экспертизу *проекта закона Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»*, по результатам которой подготовлено подробное заключение с выводами и предложениями по формированию бюджета на очередной финансовый год и на плановый период:

- учитывая существующие риски и сдерживающие факторы, ожидаемый рост экономики в ближайшей перспективе является излишне оптимистичным. Основные

риски недостижения прогнозных показателей затронут динамику и рост: ВРП, производства продукции сельского хозяйства, строительства и инвестиционного спроса, которые напрямую зависят от внешних факторов (санкционного давления) и роста инфляции;

- прогноз поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет края реален к исполнению, в целом в расчётах учтены все возможные поступления. Отмечается ежегодное увеличение недоимки по налоговым доходам. Проводимые мероприятия по снижению задолженности в бюджет края дают положительный эффект и являются резервами пополнения доходной части бюджета;

- серьёзным инструментом для быстрого реагирования и оперативного решения задач для региона остаются резервы бюджета, которые планируется направить на софинансирование для участия в национальных проектах и госпрограммах РФ, на обеспечение выплат заработной платы работникам бюджетной сферы и бюджетной устойчивости. Несмотря на снижение резервов по сравнению с предыдущим периодом, проектом закона предлагается резервирование значительного объёма бюджетных средств в непрограммном формате, что не согласуется с федеральным вектором развития бюджетной политики – формированием бюджета на основании государственных программ;

- бюджет сформирован в программном формате: 87% всех расходов бюджета будет реализовано через 31 государственную программу. При этом, предусмотренный проектом закона объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий государственных программ не является достаточным для полного покрытия потребности, обеспечивающей достижение показателей результативности;

- анализ распределения бюджетных ассигнований показал несоответствие предусмотренных в проекте бюджета бюджетных ассигнований объёмам финансового обеспечения, предусмотренным паспортами краевых государственных программ: паспортная потребность государственных программ не соответствует предусмотренному в бюджете на 2024 год объёму бюджетных ассигнований, что свидетельствует о недостатках процесса планирования ответственными исполнителями государственных программ;

- выявлены риски отсутствия утвержденного роста заработной платы работников бюджетной сферы в отдельных ведомствах при сохранении предусмотренных законопроектом объемов финансирования;

- предусмотренный проектом закона объем бюджетных ассигнований на предоставление жилых помещений детям-сиротам не позволит изменить ситуацию по существующей проблеме в регионе. Имеются риски неиспользования бюджетных ассигнований и недостижения заданных результатов по предоставлению жилых помещений 99% правообладателей по неисполненным судебным решениям до 2013 года;

- данные по краевой адресной инвестиционной программе на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов представлены не в полном объеме: в представленном проекте КАИП отсутствуют данные по 7 объектам, которые включены в перечни объектов, указанные в приложениях к проекту закона, также отмечены другие недостатки и замечания.

В целях более эффективного исполнения бюджета в предстоящем периоде Правительству Забайкальского края даны все необходимые предложения и рекомендации.

В целях эффективной реализации закона о краевом бюджете были приняты постановление Законодательного Собрания Забайкальского края от 25.12.2023 №242 «О рекомендациях Правительству Забайкальского края в связи с принятием Закона Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» и постановление Правительства Забайкальского края от 08.02.2024 №43 «О мерах по реализации Закона Забайкальского края от 27.12.2023 №2303-33К «О бюджете Забайкальского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов». В ходе контроля за исполнением бюджета Контрольно-счетная палата проанализирует полноту и своевременность исполнения всех поручений и рекомендаций.

2.8. Экспертиза проектов законов и иных нормативных правовых актов Забайкальского края

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой проведена экспертиза и подготовлено 26 заключений на иные проекты краевых законов, вносимые в

Законодательное Собрание Забайкальского края, и 2 заключения на проекты постановлений Правительства Забайкальского края.

Поступившие в КСП законопроекты и проекты постановлений касались вопросов обеспечения роста заработной платы (подготовлено 3 заключения), социальной поддержки и социального обеспечения граждан (7 заключений), совершенствования бюджетного процесса, межбюджетных отношений, налогообложения (10 заключений), экономического развития края (2 заключения), иных вопросов в области организации деятельности органов государственных власти и местного самоуправления в Забайкальском крае (6 заключений).

Среди типичных, отмеченных КСП, недостатков и нарушений отмечалось не отражение источников финансирования и порядка исполнения видов расходных обязательств, а также отсутствие детализированных расчётов в финансово-экономических обоснованиях, не позволяющих проводить полноценную финансово-экономическую экспертизу законопроектов и проектов постановлений.

Все заключения Контрольно-счетной палаты в установленном порядке были направлены для рассмотрения в Законодательное Собрание Забайкальского края и в Правительство Забайкальского края.

2.9. Экспертиза государственных программ Забайкальского края, контроль за ходом и итогами их реализации

Государственные программы являются важнейшей «стратегической» частью бюджета, нацеленной на получение реальных результатов и эффектов.

В целях реализации данного полномочия в 2023 году подготовлено 81 заключение на внесение изменений в 29 утвержденных государственных программ Забайкальского края, а также осуществлялся контроль и анализ эффективности реализации программ в ходе проводимых контрольных мероприятий.

Так, специалистами КСП проведено 6 контрольных и 2 экспертно-аналитических мероприятия, в ходе которых были рассмотрены вопросы реализации мероприятий 6 государственных программ Забайкальского края: «Формирование современной городской среды»; «Развитие транспортной системы Забайкальского края»; «Социальная поддержка граждан»; «Управление государственной собственностью Забайкальского края»; подпрограмма «Стимулирование

инвестиционной деятельности в Забайкальском крае» государственной программы «Экономическое развитие»; подпрограмма «Развитие малых форм хозяйствования» государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

Постоянно проводимая работа по экспертизе и по контролю за ходом реализации госпрограмм позволяет сделать вывод, что государственные программы не являются инструментом управления экономикой в регионе, так как до сих пор не удалось установить чёткую взаимосвязь между бюджетными ассигнованиями и результатами, которые за эти ассигнования достигаются. Показатели государственных программ не отражают итоговый эффект реализации мероприятий; целевые показатели не согласованы с документами стратегического планирования, не показывают информативность госпрограммы; разработанные механизмы реализации государственных программ не предполагают программного и поэтапного решения поставленных задач.

Несмотря на значительное количество вносимых ответственными исполнителями в течение отчетного периода изменений в государственные программы (в среднем по 2-3 изменения в каждую программу), установлено несоответствие объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных паспортами госпрограмм, утвержденному законом о бюджете края объему финансирования, что свидетельствует о низкой результативности работы в «программном формате». Основными недостатками, указанными в заключениях КСП, являются: отсутствие финансово-экономических обоснований дополнительных расходов на мероприятия госпрограмм, сведений о причинах изменения показателей конечных результатов реализации госпрограмм, расчётов об увязке объёмов финансирования с новыми значениями показателей; несвоевременное внесение изменений в госпрограмму; арифметические и технические ошибки и другие.

В целях эффективной реализации госпрограмм Контрольно-счетная палата регулярно вносит предложения Правительству края об обеспечении ответственными исполнителями контроля за соблюдением бюджетного законодательства в ходе реализации государственных программ Забайкальского края.

2.10. Подготовка ежеквартальной информации о ходе исполнения бюджета Забайкальского края и бюджета ТФОМС, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

В течение 2023 года специалистами Контрольно-счетной палаты подготовлено 3 аналитических записки по вопросу *ежеквартального исполнения бюджета Забайкальского края*.

При подготовке информации о ходе ежеквартального исполнения бюджета Забайкальского края была дана оценка социально-экономического положения в регионе, проанализированы вопросы исполнения бюджета по доходам и расходам, источникам финансирования дефицита и государственного долга, а также по реализации региональных проектов, исполнения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг. По результатам проведенного анализа даны предложения Правительству края, аналитические записки направлены для рассмотрения в Правительство и в Законодательное Собрание Забайкальского края.

В соответствии с установленными полномочиями Контрольно-счетной палатой были подготовлены и направлены в адрес Законодательного Собрания и Правительства Забайкальского края ежеквартальная информация о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, содержащие весь перечень проведенных мероприятий и подробные их результаты.

2.11. Оценка реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития Забайкальского края, предусмотренных документами стратегического планирования Забайкальского края

В соответствии с федеральным законодательством о стратегическом планировании ⁷ Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации - документ стратегического планирования, содержащий систему долгосрочных приоритетов, целей и задач государственного управления, направленных на обеспечение устойчивого и сбалансированного социально-экономического развития Российской Федерации.

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой проведена экспертиза утвержденной Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края

⁷ Федеральный закон от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»

до 2035 года⁸ в рамках осуществления предварительной оценки реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития региона.

Следует отметить, что в 2022 году Контрольно-счетной палатой уже проводилась экспертиза проекта Стратегии СЭР, по результатам которой были отмечены замечания и недостатки к данному проекту, даны предложения по его доработке. При рассмотрении утверждённой Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края до 2035 года специалистами КСП отмечены существенные системные недостатки, не совместимые с понятием стратегического документа, что также свидетельствует о формальном отношении разработчиков к подготовке важнейшего стратегического документа. По результатам проведенной экспертизы Контрольно-счетной палатой даны предложения и рекомендации по доработке документа в части его структуры и содержания.

2.12. Аналитическая деятельность

В течение года Контрольно-счетной палатой подготовлено 4 аналитических заключения по таким актуальным направлениям, как анализ эффективности реализации регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» национального проекта «Демография»; оценка реализации региональной программы Забайкальского края «Плавание для всех»; анализ эффективности использования и управления недвижимым государственным имуществом, составляющим казну Забайкальского края (за исключением земельных участков); анализ эффективности мер государственной поддержки, направленных на развитие малых форм хозяйствования.

2.12.1. Целью государственной политики в сфере сбережения народа России и развития человеческого потенциала является устойчивый естественный рост численности населения, достижение которого обеспечивается в том числе путем повышения рождаемости и формирования мотивации к многодетности⁹.

⁸ Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края до 2035 года, утверждённая постановлением Правительства Забайкальского края от 02.06.2023 №272

⁹ Пункты 32, 33 Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 02.07.2021 №400

В связи с тем, что в стране и в регионах особое внимание уделяется финансовой поддержке семей при рождении детей, созданию благоприятных условий для жизнедеятельности семьи и росту рождения детей, по предложению Законодательного Собрания Забайкальского края Контрольно-счетной палатой проведено экспертно-аналитическое мероприятие **«Анализ эффективности реализации регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» национального проекта «Демография»»**.

Как показали исследования, реализация регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» не приводит к увеличению численности населения, при этом способствует сокращению уровня бедности в Забайкальском крае.

По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия были сделаны основные выводы:

1. Объем бюджетных расходов на поддержку семей с детьми ежегодно увеличивается с одновременным увеличением количества получателей поддержки. Одновременно увеличиваются: число получателей господдержки (с 2019 года в 2 раза); сумма выплат на одну семью в рамках регионального проекта (за год в 4,3 раза); сумма выплат от всех возможных мер поддержки семей (в 7,8 раза).

2. Несмотря на принимаемые меры, в последние годы сохраняется тенденция к снижению рождаемости в стране и в Забайкальском крае. Комплексная оценка зависимости суммарного коэффициента рождаемости от крупных макроэкономических показателей выявила следующие причины снижения показателя в регионе:

- миграционная убыль населения (на 7% к 2019 году), рост показателя смертности;
- снижение продолжительности жизни (с 68,9 до 67,8 лет);
- неустойчивое изменение брачности населения (доля разводов в анализируемом периоде составила от 69% до 88% от количества браков);
- сокращение числа женщин детородного возраста (на 3,8% к 2019 году);
- распространённость женского бесплодия в Забайкальском крае (превышает аналогичный показатель по РФ в среднем в 2 раза);
- низкий вклад молодых женщин (до 25 лет) в общий уровень рождаемости;

- снижение количества первых рождений (численность детского населения в крае пополняется за счет семей, в которых уже есть дети. Наблюдается динамика роста многодетных семей: в 2019 году – 18 256 семей, в 2022 году – 22 283 семьи);
- низкие показатели доли занятых в региональной экономике: на одного работающего приходится несколько не занятых в экономике, что приводит к приравниванию среднедушевых доходов населения к критерию нуждаемости, установленному для предоставления выплат (двукратная величина прожиточного минимума);
- рост стоимости жилья (увеличение в 2 раза к уровню 2019 года на первичном рынке).

3. С 2019 года стабильно снижается доля малоимущих забайкальских семей, что подтверждено данными Росстата, так как предусмотренные в региональном проекте финансовые меры в основном направлены на поддержку нуждающихся семей с доходами ниже прожиточного минимума.

Для достижения максимально положительного влияния на Забайкальский край реализации регионального проекта Правительству Забайкальского края даны предложения о необходимости обеспечить эффективную работу системы мониторинга и контроля, устранить системные и организационные недостатки, создать условия для обеспечения доступности качественных услуг, что приведёт к улучшению условий для рождения и воспитания детей, а также даны предложения по устранению замечаний Министерству труда и социальной защиты населения Забайкальского края и Министерству здравоохранения Забайкальского края.

2.12.2. Контрольно-счетная палата в отчетном периоде провела комплексную оценку реализации **Региональной программы «Плавание для всех»**, целью которой является создание условий и доступности занятий плаванием для различных возрастных и социальных групп населения (включая инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья).

В ходе проведенного мероприятия сделаны выводы, что цель региональной программы в регионе не достигнута, по причинам того, что нормативный правовой акт, регламентирующий предоставление средств из бюджета края, до настоящего времени не разработан; источники финансирования мероприятий региональной программы не определены; формирование программы проведено формально без

предварительной оценки развития отрасли в регионе. Потребность на реализацию программы установлена в объеме 2,635 млрд. рублей без проведения инвентаризации существующей инфраструктуры. Доработка и дальнейшая реализация программы будут возможны при условии определения источников финансирования.

По результатам проведенного анализа КСП направила в адрес Министерства физической культуры и спорта Забайкальского края комплекс предложений, устраняющих организационно-управленческие недостатки. Реализация экспертно-аналитического мероприятия остается на контроле.

3. Организационно-методическое и кадровое обеспечение деятельности

Методологическая деятельность Контрольно-счетной палаты в 2023 году осуществлялась в соответствии с законодательством¹⁰ на основании 17 утвержденных Стандартов внешнего государственного финансового контроля.

Организационная работа была направлена на обеспечение эффективного функционирования Коллегии и аппарата КСП, совершенствование планирования и организации проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Коллегией проведено 24 заседания, на которых были рассмотрены вопросы организации деятельности КСП.

В целях реализации принципа гласности и открытости на официальном сайте Контрольно-счетной палаты и на Портале КСО Счетной палаты РФ в отчетном году своевременно размещалась актуальная информация по всем направлениям деятельности КСП, в том числе План работы, сведения о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о принятых мерах реализации по результатам проведенных мероприятий, информация о работе Коллегии КСП и с обращениями граждан, информация о деятельности Совета КСО Забайкальского края и другие.

Также информация о деятельности КСП, результатах проведенных мероприятий регулярно размещалась и в действующих уже несколько лет группах в социальной

¹⁰ статья 11 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статья 25 Закона Забайкальского края от 02.11.2011 №579-ЗЗК «О Контрольно-счетной палате Забайкальского края»

сети ВКонтакте, Telegram, Одноклассники, что способствовало прямому диалогу с общественностью и быстрому реагированию на проблемные социальные вопросы.

В целях информирования общественности об осуществлении в Контрольно-счетной палате мер по предупреждению коррупции в отчетном году организована работа по наполнению и актуализации сведений на официальном сайте КСП в сети «Интернет» в разделе «Противодействие коррупции».

По самым актуальным и значимым проверкам, проведенным в 2023 году, аудиторами КСП были даны интервью журналистам региональных телеканалов с размещением репортажей в эфире.

Кроме того, в изданиях Счетной палаты РФ «Вестник СКСО» размещены краткие итоги 5 мероприятий по таким вопросам, как: реализация мероприятий региональных проектов «Чистая вода», «Борьба с онкологическими заболеваниями»; комплексная оценка реализации Региональной программы «Плавание для всех»; анализ эффективности использования недвижимого имущества (за исключением земельных участков), составляющего казну региона; использование средств межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету муниципального района «Читинский район» на реализацию неотложных аварийно-восстановительных мероприятий по устройству временной дамбы в районе территории «Шишкино-Остров».

Структура Контрольно-счетной палаты Забайкальского края в 2023 году представлена 4 аудиторскими направлениями, в основу распределения которых положен отраслевой принцип, организационно-аналитическим отделом, отделом правового обеспечения, отделом информационного обеспечения, отделом финансового обеспечения и кадров. Все сотрудники КСП имеют высшее профессиональное образование, 8 сотрудников имеют два высших образования.

В 2023 году принято на службу 4 сотрудника и 2 единицы включены в кадровый резерв; проведена очередная аттестация гражданских служащих; 3 специалиста прошли обучение в Учебно-методическом центре «Гранд» по теме «Ценообразование и сметное нормирование в строительстве»; 1 специалист обучался по теме «Оказание услуг по дополнительному профессиональному обучению лиц, на которых возложена трудовая функция по проведению противопожарного инструктажа по пожарной

безопасности»; 1 специалист прошел обучение по теме «Отчетность организаций бюджетной системы за 2023 год»; в плановом режиме в рамках техучебы проводились занятия по изучению вновь принятых нормативных правовых актов РФ и Забайкальского края и внесенных изменений в действующие, в том числе в сфере противодействия коррупции. Кроме того, сотрудники КСП повышают уровень квалификации и профессионализма, регулярно участвуя в вебинарах, проводимых Счетной палатой РФ через Портал Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов РФ по актуальным темам, активно занимаются самообразованием.

Особое внимание уделялось профилактике коррупции в деятельности государственных гражданских служащих КСП. В 2023 году Контрольно-счетной палатой проводилась целенаправленная работа по осуществлению мероприятий по реализации федерального законодательства¹¹ и соответствующих нормативных правовых актов, направленных на принятие эффективных мер по профилактике коррупции, соблюдению государственными гражданскими служащими КСП общих принципов служебного поведения, норм профессиональной этики, обязательств, ограничений и запретов, установленных на государственной службе.

Проводимая Контрольно-счетной палатой работа по принятию мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению конфликта интересов, одной из сторон которого являются гражданские служащие, была тесно связана с установлением полноты и достоверности представляемых гражданскими служащими сведений, в том числе сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Работу по реализации мероприятий в рамках совершенствования контрольной деятельности КСП планируется продолжать и в дальнейшем, в том числе и по иным направлениям.

¹¹ Федеральный закон от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции»

4. Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты Забайкальского края в 2024 году

Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты Забайкальского края в 2024 году нацелены на полное и комплексное исполнение законодательно определенных полномочий с учетом современных требований, предъявляемых к внешнему государственному финансовому контролю.

План деятельности Контрольно-счетной палаты на 2024 год сформирован с учетом предложений Счетной палаты Российской Федерации, Законодательного Собрания и Правительства Забайкальского края, обращений правоохранительных органов, результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий предыдущих лет.

Основными в 2024 году станут следующие направления деятельности:

1. Тематика мероприятий Контрольно-счетной палаты коснётся важнейших направлений социально-экономического развития региона:

- планируется продолжить работу по контролю реализации мероприятий региональных проектов, в том числе «Формирование системы мотивации к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек» и «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятия физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва», «Чистый воздух» в части модернизации и закрытия котельных с переводом потребителей на централизованное теплоснабжение; «Чистая страна» в части рекультивации несанкционированной свалки твердых коммунальных отходов в г. Нерчинск;

- в текущем году будет сделан акцент на решение социально значимых проблем, в том числе строительство и капитальный ремонт образовательных организаций, медицинского учреждения и театра кукол;

- будет дана оценка эффективности реализации региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда; мероприятий, направленных на приобретение коммунальной техники в рамках реализации подпрограммы «Чистая вода Забайкальского края»;

- планируется проанализировать ряд актуальных вопросов в части соблюдения требований законодательства при продаже и аренде земельных участков, находящихся в краевой собственности; благоустройства общественных территорий и другие.

2. Активное взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации в рамках проведения одного совместного и двух параллельных мероприятий.

Продолжится активное сотрудничество с контрольно-счетными органами других субъектов РФ, которое будет осуществляться по различным направлениям, в том числе в рамках работы Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации. В рамках работы Отделения Совета КСО в Дальневосточном федеральном округе планируется параллельно с контрольно-счетными органами, входящими в Дальневосточный федеральный округ, проанализировать вопросы управления дебиторской задолженностью по доходам бюджетов от штрафов, неустоек и пеней.

3. Совершенствование взаимодействия Контрольно-счетной палаты с контрольно-счетными органами муниципальных образований Забайкальского края, в том числе в рамках проведения двух совместных контрольных мероприятий.

4. Активное взаимодействие с органами власти Забайкальского края по наиболее актуальным для региона вопросам с целью организации совместной работы по пресечению правонарушений в финансово-бюджетной сфере. Обеспечение контроля реализации результатов проведенных мероприятий в целях качественного выполнения задач, возложенных на Контрольно-счетную палату, и достижения высокого уровня эффективности деятельности КСП.

5. Конструктивное взаимодействие с правоохранительными органами. Проведение контрольных мероприятий по обращениям граждан и юридических лиц.

6. Профилактика нарушений в сфере противодействия коррупции - выявление в законодательстве положений, которые создают условия и риски коррупционных проявлений, и подготовка предложений по совершенствованию соответствующих правовых норм.

7. Повышение профессионального уровня и развития сотрудников Контрольно-счетной палаты.



8. Внедрение новых коммуникационных продуктов в целях эффективного информирования населения о деятельности Контрольно-счетной палаты в разных социальных сетях.

9. Расширение информационных технологий в развитии государственного управления. Внедрение новых информационных технологий при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также использование цифровых способов обработки информации в целях выхода на более высокий уровень развития внешнего государственного финансового аудита. Продолжение работы по обновлению и внедрению комплексной системы информационной безопасности.

10. Обеспечение выполнения задач по реализации государственного внешнего финансового контроля с максимально возможной результативностью.

Подробная информация о деятельности Контрольно-счетной палаты представлена в приложениях №№1-6 на 20 листах.

И.о. председателя

С.М. Замешаев

Отчет рассмотрен и согласован на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Забайкальского края 29 марта 2024 года.