



Передано по электронной почте

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Кирова, д. 3,  
г. Новосибирск. 630007.  
тел.: 8 (383) 223-08-27, факс: 8 (383) 223-79-05  
E-mail: [info@zsnso.ru](mailto:info@zsnso.ru), <http://www.zsnso.ru>

Руководителям  
законодательных органов субъектов  
Российской Федерации

28.03.2024 № 61/250  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О направлении постановления

Уважаемые коллеги!

Направляем вам постановление Законодательного Собрания Новосибирской области от 28 марта 2024 года № 61 «Об обращении Законодательного Собрания Новосибирской области в Правительство Российской Федерации по вопросу обеспечения возможности привлечения к административной ответственности за несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами в местах неорганизованного отдыха населения на водных объектах».

Просим рассмотреть и поддержать вышеуказанное обращение депутатов Законодательного Собрания Новосибирской области.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель  
Законодательного Собрания

  
А.И. Шимкин

Коновальчикова Софья Сергеевна  
8(383)2965433

29

03  
3-238

24



# ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

седьмого созыва

(сорок третья сессия)

28 марта 2024 года

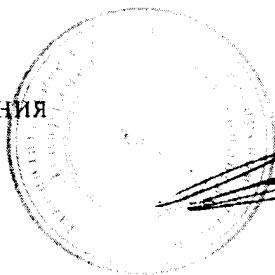
№ 61

Об обращении Законодательного Собрания Новосибирской области  
в Правительство Российской Федерации по вопросу обеспечения возможности  
привлечения к административной ответственности за несоблюдение требований  
в области охраны окружающей среды при обращении с отходами  
в местах неорганизованного отдыха населения на водных объектах

Законодательное Собрание Новосибирской области  
ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять обращение Законодательного Собрания Новосибирской области в Правительство Российской Федерации по вопросу обеспечения возможности привлечения к административной ответственности за несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами в местах неорганизованного отдыха населения на водных объектах (прилагается).
2. Направить настоящее постановление и указанное обращение в Правительство Российской Федерации.
3. Обратиться в законодательные органы субъектов Российской Федерации с предложением поддержать настоящее обращение.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Законодательного Собрания



А.И. Шимкив

Приложение  
к постановлению  
Законодательного Собрания  
Новосибирской области  
от 28 марта 2024 года № 61

Обращение  
Законодательного Собрания Новосибирской области  
в Правительство Российской Федерации по вопросу обеспечения возможности  
привлечения к административной ответственности за несоблюдение требований в  
области охраны окружающей среды при обращении с отходами в местах  
неорганизованного отдыха населения на водных объектах

Проблема несанкционированного размещения отходов особо актуальна в местах неорганизованного отдыха населения на водных объектах, преимущественно вблизи крупных городов. Для ее решения ежегодно проводятся субботники, экологические волонтерские акции, мероприятия по экологическому просвещению и повышению культуры отдыха. В Новосибирской области вводится практика установки перехватывающих бункеров для сбора отходов в таких местах.

Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления, в частности, сброс отходов в поверхностные водные объекты и на почву, образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ). Административным законодательством предусмотрено, что целью административного наказания является предупреждение совершения новых правонарушений как самими правонарушителями, так и другими лицами.

Исходя из системного толкования части 3.1 статьи 28.1 КоАП РФ, пункта 3 части 2 статьи 90 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), пунктов 3, 9 постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 336), усматривается установление запрета на возбуждение дела об административном правонарушении, если состав административного правонарушения включает в себя нарушение обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), без проведения контрольного (надзорного) мероприятия во взаимодействии, проверки и составления акта по результатам их проведения.

Проведение таких мероприятий в 2022 – 2024 годах допускается лишь при наличии сведений о непосредственной угрозе или по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан после согласования с органами

прокуратуры. Поэтому в случае непосредственного выявления признаков административного правонарушения при проведении обследования места неорганизованного отдыха населения (когда гражданин буквально «пойман за руку») государственный инспектор в области охраны окружающей среды Новосибирской области не вправе составить протокол об административном правонарушении. В данном случае информация передается сотрудникам органов внутренних дел, что только увеличивает нагрузку на них.

Вместе с тем, в пункте 10(1) постановления Правительства Российской Федерации № 336 установлено, что в рамках федерального государственного охотничьего контроля (надзора), государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов допускается проведение выездного обследования путем нахождения (перемещения) инспекторов по определенной территории (акватории) в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований гражданами. В этом случае допускается взаимодействие с гражданами с составлением акта контрольного (надзорного) мероприятия и принятием решений, предусмотренных пунктом 3 части 2 статьи 90 Федерального закона № 248-ФЗ.

Для решения проблемы загрязнения отходами береговой полосы водного объекта в местах неорганизованного отдыха населения Законодательное Собрание Новосибирской области предлагает рассмотреть возможность внесения в пункт 10(1) постановления Правительства Российской Федерации № 336 изменения, добавив возможность проведения в рамках государственного экологического контроля (надзора) выездного обследования путем нахождения (перемещения) инспекторов по определенной территории (акватории) в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований гражданами.

Изложенное позволит уполномоченным органам привлекать граждан, не соблюдающих требования законодательства в области обращения с отходами производства и потребления, к административной ответственности, что будет также являться одной из мер профилактики несанкционированного размещения отходов на природных объектах.