



**Губернатор  
Забайкальского края**

Чайковского ул., д. 8, Чита, 672021  
тел.: (302-2) 35-34-93; 35-21-84  
факс: (302-2) 35-82-48  
e-mail: gov@e-zab.ru

**Председателю  
Законодательного Собрания  
Забайкальского края**

**Н.Н.Ждановой**

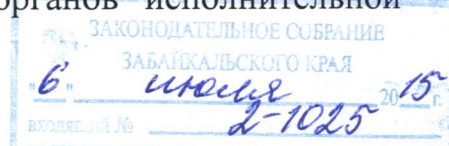
06 июля 2015 г. № А-20-6840

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Уважаемая Наталья Николаевна!**

В соответствии с частью 2 статьи 8 Федерального закона от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), частью 6 статьи 50 Устава Забайкальского края, частью 1 статьи 10 Закона Забайкальского края от 18 декабря 2009 года № 321-ЗЗК «О нормативных правовых актах Забайкальского края» отклоняю Закон Забайкальского края «Об организации отлова и содержания безнадзорных животных на территории Забайкальского края и о наделении органов местного самоуправления отдельных муниципальных районов и городских округов Забайкальского края государственными полномочиями по организации проведения на территории Забайкальского края мероприятий по содержанию безнадзорных животных» (далее – Закон Забайкальского края), принятый Законодательным Собранием Забайкальского края 10 июня 2015 года и направленный Губернатору Забайкальского края для подписания и обнародования, по следующим основаниям.

Закон Забайкальского края, которым одиннадцать муниципальных образований Забайкальского края наделяются государственным полномочием по организации проведения на территории Забайкальского края мероприятий по содержанию безнадзорных животных и в соответствии с которым должны быть созданы специализированные структурные подразделения исполнительного органа государственной власти Забайкальского края, осуществляющего функции по контролю и надзору, функции по оказанию государственных услуг и управление в области ветеринарии (далее – Государственная ветеринарная служба Забайкальского края), содержит положения, затрудняющие свободную реализацию конституционного принципа самостоятельности органов исполнительной



власти в условиях осуществления государственной власти Российской Федерации на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную власти.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона № 184-ФЗ деятельность органов государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляется в соответствии с принципом самостоятельного осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации принадлежащих им полномочий. Возложение на высший исполнительный орган государственной власти Забайкальского края обязанности по созданию структурных подразделений Государственной ветеринарной службы Забайкальского края является вмешательством в деятельность Правительства Забайкальского края, которое в соответствии с частью 1 статьи 23 и пунктом «г» части 2 статьи 21 Федерального закона № 184-ФЗ, пунктом 5 части 2 статьи 8 Закона Забайкальского края от 05 октября 2009 года № 226-ЗЗК «О Правительстве Забайкальского края» осуществляет свои полномочия самостоятельно и формирует иные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Таким образом, принятие Закона Забайкальского края приведет к превышению Законодательным Собранием Забайкальского края установленных полномочий.

В соответствии с Законом Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» (далее – Закон о ветеринарии) структура Государственной ветеринарной службы Забайкальского края подлежит согласованию с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации. Закон Забайкальского края не предусматривает переходного периода для проведения организационных мероприятий, что делает невозможным реализацию Закона Забайкальского края непосредственно после вступления его в силу.

Реализация части 1 статьи 2 Закона Забайкальского края в случае его принятия повлечет за собой увеличение штатной численности Государственной ветеринарной службы Забайкальского края и, соответственно, расходов бюджета Забайкальского края на сумму 19,0 млн. рублей (без учета затрат на содержание безнадзорных животных). Выделение бюджетных ассигнований на указанные цели может привести к необходимости осуществления мероприятий по пропорциональному сокращению численности и расходов всех органов государственной власти края на соответствующий объем расходов. Указанные выше обстоятельства приведут к дестабилизации системы государственного управления Забайкальского края и социальной сферы.

Бюджет Забайкальского края подпадает под ограничения, предусмотренные статьей 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой расходы на содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации не должны превышать норматив, установленный Министерством финансов Российской Федерации на

соответствующий финансовый год. Принимая во внимание имеющийся прогноз поступления собственных доходов на 2015 год, фактические расходы бюджета могут превысить установленный Забайкальскому краю норматив расходов на содержание органов власти, что будет расценено как нарушение бюджетного законодательства и повлечет за собой приостановку и сокращение финансовой помощи из федерального бюджета. В целях исключения такой ситуации в настоящее время проводится интенсивная работа по оптимизации структур исполнительных органов государственной власти Забайкальского края, а также расходов на их содержание.

Отклонение Закона Забайкальского края не означает, что в настоящее время законодательством Российской Федерации и Забайкальского края урегулированы все вопросы, касающиеся организации проведения на территории субъекта Российской Федерации мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации.

Федеральные законодательные и подзаконные акты, в том числе Закон о ветеринарии, Правила организации работы по выдаче ветеринарных сопроводительных документов, утвержденные приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 16 ноября 2006 года № 422, санитарно-эпидемиологические правила СП 3.1.7.2627-10 «Профилактика бешенства среди людей», утвержденные Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 06 мая 2010 года № 54, Ветеринарные правила. ВП 13.3.1103-96 «Профилактика и борьба с заразными болезнями, общими для человека и животных. 13. Бешенство», утвержденные Министерством сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации от 18 июня 1996 года № 23, Решение Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в таможенном союзе» допускают перевозку животных (безнадзорных животных) только при условии проведения ветеринарных профилактических мероприятий и подтверждения эпизоотической безопасности животного путем выдачи ветеринарного сопроводительного документа. Проведение ветеринарных профилактических мероприятий осуществляется в течение не менее десяти дней с момента отлова безнадзорного животного. Нарушение указанных правил влечет применение мер административной ответственности по статье 10.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

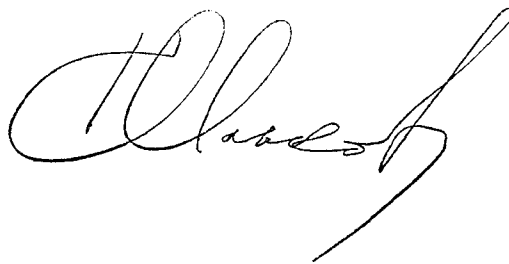
Наделение Законом Забайкальского края государственными полномочиями только одиннадцати муниципальных образований Забайкальского края не решает проблему содержания безнадзорных животных в иных муниципальных образованиях в период проведения ветеринарных профилактических мероприятий до перемещения безнадзорного животного в приют.

Таким образом, Закон Забайкальского края не позволяет в полном объеме реализовать Государственной ветеринарной службе Забайкальского края полномочия, закрепленные Федеральным законом от 30 марта 2015 года № 64-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.<sup>3</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 14.<sup>1</sup> и 16.<sup>1</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Принятие Закона Забайкальского края нецелесообразно, отдельные его положения противоречат законодательству Российской Федерации и Забайкальского края.

На основе изложенного, отклоняю Закон Забайкальского края и возвращаю его с предложениями о внесении в него изменений.

Приложение: 1. Закон Забайкальского края на 15 л. в 2 экз.;  
2. Предложения о внесении изменений в Закон Забайкальского края на 14 л. в 1 экз.



К.К.Ильковский