



Прокуратура Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА

Забайкальского края

ул. Амурская, 71, г. Чита, 672002

26.06.2018 № 22-17-2018
на № _____ от _____



Председателю Законодательного
Собрания Забайкальского края

Лиханову И.Д.

Уважаемый Игорь Дмитриевич!

В соответствии с частью 1 статьи 49 Устава Забайкальского края вношу для рассмотрения проект Закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края "Об административных правонарушениях"».

Приложение:

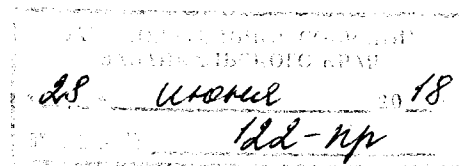
1. Проект Закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края "Об административных правонарушениях"» на 2 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к проекту закона на 2 л. в 1 экз.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта закона на 1 л. в 1 экз.
5. Текст проекта закона на электронном носителе

Прокурор края


государственный советник
юстиции 3 класса

В.С. Войкин

И.В. Тверскова, тел.35-38-90



Проект внесен
Прокурором Забайкальского края

 В.С. Войкиным

«6» июня 2018 года

ЗАКОН ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

О внесении изменений в Закон Забайкальского края "Об административных правонарушениях"

Принят Законодательным Собранием Забайкальского края

Статья 1

Внести в Закон Забайкальского края от 2 июля 2009 года № 198-ЗЗК "Об административных правонарушениях" ("Забайкальский рабочий", 6 июля 2009 года, № 123 - 124; 5 апреля 2010 года, № 56; 12 мая 2010 года, № 81; 14 июня 2010 года, № 110 - 111; 9 июля 2010 года, № 129 - 130; 3 декабря 2010 года, № 233; 28 декабря 2010 года, № 252 - 253; 16 марта 2011 года, № 43; 3 июня 2011 года, № 100; 10 июня 2011 года, № 106; 18 июля 2011 года, № 137; 19 июля 2011 года, № 138; 26 сентября 2011 года, № 189 - 190; 4 ноября 2011 года, № 219; 9 ноября 2011 года, № 221; 2 декабря 2011 года, № 241; 29 декабря 2011 года, № 255; 2 марта 2012 года, № 36; 5 марта 2012 года, № 37; 8 июня 2012 года, № 106; 12 июля 2012 года, № 135; 19 октября 2012 года, № 210; 7 декабря 2012 года, № 233; 28 декабря 2012 года, № 248; 18 марта 2013 года, № 47; 14 мая 2013 года, № 89; 17 июня 2013 года, № 113; 16 июля 2013 года, № 134; 19 декабря 2013 года, № 239; 25 декабря 2013 года, № 242; 14 апреля 2014 года, № 70; 20 июня 2014 года, № 115; 30 сентября 2014 года, № 185; 7 октября 2014 года, № 190 - 195; 7 ноября 2014 года, № 212, Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 10 марта 2015 года, № 7500201503100003, 03 апреля 2015 года № 7500201504030008; 24 апреля 2015 года, № 7500201504240002; 7 мая 2015 года, № 7500201505070001; 1 июля 2015 года, № 7500201507010005, № 7500201507010019; 23 июля 2015 года, № 7500201507230001, № 7500201507230010, 22 декабря 2015 года, № 7500201512220011, 24 декабря 2015 года, № 7500201512240002; 30 марта 2016 года, № 7500201603300017, № 7500201603300007, № 7500201603300001; 27 апреля 2016 года, № 7500201604270004; 5 мая 2016 года, № 7500201605050002; 10 июня 2016 года,

№ 7500201606100013; 5 июля 2016 года, № 7500201607050012, № 7500201607050009; 2 марта 2017 года, № 7500201703020004; 19 июля 2017 года, № 7500201707190001, № 7500201707190006, № 7500201707190009; 9 октября 2017 года, № 7500201710090012; 5 декабря 2017 года, № 7500201712050007; 27 апреля 2018 года, № 7500201804270002, № 7500201804270001; 28 апреля 2018 года, № 7500201804280006) следующие изменения:

1) главу 2 дополнить статьей 5⁴ следующего содержания:

"Статья 5⁴ . Неисполнение постановления или представления комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав

Неисполнение, а равно создание препятствий для исполнения, либо нарушение срока исполнения законного постановления комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, за исключением постановления по делу об административном правонарушении, принятых в соответствии с ее компетенцией, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей, на должностных лиц – от двух тысяч до трех тысяч рублей, на юридических лиц – от пяти тысяч до семи тысяч рублей.

2) часть 1 статьи 57 дополнить пунктом 1² следующего содержания:

"1²) председатели комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав - об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 5³ настоящего Закона края".

Статья 2

Настоящий Закон края вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

Председатель Законодательного
Собрания Забайкальского края

Губернатор
Забайкальского края

И.Д. Лиханов

Н.Н.Жданова

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Закона Забайкальского края «О внесении изменений
в Закон Забайкальского края "Об административных
правонарушениях"»

Проект закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края "Об административных правонарушениях"» разработан в целях защиты прав несовершеннолетних.

Согласно подпунктам «б», «ж» и «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности, координации защиты детства, административное законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с п. 1 ст.11 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» порядок создания комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и осуществления ими деятельности определяется законодательством субъекта Российской Федерации.

На основании п.3 Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 06.11.2013г. № 995 (далее Примерное положение), комиссии руководствуются в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации и ратифицированными ею международными соглашениями в сфере защиты прав детей, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, настоящим Примерным положением, а также законами и актами субъектов Российской Федерации.

Согласно п.п. «б» и «в» п.7 Примерного положения комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав субъектов РФ, а также муниципальные комиссии осуществляют иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации и соответствующих субъектов Российской Федерации.

В соответствии с действующим законодательством комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – КДН) создаются в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

КДН принимают постановления по отнесенным к их компетенции вопросам, обязательные для исполнения органами и учреждениями системы

профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних обязаны сообщить комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав о принятых мерах по исполнению данного постановления в указанный в нем срок.

На основании части 17 статьи 6 Закона Забайкальского края от 23.07.2014 № 1023-33К «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Забайкальском крае» неисполнение либо создание препятствий исполнению решений комиссии влечет административную ответственность, установленную законом Забайкальского края. До настоящего времени подобная административная ответственность Законом Забайкальского края от 2 июля 2009 года № 198-33К "Об административных правонарушениях" не установлена. В то же время правоприменительная практика показывает, что отдельные физические и юридические лица, должностные лица органов системы профилактики, чувствуя свою безнаказанность в связи с отсутствием у комиссий такого рычага воздействия как привлечение к административной ответственности, игнорируют их требования и представляют формальные отписки об исполнении данных им поручений, равнодушно относясь к проблемам семей и воспитывающихся в них детей.

Согласно ст.1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления; организация производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации; создание комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав; определение перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Введение административной ответственности за неисполнение постановлений или представлений КДН послужит действенным способом защиты прав и свобод лиц, находящихся в социально опасном положении.

Правом составления протоколов об административных правонарушениях предлагается наделить председателей комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, а рассмотрение дел об административных правонарушениях будут осуществлять мировые судьи.

Принятие проекта закона не повлечет дополнительных расходов за счет средств краевого бюджета.

Прокурор Забайкальского края

государственный советник
юстиции 3 класса



В.С. Войкин

СПРАВКА

о состоянии законодательства в данной сфере правоотношений

1. Конституция Российской Федерации
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ
3. Федеральный закон от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»
4. Федеральный закон от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 06.11.2013г. № 995 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав»
6. Закон Забайкальского края от 02.07.2009 г. № 198-ЗЗК «Об административных правонарушениях»
7. Закон Забайкальского края от 23.07.2014 г. № 1023-ЗЗК «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Забайкальском крае»

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта Закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края "Об административных правонарушениях"»

В связи с принятием проекта Закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края "Об административных правонарушениях"» признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных нормативных правовых актов не потребуется.