



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Ленинградская ул., д.15 а, Чита, 672000
Тел./факс (3022) 26-62-32, info@ksp.e-zab.ru.
ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213, ИНН/КПП 7536102529/753601001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ НА ГОДОВОЙ ОТЧЕТ ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ ЗА 2022 ГОД

31.05.2023

41-23/КФ-3-КСП

Годовой отчет об исполнении бюджета Забайкальского края за 2022 год поступил в Контрольно-счетную палату Забайкальского края для проведения внешней проверки 04 апреля 2023 года. Одновременно с годовым отчетом представлены документы, предусмотренные частью 2 статьи 36 Закона Забайкальского края от 07.04.2009 №155-ЗЗК «О бюджетном процессе в Забайкальском крае».

I. Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ и статьей 35 закона о бюджетном процессе годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в законодательном органе подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности всех главных администраторов доходов бюджета, главных распорядителей бюджетных средств и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета края за 2022 год исследованы полнота и достоверность представленной отчетности, ее соответствие требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.10.2010 №191н (далее – Инструкция от 28.10.2012 №191н).

Также проверено соответствие отчетности главных администраторов бюджетных средств данным бюджетного учета, использование бюджетных средств на цели, связанные с осуществлением возложенных на органы власти государственных задач и функций, иные вопросы.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности за 2022 год проведена в отношении всех главных администраторов бюджетных средств, а именно: 25 главных администраторов доходов бюджета, 30 главных распорядителей бюджетных средств, 2 главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета края.

По результатам внешней проверки Контрольно-счетной палатой подготовлены заключения, которые направлены главным администраторам бюджетных средств (далее – ГАБС) в установленном порядке.

Основные нарушения и недостатки, выявленные в ходе проведения внешней проверки ГАБС:

- **финансовые нарушения на общую сумму 1 323 613,8 тыс. рублей, в том числе:**

- *просроченная дебиторская задолженность* на общую сумму 1 255 423,5 тыс. рублей в 6 ГРБС (увеличилась по сравнению с 2021 годом на 953 859,4 тыс. рублей), в том числе:

- в Министерстве строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края – 610 419,9 тыс. рублей (увеличилась на 580 231,0 тыс. рублей) по авансовым платежам подрядчикам на строительство объектов, по которым ведется судебное разбирательство, либо которые находятся в стадии ликвидации;
- в Департаменте по обеспечению деятельности мировых судей Забайкальского края – 411 224,9 тыс. рублей (увеличилась на 351 668,0 тыс. рублей) по оплате административных штрафов, по которым истек срок добровольной оплаты (постановления о принудительном взыскании задолженности направлены в районные отделы УФССП по Забайкальскому краю). Увеличение задолженности обусловлено тем, что направленные постановления находятся на исполнении принудительного удержания денежных средств с правонарушителя длительное время;
- в Министерстве природных ресурсов Забайкальского края – 159 100,3 тыс. рублей (увеличилась на 19 534,1 тыс. рублей) по арендной плате по договорам аренды лесных участков; по неустойкам за несвоевременное внесение арендной платы, в том числе задолженность, имеющая признаки безнадежной к взысканию, в общей сумме 33 717,4 тыс. рублей (по причинам признания должников несостоятельными (банкротами), исключения должников уполномоченным органом из Единого государственного реестра юридических лиц, смерть физических лиц). По данным Министерства основной причиной роста задолженности является снижение уровня доходов арендаторов. Министерством проведены следующие мероприятия в целях сокращения задолженности по платежам за использование лесов: в адрес арендаторов, имеющих задолженность в краевой бюджет, направлены претензионные письма; в судебные органы направлены исковые заявления о взыскании задолженности; по вынесенным

решениям судебных органов исполнительные документы направлены в УФССП по Забайкальскому краю для принудительного исполнения; произведено списание признанной безнадежной к взысканию задолженности по плате за использование лесов в сумме 5 314,6 тыс. рублей. В результате проделанной Министерством работы в 2022 году задолженность прошлых лет сократилась на 14 900,0 тыс. рублей, недоимка 2022 года составила 34 400,0 тыс. рублей. В текущем периоде 2023 года арендаторами погашена образовавшаяся в 2022 году задолженность в общей сумме 4 200,0 тыс. рублей;

- в Департаменте государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края – 59 530,2 тыс. рублей (снизилась на 12 711,7 тыс. рублей): несоблюдение условий договоров аренды по арендной плате арендаторами, в отношении которых проводится работа по взысканию задолженности; признание несостоятельными (банкротами) арендаторов и проведение ими ликвидационных процедур (ООО «Стройконструкция», ООО «ЗабайкалАгро»); просроченная задолженность ГУП «Корпорация развития Забайкальского края» и КГУП «Автомобильные дороги Забайкалья» по начисленным процентам за пользование чужими денежными средствами, рассчитанным в соответствии со ст.395 Гражданского кодекса РФ, а также по части чистой прибыли, подлежащей перечислению в бюджет Забайкальского края. Департаментом принимаются все необходимые меры по снижению задолженности; по всем фактам ведется претензионная работа, по решениям суда направлены исполнительные листы в УФССП по Забайкальскому краю, возбуждены исполнительные производства;
- в Министерстве образования и науки Забайкальского края – 14 829,2 тыс. рублей (снизилась на 53,0 тыс. рублей), в том числе 10 929,9 тыс. рублей - по субсидии АНО «Исполнительная дирекция социально-значимых проектов» с датой возникновения - январь 2016 г. (по задолженности в 2016 году выиграны судебные иски, возбуждено исполнительное производство, продолжается конкурсная процедура банкротства АНО); 3 899,3 тыс. рублей - в связи с хищением средств бюджета в ГУДО ЗДЮЦО с датой возникновения - март 2018 года (средства судебной задолженности выплачиваются ответчиками частями);
- в Администрации Губернатора Забайкальского края – 318,8 тыс. рублей (снизилась на 3 256,9 тыс. рублей) по возмещению затрат на содержание помещений АНО «Центр инноваций и поддержки предпринимательства» (направлены претензии и уведомления об уплате задолженности);

- **просроченная кредиторская задолженность** в сумме 68 190,3 тыс. рублей в Министерстве строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края (увеличилась на 38 001,4 тыс. рублей) в связи с отсутствием лимитов бюджетных обязательств

в сводной бюджетной росписи на 2022 год: контрагентами нарушены сроки выполнения работ по строительству объектов и инженерных сооружений, работы по договору в установленный срок не выполнены. Задолженность в сумме 36 380,7 тыс. рублей погашена в начале 2023 года.

Подробная информация о финансовых нарушениях, выявленных в ходе проведения внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, представлена в приложении №1 к настоящему заключению;

• **нефинансовые нарушения и недостатки в составлении и предоставлении годовой бюджетной отчетности**, в том числе:

- *в нарушение п. 2 ст. 35 Закона Забайкальского края от 07.04.2009 №155-33К «О бюджетном процессе в Забайкальском крае»* бюджетная отчетность за 2022 год представлена Министерством экономического развития Забайкальского края в Контрольно-счетную палату Забайкальского края позже установленного срока;

- *в нарушение п.8, п.11.1 Инструкции от 28.10.2012 №191н* в составе годовой бюджетной отчетности Представительства Правительства Забайкальского края при Правительстве РФ не представлена Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф.0503184). В пояснительной записке (ф.0503160) информация, что форма не представлена в связи с отсутствием показателей, не отражена;

- *нарушения Инструкции от 28.10.2012 №191н и недостатки в заполнении форм бюджетной отчетности* в части отражения сведений и информации в Пояснительной записке (ф.0503160) у 8 ГАБС: Министерство образования и науки Забайкальского края, Министерство природных ресурсов Забайкальского края, Министерство здравоохранения Забайкальского края, Министерство по социальному, экономическому, инфраструктурному, пространственному планированию и развитию Забайкальского края, Департамент по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края, Региональная служба по тарифам и ценообразованию Забайкальского края, Представительство Правительства Забайкальского края при Правительстве РФ;

- *нарушение ст. 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ и утвержденных федеральных стандартов при осуществлении внутреннего финансового аудита* у 16 ГАБС: Министерство физической культуры и спорта Забайкальского края, Министерство по социальному, экономическому, инфраструктурному, пространственному планированию и развитию Забайкальского края, Министерство природных ресурсов Забайкальского края, Министерство образования и науки Забайкальского края, Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края, Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края, Министерство жилищного хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края, Министерство экономического развития Забайкальского края, Министерство культуры Забайкальского края, Департамент по

гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края, Департамент по развитию муниципальных образований Забайкальского края, Администрация Губернатора Забайкальского края, Администрация Агинского Бурятского округа Забайкальского края, Представительство Правительства Забайкальского края при Правительстве РФ, Государственная ветеринарная служба Забайкальского края, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае.

Подробная информация об иных нарушениях и недостатках, выявленных в ходе проведения внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, представлена в приложении №2 к настоящему заключению.

В целом, анализ выявленных нарушений по результатам проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности показал увеличение общей суммы выявленных финансовых нарушений почти в 4 раза по сравнению с 2021 годом (на 991 880,0 тыс. рублей).

Необходимо отметить, как положительный факт, устранение главными администраторами бюджетных средств отдельных нарушений и недостатков: в отчетном периоде не выявлено признаков необоснованного принятия бюджетных обязательств сверх утвержденных лимитов бюджетных назначений; нарушений искажения и неверного отражения показателей в формах годовой бюджетной отчетности; фактов необоснованной дебиторской задолженности, что свидетельствует о повышении ответственности за надлежащее исполнение бюджетных полномочий, более качественной подготовке годовой бюджетной отчетности.

В то же время, в 2022 году по сравнению с предыдущими периодами значительно увеличилась сумма просроченной дебиторской задолженности (в 3,2 раза по сравнению с 2020 годом и в 4,2 раза по сравнению с 2021 годом) и сумма просроченной кредиторской задолженности (в 2020 году отсутствовала, по сравнению с 2021 годом увеличилась в 2,3 раза), что свидетельствует о необходимости усиления претензионной работы по взысканию задолженности.

Несмотря на то, что в отчетном году число ГАБС, у которых выявлены нарушения и недостатки при осуществлении полномочий по проведению внутреннего финансового аудита, сократилось, количество нарушителей остается существенным – 16. При этом, как и в предыдущие годы, 6 главных администраторов бюджетных средств не осуществляют установленные Бюджетным кодексом РФ полномочия по проведению внутреннего финансового аудита (Министерство экономического развития Забайкальского края, Министерство физической культуры и спорта Забайкальского края, Департамент по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края, Департамент по развитию муниципальных образований Забайкальского края, Уполномоченный по защите

прав предпринимателей в Забайкальском крае, Представительство Правительства Забайкальского края при Правительстве РФ).

Следует отметить, что внутренний финансовый аудит - это особый вид управленческой деятельности, направленный на повышение качества организации и осуществления финансовой работы органа исполнительной власти; минимизацию бюджетных рисков при выполнении внутренних бюджетных процедур, операций; обеспечение отсутствия и (или) существенного снижения числа нарушений и (или) недостатков, а также устранения их причин и условий; достижение целевых значений показателей качества финансового менеджмента; повышение эффективности, результативности и экономности использования бюджетных средств. В связи с указанным, не исполнение полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита влечёт за собой риски принятия неэффективных управленческих решений, невозможности своевременного реагирования, не достижения поставленных целей и задач, недостоверности и искажения бюджетной отчётности, неэффективного использования бюджетных средств и другие риски.

Информация о финансовых и иных нарушениях и недостатках, выявленных в ходе проведения внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2020-2022 годы, приведена в приложении №3 к настоящему заключению.

Проведенный анализ, подтверждаемый материалами внешней проверки годовой бюджетной отчетности, позволяет сделать вывод, что в нарушение требований ст.ст.158, 160.1 БК РФ отдельными главными администраторами бюджетных средств бюджетные полномочия осуществляются не на должном уровне.

II. Анализ полноты и достоверности годового отчета об исполнении бюджета

II.1. Анализ полноты форм бюджетной отчетности

В Контрольно-счетную палату Забайкальского края для проведения внешней проверки представлены формы отчетности в соответствии с приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

II.2. Анализ достоверности годового Отчета об исполнении бюджета (ф.0503117)

В Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117):

- общая сумма уточненных бюджетных назначений по доходам бюджета Забайкальского края составляет 112 525 294,4 тыс. рублей, общая сумма фактических поступлений – 110 078 798,3 тыс. рублей. Данные об объеме фактических поступлений в

разреze подгрупп доходов соответствуют отчетности УФК по Забайкальскому краю (сводной Справке по кассовым операциям со средствами консолидированного бюджета ф.0531858);

- общая сумма уточненных бюджетных ассигнований по расходам краевого бюджета составляет 116 419 590,7 тыс. рублей, общая сумма фактически исполненных расходов – 113 357 680,9 тыс. рублей.

Показатели утвержденных бюджетных назначений по расходам Отчета об исполнении бюджета (ф.0503117) соответствуют данным сводной бюджетной росписи по состоянию на 31.12.2022 с детализацией по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов бюджетной классификации, а также подтверждаются данными УФК по Забайкальскому краю о кассовых выбытиях с единого счета краевого бюджета с детализацией по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов по бюджетной классификации (ф.0531857).

Показатели расходов Отчета об исполнении бюджета (ф.0503117) сформированы на основании данных Отчетов об исполнении бюджета главных распорядителей бюджетных средств (ф.0503127) в соответствии с требованиями п.п.133-137 Инструкции от 28.12.2010 №191н;

- общая сумма уточненных бюджетных назначений по источникам финансирования дефицита краевого бюджета составляет 3 894 296,4 тыс. рублей, общая сумма фактического исполнения – 3 278 882,6 тыс. рублей. Показатели уточненных бюджетных назначений по источникам финансирования дефицита бюджета соответствуют данным сводной бюджетной росписи по состоянию на 31.12.2022.

Суммы возникших и погашенных долговых обязательств за 2022 год, отраженные в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117), подтверждены данными УФК по Забайкальскому краю (ф.0531857), а также выпиской из Государственной долговой книги Забайкальского края по состоянию на 01.01.2023.

II.3. Анализ показателей дебиторской задолженности (ф.0503169)

По состоянию на 01.01.2023 дебиторская задолженность составила 147 618 557,5 тыс. рублей, в том числе:

- просроченная задолженность в сумме 2 940 959,1 тыс. рублей (увеличилась на 1 882 374,5 тыс. рублей (в 2,8 раза) по сравнению с предыдущим годом). Основное увеличение просроченной дебиторской задолженности сложилось в сумме 928 328,8 тыс. рублей у Управления Федеральной налоговой службы по Забайкальскому краю за счет неуплаты платежей, доначисленных по результатам налоговых проверок; неполной и несвоевременной оплаты текущих расчетов налогоплательщиками и в сумме 601 308,3 тыс. рублей за счет сумм по расторгнутым контрактам Министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края;

- долгосрочная задолженность в сумме 133 547 423,1 тыс. рублей (увеличилась на 53 091 638,9 тыс. рублей (на 66,0%) по сравнению с предыдущим годом).

За отчетный период дебиторская задолженность увеличилась (с учетом изменения валюты баланса на «плюс» 357,5 тыс. рублей) на 15 828 160,7 тыс. рублей, или на 12,0%, в основном за счет отражения в учете межбюджетных трансфертов планового периода. Изменение объема дебиторской задолженности за отчетный год в разрезе счетов бюджетного учета сложилось следующим образом:

тыс. рублей				
Код	Наименование счета	Объем задолженности, всего		
		в т.ч. просроченная		
		на 01.01.2022	на 01.01.2023	изменение
1 205 00 000	Расчеты по доходам	127 823 412,3	137 476 291,3	9 652 879,0
		1 031 960,9	2 315 710,0	1 283 749,2
1 206 00 000	Расчеты по выданным авансам	3 775 828,0	9 131 411,8	5 355 583,8
		3 736,5	1 106,6	-2 629,9
1 208 00 000	Расчеты с подотчетными лицами	4 612,2	4 709,0	96,9
		0,0	0,0	0,0
1 209 00 000	Расчеты по ущербу и иным доходам	185 705,7	802 728,2	617 022,4
		22 887,3	624 142,5	601 255,2
1 303 00 000	Расчеты по платежам в бюджеты	838,5	203 417,2	202 578,6
		0,0	0,0	0,0
Итого		131 790 396,8	147 618 557,5	15 828 160,7
		1 058 584,6	2 940 959,1	1 882 374,5

В активе Баланса исполнения бюджета (ф.0503120) **дебиторская задолженность по доходам** (счета 1.205.00 и 1.209.00) на конец года отражена в сумме 138 279 019,5 тыс. рублей, в том числе:

- остаток **по счету 1.205.00 «Расчеты по доходам»** составил 137 476 291,3 тыс. рублей, из этой суммы наибольший удельный вес имеют следующие остатки:

- 130 890 995,3 тыс. рублей (95,2%) – межбюджетные трансферты планового периода, в том числе: по счету 1.205.51 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы РФ» - 102 639 430,4 тыс. рублей; по счету 1.205.61 «Расчеты по поступлениям капитального характера от других бюджетов бюджетной системы РФ» - 28 251 564,9 тыс. рублей.

- 2 477 171,9 тыс. рублей (1,8%) по счету 1.205.11 «Расчеты с плательщиками налогов», в течение года задолженность увеличилась в 3,2 раза;

- 2 973 842,7 тыс. рублей (2,2%) по счету 1.205.23 «Расчеты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами». В течение года задолженность увеличилась на 124 689,5 тыс. рублей (4,4%), просроченная задолженность увеличилась на 20 560,7

тыс. рублей в основном по задолженности за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда.

- остаток **по счету 1.209.00 «Расчеты по ущербу и иным доходам»** на конец отчетного года составил 802 728,2 тыс. рублей (в течение года задолженность увеличилась в 4,3 раза), из этой суммы наибольший удельный вес имеют следующие остатки:

- 627 394,7 тыс. рублей (78,2%) по счету 1.209.36 «Расчеты по доходам бюджета от возврата дебиторской задолженности прошлых лет», в т. ч. просроченная задолженность составила 609 313,3 тыс. рублей за счет сумм по расторгнутым контрактам Министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края. По сравнению с предыдущим годом задолженность увеличилась в 27,2 раза, просроченная задолженность увеличилась в 76,1 раза;

- 153 250,6 тыс. рублей (19,1%) по счету 1.209.34 «Расчеты по доходам от компенсации затрат», в т. ч. просроченная задолженность в сумме 14 829,2 тыс. рублей. По сравнению с аналогичным периодом предыдущего года задолженность увеличилась на 6 292,6 тыс. рублей, просроченная задолженность снизилась на 53,1 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по выплатам (счета 1.206.00, 1.208.00, 1.303.00) в течение отчетного периода увеличилась на 5 558 259,3 тыс. рублей (в 2,5 раза) и на конец отчетного года отражена в Балансе исполнения бюджета (ф.0503120) в сумме 9 339 538,0 тыс. рублей, из этой суммы наибольший удельный вес имеют следующие остатки:

- остаток **по счету 1.206.00 «Расчеты по выданным авансам»** составил 9 131 411,8 тыс. рублей (97,8%), по сравнению с предыдущим годом задолженность увеличилась в 2,4 раза. Просроченная задолженность составила 1 106,6 тыс. рублей. В структуре задолженности по счету наибольший удельный вес имеют следующие остатки:

- 6 696 835,2 тыс. рублей (73,3%) по счету 1.206.31 «Расчеты по авансам по приобретению основных средств» (по отношению к началу отчетного года задолженность увеличилась в 2,4 раза), в т. ч. по Министерству строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края в сумме 6 338 454,0 тыс. рублей отражено строительство объектов: «Краевая детская клиническая больница в г.Чите», многоквартирный жилой дом для переселения из аварийного жилищного фонда, многоквартирные жилые дома для детей-сирот, станции водоподготовки из артезианских скважин, детские сады, аванс в соответствии с условиями концессионного соглашения, реконструкция аэропортового комплекса с. Чара, реконструкция здания ГУК «Забайкальский государственный театр кукол «Тридевятое царство»». Просроченная задолженность составила 1 106,6 тыс. рублей;

- 1 071 110,6 тыс. рублей (11,7%) – по счету 1.206.45 «Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям текущего характера иным нефинансовым организациям

(за исключением нефинансовых организаций государственного сектора) на производство» (по отношению к началу отчетного года задолженность увеличилась в **1,8 раза**), в т. ч. по Министерству жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края в сумме 401 342,3 тыс. рублей отражены авансовые платежи организациям, оказывающим услуги тепло-, водоснабжения и водоотведения; по Министерству строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края в сумме 338 715,4 тыс. рублей отражены авансовые платежи строительной компании;

- 621 804,4 тыс. рублей (6,8%) по счету 1.206.25 «Расчеты по авансам по работам, услугам по содержанию имущества» (по отношению к началу отчетного года задолженность увеличилась в 7,8 раз), в т. ч. по Министерству строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края в сумме 621 751,2 тыс. рублей отражены авансовые платежи по дорожной деятельности;

- 335 548,5 тыс. рублей (3,7%) по счету 1.206.46 «Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям текущего характера некоммерческим организациям и физическим лицам - производителям товаров, работ и услуг на производство», задолженность по сравнению с предыдущим годом увеличилась в 1,8 раза;

- остаток *по счету 1.208.00 «Расчеты с подотчетными лицами»* на конец отчетного года отражен в сумме 4 709,03 тыс. рублей (рост по отношению к предыдущему году составил 96,9 тыс. рублей), из этой суммы:

- 3 692,5 тыс. рублей (78,4%) – остаток по счету 1.208.34 «Расчеты с подотчетными лицами по приобретению материальных запасов», увеличение задолженности составило 61,1 тыс. рублей;

- 620,1 тыс. рублей (13,2%) – остаток по счету 1.208.21 «Расчеты с плательщиками доходов от операционной аренды», задолженность увеличилась на 99,1 тыс. рублей.

- *остаток по счету 1.303.00 «Расчеты по платежам в бюджеты»* на конец отчетного года отражен в сумме 203 417,2 тыс. рублей, по отношению к началу 2022 года задолженность увеличилась в 242,6 раза. В структуре задолженности наибольший удельный вес имеют остатки:

- 202 324,05 тыс. рублей (99,4%) по счету 1.303.12 «Расчеты по налогу на имущество организаций», задолженность увеличилась в 13 738,9 раз по сравнению с предыдущим годом (14,7 тыс. рублей).

Значительный рост дебиторской задолженности по выплатам обусловлен принятыми Правительством Забайкальского края антикризисными мерами 2020-2022 годов, в том числе по увеличению доли авансовых платежей (постановления Правительства Забайкальского края от 15.03.2022 №87; от 26.03.2021 №91; от 22.04.2020 №117).

II.4. Анализ показателей кредиторской задолженности (ф.0503169)

По состоянию на 01.01.2023 кредиторская задолженность составила 10 056 054,5 тыс. рублей и уменьшилась за отчетный год на 31 275,1 тыс. рублей, или на 1,0% (с учетом изменения валюты баланса уменьшение на 24 020,8 тыс. рублей), просроченная задолженность на 01.01.2023 составила 68 190,3 тыс. рублей (из них 36 380,7 тыс. рублей погашено в начале 2023 года) и образовалась в связи с отсутствием лимитов на 2022 год при их наличии на момент заключения контрактов. На 2023 год по 3 контрактам лимиты также не предусмотрены (Очистные сооружения в г.Балей, Детский сад по адресу: г. Чита, ул. Советская, Школа в с. Чара Каларского района). Соответствующие обстоятельства указывают на недостатки бюджетного планирования и осуществления бюджетных инвестиций.

Ниже в таблице приведено изменение объема кредиторской задолженности за отчетный год в разрезе счетов бюджетного учета:

тыс. рублей				
Код	Наименование счета	Объем задолженности, всего		
		в т.ч. просроченная		
		на 01.01.2022	на 01.01.2023	изменение
1 205 00 000	Расчеты по доходам	6 525 901,3	5 032 082,2	-1 493 819,1
		0,0	0,0	0,0
1 208 00 000	Расчеты с подотчетными лицами	136,3	64,4	-71,8
		0,0	0,0	0,0
1 209 00 000	Расчеты по ущербу и иным доходам	39 327,4	3,4	-39 324,1
		0,0	0,0	0,0
1 302 00 000	Расчеты по принятым обязательствам	3 466 711,2	4 952 801,9	1 486 090,6
		30 188,9	68 190,3	38 001,4
1 303 00 000	Расчеты по платежам в бюджеты	55 253,4	70 534,9	15 281,5
		0,0	0,0	0,0
1 304 00 000	Прочие расчеты с кредиторами	0,0	567,8	567,8
		0,0	0,0	0,0
Итого		10 087 329,6	10 056 054,5	-31 275,1
		30 188,9	68 190,3	38 001,4

Кредиторская задолженность по доходам (по счетам 1.205.00, 1.209.00) в пассиве Баланса исполнения бюджета (ф.0503120) на 01.01.2023 отражена в сумме 5 032 085,6 тыс. рублей, по сравнению с предыдущим годом уменьшение составило 1 533 143,2 тыс. рублей (23,3%), в том числе:

- остаток **по счету 1.205.00 «Расчеты по доходам»** на конец отчетного года отражен в сумме 5 032 082,2 тыс. рублей, по сравнению с предыдущим годом уменьшение составило 1 493 819,1 тыс. рублей. В структуре задолженности наибольший удельный вес имеют следующие остатки:

- 4 720 111,4 тыс. рублей (93,8%) по счету 1.205.11 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов», по сравнению с предыдущим годом уменьшение составило 27,2%

(авансовые платежи плательщиков налоговых поступлений, отраженные Управлением Федеральной налоговой службы по Забайкальскому краю);

- 162 508,1 тыс. рублей (3,2%) по счету 1.205.55 «Расчеты по поступлениям текущего характера от иных резидентов (за исключением сектора государственного управления и организаций государственного сектора)», задолженность увеличилась по сравнению с предыдущим годом в 6,8 раза (отражены суммы Министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края (расчеты по средствам ОАО «РЖД», Фонда развития Забайкальского края, АО «Прииск Соловьевский»));

- 146 881,2 тыс. рублей (2,9%) по счету 1.205.64 «Расчеты по поступлениям капитального характера от иных резидентов (за исключением сектора государственного управления и организаций государственного сектора)», задолженность увеличилась по сравнению с предыдущим годом в 10,3 раза (отражены суммы Министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края по расчетам средства Фонда содействия реформированию ЖКХ);

- остаток *по счету 1.209.00 «Расчеты по ущербу и иным доходам»* на 01.01.2023 составил 3,4 тыс. рублей, задолженность уменьшилась по сравнению с предыдущим годом в 8,5 раз.

Кредиторская задолженность по выплатам (по счетам 1.302.00, 1.208.00, 1.304.00) в пассиве Баланса исполнения бюджета (ф.0503120) отражена на 01.01.2023 в размере 4 953 434,1 тыс. рублей, увеличение задолженности по сравнению с предыдущим годом составило 1 486 586,6 тыс. рублей (42,9%), в том числе:

- остаток *по счету 1.208.00 «Расчеты с подотчетными лицами»* на конец отчетного года отражен в сумме 64,4 тыс. рублей, по сравнению с предыдущим годом уменьшение составило 52,8%;

- остаток *по счету 1.302.00 «Расчеты по принятым обязательствам»* на конец отчетного года отражен в сумме 4 952 801,9 тыс. рублей, по сравнению с предыдущим годом задолженность увеличилась на 1 486 090,6 тыс. рублей, или на 42,9%. В структуре задолженности по счету наибольший удельный вес имеют следующие остатки:

- 3 886 870,2 тыс. рублей (78,5%) по счету 1.302.75 «Расчеты по приобретению иных финансовых активов» за счет остатка привлеченных средств с казначейских счетов для осуществления и отражения операций с денежными средствами;

- 446 419,6 тыс. рублей (9,0%) по счету 1.302.24 «Расчеты по арендной плате за пользование имуществом», задолженность в отчетном периоде увеличилась в 2,1 раза (по Министерству жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края отражен контракт с АО «Сбербанк Лизинг» на оказание

услуг финансовой аренды (лизинга) для приобретения водовозных и ассенизаторских машин на сумму 446 415,0 тыс. рублей);

- 132 408,7 тыс. рублей (2,7%) по счету 1.302.31 «Расчеты по приобретению основных средств», задолженность в отчетном периоде увеличилась в 5,6 раза (отражена задолженность за реконструкцию здания ГАУК "Забайкальский краевой драматический театр");

- остаток *по счету 1.304.00 «Прочие расчеты с кредиторами»* на конец отчетного года отражен в сумме 567,8 тыс. рублей, по сравнению с предыдущим годом задолженность увеличилась на 100%.

В пассиве Баланса исполнения бюджета (ф.0503120) остаток *по счету 1.303.00 «Расчеты по платежам в бюджеты»* на конец отчетного года отражен в сумме 70 534,9 тыс. рублей, по сравнению с предыдущим годом задолженность увеличилась на 27,7%. В структуре задолженности наибольший удельный вес имеют следующие остатки:

- 35 321,4 тыс. рублей (50,1%) по счету 1.303.05 «Расчеты по прочим платежам в бюджет» (увеличение на 58,4% к предыдущему году), на котором отражены остатки неиспользованных межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета и подлежащие возврату в соответствии со статьей 242 БК РФ;
- 20 632,9 тыс. рублей (29,3%) по счету 1.303.10 «Расчеты по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии», которая уменьшилась на 24,3% по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года;
- 6 811,7 тыс. рублей (9,7%) по счету 1.303.01 «Расчеты по налогу на доходы физических лиц», которая увеличилась в 50,2 раза по сравнению с предыдущим годом;
- 5 203,5 тыс. рублей (7,4%) по счету 1.303.07 «Расчеты по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в территориальный ФОМС», которая увеличилась на 25,0% по сравнению с предыдущим годом.

Кроме того, в Балансе исполнения бюджета (ф.0503120) на конец отчетного года отражен остаток *по счету 3.304.00 «Расчеты по средствам, полученным во временное распоряжение»* в сумме 68 965,9 тыс. рублей (средства, перечисленные для обеспечения исполнения государственных контрактов).

По строке 520 ф.0503120 *по счету 1.401.60 «Резервы предстоящих расходов»* в сумме 2 260 732,3 тыс. рублей отражены расходы на оплату отпусков, расходы на исполнение мировых соглашений о взыскании за счет казны Забайкальского края убытков, возникших в результате государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территории Забайкальского края.

II.5. Анализ достоверности отдельных форм бюджетной отчетности

В ходе проверки форм годовой бюджетной отчетности, сопоставления данных отдельных форм бюджетной отчетности нарушений главными администраторами бюджетных средств требований Инструкции от 28.12.2010 №191н в части заполнения форм бюджетной отчетности не установлено.

При проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности у отдельных главных администраторов бюджетных средств установлены случаи нарушения требований Бюджетного кодекса РФ и утвержденных Министерством финансов РФ Федеральных стандартов внутреннего финансового аудита в части не проведения внутреннего финансового аудита в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности за 2022 год.

С учетом изложенного, годовую бюджетную отчетность можно считать условно достоверной.

III. Доходы бюджета края

III.1. Краткий анализ форм годовой отчетности в части исполнения годовых бюджетных назначений по доходам краевого бюджета

В Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117):

- общая сумма утвержденных бюджетных назначений по доходам краевого бюджета составила 112 525 294,4 тыс. рублей, общая сумма фактических поступлений – 110 078 798,3 тыс. рублей. Данные об объеме фактических поступлений в разрезе подгрупп доходов соответствуют отчетности УФК по Забайкальскому краю (сводной Справке по кассовым операциям со средствами консолидированного бюджета ф.0531858).

Объем законодательно утвержденных годовых бюджетных назначений по доходам составил 111 888 788,3 тыс. рублей, отклонение от данных годовой бюджетной отчетности – 636 506,1 тыс. рублей, или 0,6% (отклонения сложились по группе доходов «Безвозмездные поступления»).

В 2022 году объем законодательно не утвержденных назначений сократился. В 2021 году расхождения к законодательно утвержденным бюджетным назначениям составили 2 100 178,5 тыс. рублей, или 2,1%, в 2020 году – 1 245 269,0 тыс. рублей, или 1,5%.

Доходы бюджета Забайкальского края в 2022 году исполнены на 97,8%, в том числе по группе доходов «Налоговые и неналоговые доходы» на 97,4%.

Назначения по налоговым доходам исполнены на 97,2%, к уточненным назначениям недопоступило 1 371 756,5 тыс. рублей.

Назначения не исполнены по следующим бюджетообразующим налогам:

- налог на прибыль организаций 81,6%;
- налог на добычу полезных ископаемых 99,8%.

В структуре собственных доходов бюджета налоговые доходы составили 97,6%. Основную долю налоговых поступлений в 2022 году (как и в предыдущие годы) обеспечили 4 налога (на них приходится 88,8% от всех налоговых поступлений):

налог на доходы физических лиц	41,5%;
налог на прибыль организаций	18,2%;
акцизы по подакцизным товарам	16,5%;
налог на имущество организаций	12,6%.

По неналоговым доходам исполнение составило 104,1%, сверх уточненных назначений поступило 47 920,2 тыс. рублей.

Не исполнены назначения по подгруппам доходов:

- доходы от продажи материальных и нематериальных активов – исполнение составило 14,2%;
- платежи при пользовании природными ресурсами – 92,8%;
- доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – 94,0%.

Поступления неналоговых доходов в 2022 году обеспечены следующими основными видами (подгруппами) доходов (которые занимают 86,6% в структуре общего объема поступлений):

- штрафы, санкции, возмещение ущерба	50,7%;
- платежи при пользовании природными ресурсами	19,4%;
- доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	16,5%.

Исполнение в разрезе подгрупп доходов варьирует от 14,2% до 151,0%.

Контрольно-счетной палатой при подготовке заключений на проекты законодательных актов, предусматривающих изменение основных параметров краевого бюджета по доходам, указывалось на наличие рисков неисполнения предлагаемых и утвержденных назначений по отдельным источникам доходов.

По группе доходов «Безвозмездные поступления» исполнение составило 98,2%.

В соответствии с данными Управления Федерального казначейства по Забайкальскому краю (ф.0531858) в 2022 году фактически поступили платежи, администрирование которых осуществлялось 41 главным администратором доходов.

Наибольший удельный вес в доходах краевого бюджета занимают доходы, администрируемые УФНС России по Забайкальскому краю – 36,6%, Министерством финансов Забайкальского края – 17,0%. Доходы, администрируемые Министерством труда и социальной защиты населения Забайкальского края – составили 12,0%, Министерством строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края – 10,6%, УФК по

Забайкальскому краю – 7,2%, Министерством здравоохранения Забайкальского края – 4,7%, Министерством образования и науки Забайкальского края – 5,2%, Министерством природных ресурсов Забайкальского края – 3,3%. На долю остальных главных администраторов доходов краевого бюджета приходится 3,4% от общего объема доходов.

По данным Министерства финансов Забайкальского края установленные задания по мобилизации налоговых и неналоговых доходов (задания установлены для 22 главных администраторов доходов) не исполнены следующими главными администраторами доходов: Департамент государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края, Региональная служба по тарифам и ценообразованию Забайкальского края, Министерство природных ресурсов Забайкальского края, Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края, Управление Федеральной службы государственной кадастра и картографии, Управление государственного автодорожного надзора по Забайкальскому краю Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, Министерство обороны Российской Федерации.

Наименование главных администраторов доходов бюджета края - органов государственной власти и государственных органов Забайкальского края	Уточненные годовые бюджетные назначения 2022 год	Задания по мобилизации 2022 год	Факт 2022 год	Факт 2022 года к заданию по мобилизации 2022 года	
				%	отклонение
1	2	3	4	5	6
Администрация Губернатора Забайкальского края	23 685,0	22 505,0	31 082,1	138,1	8 577,1
Министерство финансов Забайкальского края	59 762,8	43 762,8	109 351,0	249,9	65 588,2
Министерство здравоохранения Забайкальского края	43 347,2	38 354,0	46 856,1	122,2	8 502,1
Министерство культуры Забайкальского края	1 906,5	1 099,5	2 024,5	184,1	925,0
Администрация Агинского Бурятского округа Забайкальского края	-	-	-	-	-
Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края	51 076,0	3 482,0	36 775,4	1 056,2	33 293,4
Министерство физической культуры и спорта Забайкальского края	5,0	5,0	0,0	0,0	-5,0
Департамент по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края	-	-	-	-	-
Министерство по социальному, экономическому, инфраструктурному, пространственному планированию и развитию Забайкальского края	1 108,0	-	1 108,0	-	-
Департамент государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края	145 962,0	145 962,0	59 395,6	40,7	-86 566,4
Региональная служба по тарифам и ценообразованию Забайкальского края	17 566,5	17 566,5	16 100,0	91,7	-1 466,5
Министерство экономического развития Забайкальского края	937,4	-	974,9	-	-

Наименование главных администраторов доходов бюджета края - органов государственной власти и государственных органов Забайкальского края	Уточненные годовые бюджетные назначения 2022 год	Задания по мобилизации 2022 год	Факт 2022 год	Факт 2022 года к заданию по мобилизации 2022 года	
				%	отклонение
1	2	3	4	5	6
Министерство образования и науки Забайкальского края	682,2	682,2	715,6	104,9	33,4
Департамент записи актов гражданского состояния Забайкальского края	0,0	-	-5,7	-	-
Департамент по обеспечению деятельности мировых судей Забайкальского края	45 864,9	31 961,1	82 367,2	257,7	50 406,1
Контрольно-счетная палата Забайкальского края	20,0	-	10,0	-	-
Министерство природных ресурсов Забайкальского края	204 666,0	204 276,0	184 466,3	90,3	-19 809,7
Росприроднадзор по Забайкальскому краю	57 794,0	46 430,0	62 400,8	134,4	15 970,8
Федеральное агентство лесного хозяйства	-	-	-	-	-
Законодательное Собрание Забайкальского края	3,8	-	3,8		
Министерство сельского хозяйства Забайкальского края	9 600,0	2 000,0	14 651,9	732,6	12 651,9
Государственная инспекция Забайкальского края	21 555,0	21 555,0	23 637,2	109,7	2 082,2
Государственная служба по охране объектов культурного наследия Забайкальского края	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору	0,0	-	-8,5	-	-
Государственная ветеринарная служба Забайкальского края	103,0	-	102,9	-	-
Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Забайкальскому краю	0,0	-	4,0	-	-
Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края	52 125,6	20 215,9	81 345,4	402,4	61 129,5
Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края	38 462,6	38 462,6	71,7	0,2	-38 390,9
Управление Федерального казначейства по Забайкальскому краю	7 750 310,5	7 030 694,1	7 962 745,0	113,3	932 050,9
Управление государственного автодорожного надзора по Забайкальскому краю Федеральной службы по надзору в сфере транспорта	3 350,0	3 350,0	435,8	13,0	-2 914,2
Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Забайкальскому краю	0,0	-	-12,0	-	-
Управление Федеральной антимонопольной службы по Забайкальскому краю	-	-	-	-	-

Наименование главных администраторов доходов бюджета края - органов государственной власти и государственных органов Забайкальского края	Уточненные годовые бюджетные назначения 2022 год	Задания по мобилизации 2022 год	Факт 2022 год	Факт 2022 года к заданию по мобилизации 2022 года	
				%	отклонение
1	2	3	4	5	6
Федеральное агентство по управлению государственным имуществом	0,0	-	1,1	-	-
Главное управление МЧС России по Забайкальскому краю	0,0	-	2,0	-	-
Федеральная служба войск национальной гвардии РФ	0,0	-	-16,9	-	-
Управление Федеральной налоговой службы по Забайкальскому краю	41 911 079,9	39 796 639,4	40 328 580,0	101,3	531 940,6
Министерство обороны РФ	220,0	220,0	41,6	18,9	-178,4
Управление Министерства внутренних дел РФ по Забайкальскому краю	410 046,0	410 046,0	483 153,4	117,8	73 107,4
Управление Министерства юстиции РФ по Забайкальскому краю	0,0	-	92,4	-	-
Федеральная служба государственной регистрации кадастра и картографии	48 050,0	48 050,0	46 777,4	97,4	-1 272,6
Управление Федеральной службы судебных приставов по Забайкальскому краю	0,0	-	221,6	-	-
Прокуратура Забайкальского края	0,0	-	2,0	-	-

Сведения об исполнении бюджета (ф.0503164) содержат информацию о результатах исполнения бюджета в разрезе источников доходов.

Пояснительная записка (ф.0503160) содержит информацию о структуре доходов бюджета Забайкальского края, об исполнении годовых бюджетных назначений по всем источникам доходов, причинах отклонения фактических поступлений от уточненных бюджетных назначений по налоговым и неналоговым доходам.

IV. Расходы бюджета края

IV.1. Краткий анализ форм годовой отчетности в части исполнения годовых бюджетных ассигнований по расходам краевого бюджета

Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф.0503117) **расходы бюджета края в 2022 году исполнены в сумме 113 357 680,9 тыс. рублей**, или на 97,4% к уточненным годовым бюджетным ассигнованиям. Утвержденные сводной бюджетной росписью расходы по состоянию на 01.01.2023 больше законодательно утвержденного объема расходов на 636 506,0 тыс. рублей, или на 0,5%, что не противоречит положениям п.3 ст.217 Бюджетного Кодекса РФ. Вместе с тем, законодательно не утвержденные изменения бюджетных ассигнований приводят к затруднениям в осуществлении оценки обоснованности и достоверности вносимых изменений.

Сумма неисполненных расходов составила 3 070 965,2 тыс. рублей, или 2,6% от суммы уточненных бюджетных ассигнований (116 419 590,7 тыс. рублей).

В соответствии с ведомственной структурой в отчетном году исполнение краевого бюджета по расходам осуществляли 30 главных распорядителей бюджетных средств. Анализ исполнения бюджета Забайкальского края в 2022 году по расходам в разрезе главных распорядителей бюджетных средств приведен в приложении №6 к настоящему заключению.

Согласно представленной к отчету пояснительной записке (ф.0503160), основным приоритетом бюджетной политики края в отчетном периоде явилось финансовое обеспечение первоочередных расходов, в том числе выплата заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы, публичных нормативных обязательств, расходов на обязательное медицинское страхование неработающего населения, оплата коммунальных услуг, финансовой помощи муниципальным образованиям Забайкальского края, исполнение и обслуживание государственного долга.

По данным Отчета о принятых обязательствах (ф.0503128) в 2022 году принято бюджетных обязательств в сумме 115 545 710,2 тыс. рублей, денежных обязательств - 113 428 312,2 тыс. рублей, или в пределах утвержденных бюджетных ассигнований.

Денежные обязательства исполнены в объеме 113 357 680,9 тыс. рублей, или на 99,94% к принятым обязательствам. Не исполнено принятых бюджетных обязательств в сумме 2 188 029,3 тыс. рублей (или 1,9%), принятых денежных обязательств – 70 631,3 тыс. рублей (0,06%).

Сумма принятых бюджетных обязательств финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом, составляет 72 626 728,2 тыс. рублей, что не превышает объем утвержденных бюджетных ассигнований на очередные финансовые годы (230 431 606,6 тыс. рублей).

По данным Сведений о движении нефинансовых активов (ф.0503168) во «Вложениях в основные средства – недвижимое имущество» отражены суммы остатков по капитальным вложениям, передача в собственность по которым не завершена (строительство школ, детских садов, аэропортового комплекса, Краевой детской клинической больницы, многоквартирных жилых домов).

По данным Отчета о финансовых результатах (ф.0503121) чрезвычайные доходы от операций с активами составили (-)37 933,1 тыс. рублей в связи со списанием нереальной к взысканию задолженности по налогам и сборам, списанием кредиторской задолженности по доходам, не востребованной кредиторами (физическими лицами), списанием с баланса безнадежной и сомнительной задолженности по доходам в результате истечения срока давности, чрезвычайные расходы по операциям с активами – 959 006,1 тыс. рублей.

В резерве предстоящих расходов Баланса исполнения бюджета (ф.0503120) отражены расходы по судебным актам (включая осуществление пассажирских перевозок ж/д транспортом в пригородном сообщении (доп. соглашение от 05.11.2019 №1 к соглашению от

12.06.2018 №38-Д/СГ-2, заключенному с АО «Забайкальская пригородная пассажирская компания» на период с 1 января 2022 года по 31 декабря 2032 года на сумму 825 076,3 тыс. рублей), мировое соглашение с АО «ЗППК» о взыскании за счет казны Забайкальского края убытков, возникших в результате государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении), в общей сумме 2 260 732,0 тыс. рублей.

Доходы будущих периодов отражены в объеме 134 569 079,0 тыс. рублей, в основном, по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы текущего и капитального характера в связи с отражением в учете межбюджетных трансфертов на плановый период согласно заключенным соглашениям по предоставлению межбюджетных трансфертов в виде субсидии, субвенции и иных межбюджетных трансфертов с федеральными органами исполнительной власти. Расходы будущих периодов отражены в объеме 867,2 тыс. рублей, включая расходы (по выплате отпускных, страхованию автотранспорта и обслуживанию программного продукта), отнесенные на 2023 год.

V. Источники финансирования дефицита

V.1. Анализ источников финансирования дефицита бюджета края

В отчетном году главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета являлись Министерство финансов Забайкальского края и Департамент государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края.

Дефицит бюджета Забайкальского края на 2022 год утвержден законом о бюджете в последней редакции в размере 3 894 296,4 тыс. рублей (в первоначальной редакции – 2 679 565,2 тыс. рублей), что соответствует бюджетным назначениям, уточненным сводной бюджетной росписью.

В Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) источники финансирования дефицита краевого бюджета по кодам групп, подгрупп, статей, видов источников финансирования дефицита бюджетов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к источникам финансирования дефицита бюджета, по составу соответствуют утвержденным законом о бюджете края показателям.

Кассовое исполнение по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета составило 3 278 882,6 тыс. рублей, или 84,2% к уточненному плану (ф.0503117).

В бюджет края поступило заимствований, полученных от кредитных организаций, в общей сумме 2 700 000,0 тыс. рублей, или 57,3% к уточненным назначениям по причине отсутствия потребности в привлечении ресурсов по возобновляемой линии. Погашение кредитов составило (-)10 523 705,1 тыс. рублей, или 84,0% к плану.

Из федерального бюджета предоставлены бюджетные кредиты в общей сумме 15 154 585,0 тыс. рублей, или 70,8% от плана. Низкое исполнение обусловлено доведением УФК по Забайкальскому краю меньших объемов средств, чем определено договором. Погашение бюджетных кредитов составило (-)3 393 501,0 тыс. рублей, или 35,2% к плану.

Привлечение и погашение долговых обязательств подтверждено данными выписки из Государственной долговой книги Забайкальского края по состоянию на 01 января 2023 года.

Анализ источников финансирования дефицита бюджета Забайкальского края в 2022 году приведен в приложении №7 к настоящему заключению.

В отчетном году бюджетам муниципальных районов (городских округов) предоставлено бюджетных кредитов в размере (-)911 663,5 тыс. рублей, или 99,2% к плановым назначениям, погашено в размере 28 729,3 тыс. рублей, или 100,0% к плану.

Бюджетные кредиты юридическим лицам не предоставлялись, погашение не производилось. В 2022 году произведен возврат бюджетных средств за счет исполненных Забайкальским краем государственных краевых гарантий (ОАО «Буринское») в сумме 1 741,2 тыс. рублей.

По данным Сведений о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (ф.0503172) на 01.01.2023 объем обязательств юридических лиц уменьшился к началу года на 1 774,3 тыс. рублей, или на 0,5% и составил 378 383,4 тыс. рублей.

В таблице 3 Аналитической информации о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (ф.0503172) не указаны сроки погашения задолженности (окончания действия обязательств) по бюджетным кредитам, предоставленным юридическим лицам, в казну Забайкальского края по причине нахождения судебных дел в конкурсном производстве.

Увеличение финансовых активов в собственности субъектов РФ за счет средств на казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств бюджета субъекта РФ, казначейских счетов для осуществления и отражения операций с денежными средствами бюджетных и автономных учреждений, единых счетов бюджетов государственных внебюджетных фондов, казначейских счетов для осуществления и отражения операций с денежными средствами юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями, составило 728 372,5 тыс. рублей.

Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета составило (-)505 675,7 тыс. рублей, в том числе: увеличение в размере (-)151 074 390,4 тыс. рублей, или 108,9% к уточненным назначениям; уменьшение в размере 150 568 714,7 тыс. рублей, или 107,9% к уточненным назначениям.

Объем фактических остатков средств на счетах по учету средств бюджета за отчетный год увеличился на 505 675,7 тыс. рублей, или на 60,7% и по состоянию на 01.01.2023 составил 1 338 193,4 тыс. рублей (на 01.01.2022 – 832 517,7 тыс. рублей).

VI. Отдельные вопросы исполнения бюджета края

VI.1. Анализ остатков средств на счетах учреждений

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что, несмотря на наличие по состоянию на 01.01.2023 значительного объема кредиторской задолженности главных распорядителей бюджетных средств в размере 10 056 054,5 тыс. рублей, которая снизилась по сравнению с предыдущим периодом на 31 275,1 тыс. рублей, или на 1,0% (на 01.01.2022 – 10 087 329,6 тыс. рублей; на 01.01.2021 – 8 092 055,0 тыс. рублей), сохраняется тенденция наличия остатков средств на счетах краевых бюджетных и автономных учреждений.

По данным Министерства финансов Забайкальского края по состоянию на 01.01.2023 остатки средств на счетах учреждений снизились на 831 236,0 тыс. рублей и составили 2 478 198,2 тыс. рублей (на 01.01.2022 – 3 309 434,2 тыс. рублей; на 01.01.2021 – 1 761 305,3 тыс. рублей).

Наибольшая сумма остатков на конец отчетного года отражена на счетах бюджетных и автономных учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Забайкальского края – 2 178 706,2 тыс. рублей, или 87,9% от общей суммы остатка (на 01.01.2022 – 3 096 443,4 тыс. рублей; на 01.01.2021 – 1 590 005,7 тыс. рублей). Наибольший удельный вес составляют остатки по средствам обязательного медицинского страхования – 1 615 191,8 тыс. рублей (на 01.01.2022 – 2 013 071,9 тыс. рублей; на 01.01.2021 – 1 072 512,5 тыс. рублей). По сравнению с предыдущим периодом наблюдается динамика снижения остатков на счетах учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения, на 917 737,2 тыс. рублей, или на 29,6%.

Также на конец отчетного года отражены значительные остатки на счетах подведомственных учреждений следующих ГРБС:

- Министерства природных ресурсов Забайкальского края – 177 968,9 тыс. рублей, или 7,2% от общего объема остатков (на 01.01.2022 – 94 657,1 тыс. рублей, или 2,9%), увеличение остатков по сравнению с предыдущим периодом составило 83 311,8 тыс. рублей, или в 1,9 раза;

- Министерства образования и науки Забайкальского края – 58 207,2 тыс. рублей, или 2,3% от общего объема остатков (на 01.01.2022 – 40 149,5 тыс. рублей, или 1,2%), увеличение остатков составило 18 057,7 тыс. рублей, или на 45,0%.

Анализ наличия остатков средств на счетах бюджетных и автономных учреждений показал, что по состоянию на 01.01.2023 по сравнению с предыдущим годом остатки на счетах

7 ГРБС снизились на 924 428,4 тыс. рублей, при этом у 8 ГРБС увеличились на 111 192,4 тыс. рублей, что свидетельствует о недостаточном качестве исполнения бюджетных полномочий.

Анализ наличия остатков средств на счетах бюджетных и автономных учреждений в 2022 году приведен в приложении №8 к настоящему заключению.

VI.2. Исполнение судебных решений по денежным обязательствам

По данным ф.0503296 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам» по состоянию на 01.01.2023 сумма неисполненных денежных обязательств увеличилась в 14,5 раза, или на 380 656,3 тыс. рублей, и составила 408 929,6 тыс. рублей (на 01.01.2022 – 28 273,3 тыс. рублей; на 01.01.2021 – 11 890,5 тыс. рублей).

Всего в течение отчетного периода принято денежных обязательств 11 ГРБС на сумму 2 107 469,4 тыс. рублей (в том числе по исполнительным документам – 1 955 710,4 тыс. рублей), из них Министерством финансов Забайкальского края – на сумму 2 071 688,7 тыс. рублей (или 98,3% от общего объема принятых денежных обязательств).

Всего в 2022 году исполнено денежных обязательств 11 ГРБС на сумму 1 726 813,1 тыс. рублей (в том числе по исполнительным документам – 1 575 054,0 тыс. рублей), из них Министерством финансов Забайкальского края – на сумму 1 712 532,6 тыс. рублей (или 99,2% от общего объема исполненных денежных обязательств).

Из общей суммы неисполненных денежных обязательств по состоянию на 01.01.2023 составили судебные решения по следующим ГРБС:

- Министерство финансов Забайкальского края – 387 429,4 тыс. рублей (94,7% от общей суммы неисполненных обязательств) по предъявленным в 2022 году к исполнению исполнительным документам со сроком оплаты в 2023 году, в том числе 354 263,1 тыс. рублей – по исполнительным листам ПАО ТГК 14 по взысканию межтарифной разницы;

- Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края – 21 500,2 тыс. рублей (5,3%) по предъявленным в 2022 году исполнительным документам, в том числе: исполнительный лист от 20.09.2022 по госконтракту «Реконструкция общеобразовательной школы на 216 учащихся в с. Усугли Забайкальского края с объектами обслуживающего назначения» - 7 834,0 тыс. рублей; исполнительный лист от 01.12.2022 по госконтракту «Строительство комплекса по сортировке ТКО в Краснокаменском районе» – 6 320, 5 тыс. рублей; исполнительный лист от 06.12.2022 по госконтракту «Строительство комплекса по сортировке ТКО в Петровск-Забайкальском районе» - 7 345,7 тыс. рублей.

Анализ исполнения судебных решений по денежным обязательствам в 2022 году в разрезе главных распорядителей бюджетных средств приведен в приложении №9 к настоящему заключению.

Выводы:

1. Годовой отчет об исполнении бюджета Забайкальского края за 2022 год представлен Правительством Забайкальского края в Контрольно-счетную палату Забайкальского края для подготовки заключения с соблюдением установленных бюджетным законодательством сроков.

2. В соответствии с требованиями статьи 264.4 БК РФ, статьи 35 Закона о бюджетном процессе в Забайкальском крае, статьи 12 Закона о Контрольно-счётной палате Забайкальского края проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности 25 главных администраторов доходов бюджета, 30 главных распорядителей бюджетных средств и 2 главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета края, в ходе которой выявлены финансовые нарушения на сумму 1 323 633,0 тыс. рублей тыс. рублей, а также ряд нефинансовых нарушений и недостатков.

В целом по результатам внешней проверки Контрольно-счетной палатой в установленном порядке подготовлены и направлены заключения всем главным администраторам бюджетных средств.

3. По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств фактов, способных негативно повлиять на полноту и достоверность годового отчета об исполнении бюджета Забайкальского края за 2022 год, не выявлено.

4. Анализ выявленных нарушений по результатам проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2022 год показал увеличение общей суммы выявленных финансовых нарушений в 4 раза по сравнению с 2021 годом (на 991 880,0 тыс. рублей).

По сравнению с предыдущими периодами значительно увеличилась сумма просроченной дебиторской задолженности (в 3,2 раза по сравнению с 2020 годом и в 4,2 раза по сравнению с 2021 годом) и сумма просроченной кредиторской задолженности (в 2020 году отсутствовала, по сравнению с 2021 годом увеличилась в 2,3 раза), что свидетельствует о необходимости усиления претензионной работы по взысканию задолженности.

Необходимо отметить, как положительный факт, устранение главными администраторами бюджетных средств отдельных нарушений и недостатков: в отчетном периоде не выявлено признаков необоснованного принятия бюджетных обязательств сверх утвержденных лимитов бюджетных назначений; нарушений искажения и неверного отражения показателей в формах годовой бюджетной отчетности; фактов необоснованной дебиторской задолженности, что свидетельствует о повышении ответственности за надлежащее исполнение бюджетных полномочий, более качественной подготовке годовой бюджетной отчетности.

Несмотря на то, что в отчетном году число ГАБС, у которых выявлены нарушения и недостатки при осуществлении полномочий по проведению внутреннего финансового аудита, сократилось, количество нарушителей остается существенным – 16 ГАБС. При этом, как и в предыдущие годы, 6 главных администраторов бюджетных средств не осуществляют установленные Бюджетным кодексом РФ полномочия по проведению внутреннего финансового аудита, что влечёт за собой риски принятия неэффективных управленческих решений, невозможности своевременного реагирования, не достижения поставленных целей и задач, недостоверности и искажения бюджетной отчетности, снижения результативности и экономности использования бюджетных средств, а также риски их неэффективного использования.

5. Проведенная экспертиза данных, содержащихся в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117), показала следующее:

- общая сумма уточненных бюджетных назначений по доходам бюджета Забайкальского края составляет 112 525 294,4 тыс. рублей, общая сумма фактических поступлений – 110 078 798,3 тыс. рублей. Данные об объеме фактических поступлений в разрезе подгрупп доходов соответствуют отчетности УФК по Забайкальскому краю (сводной Справке по кассовым операциям со средствами консолидированного бюджета ф.0531858);

- общая сумма уточненных бюджетных ассигнований по расходам краевого бюджета составляет 116 419 590,7 тыс. рублей, общая сумма фактически исполненных расходов – 113 357 680,9 тыс. рублей. Показатели утвержденных бюджетных назначений по расходам Отчета об исполнении бюджета (ф.0503117) соответствуют данным сводной бюджетной росписи по состоянию на 31.12.2022 с детализацией по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов бюджетной классификации, а также подтверждаются данными УФК по Забайкальскому краю о кассовых выбытиях с единого счета краевого бюджета с детализацией по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов по бюджетной классификации (ф.0531857);

- общая сумма уточненных бюджетных назначений по источникам финансирования дефицита краевого бюджета составляет 3 894 296,4 тыс. рублей, общая сумма фактического исполнения – 3 278 882,6 тыс. рублей. Показатели уточненных бюджетных назначений по источникам финансирования дефицита бюджета соответствуют данным сводной бюджетной росписи по состоянию на 31.12.2022. Суммы возникших и погашенных долговых обязательств за 2022 год, отраженные в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117), подтверждены данными УФК по Забайкальскому краю (ф.0531857), а также выпиской из Государственной долговой книги Забайкальского края по состоянию на 01.01.2023.

С учетом установленных при проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств случаев

нарушения требований Бюджетного кодекса РФ и Федеральных стандартов внутреннего финансового аудита, сделан вывод о том, что внутренним финансовым аудитом не подтверждена достоверность годовой бюджетной отчетности 14 главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств.

6. Одними из основных показателей, характеризующих эффективность деятельности по исполнению бюджета края, являются показатели дебиторской и кредиторской задолженности. Анализ Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) показал следующее. В целом за отчетный год:

- дебиторская задолженность увеличилась на 15 828 160,7 тыс. рублей, или на 12,0%, в основном за счет отражения в учете межбюджетных трансфертов планового периода, и составила 147 618 557,5 тыс. рублей, в том числе:

- просроченная задолженность – 2 940 959,1 тыс. рублей (увеличилась в 2,8 раза, или на 1 882 374,5 тыс. рублей). Основное увеличение просроченной дебиторской задолженности сложилось в сумме 928 328,8 тыс. рублей у Управления Федеральной налоговой службы по Забайкальскому краю за счет неуплаты платежей, доначисленных по результатам налоговых проверок;
- долгосрочная задолженность – 133 547 423,1 тыс. рублей (увеличилась на 53 091 638,9 тыс. рублей (на 66,0%);

В активе Баланса исполнения бюджета (ф.0503120) дебиторская задолженность по доходам на конец года отражена в сумме 138 279 019,5 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на необходимость усиления претензионной работы по взысканию задолженности;

- кредиторская задолженность уменьшилась на 31 275,1 тыс. рублей, или на 1,0% и составила 10 056 054,5 тыс. рублей, просроченная задолженность составила 68 190,3 тыс. рублей (из них 36 380,7 тыс. рублей погашено в начале 2023 года) и образовалась в связи с отсутствием лимитов на 2022 год при их наличии на момент заключения контрактов. На 2023 год по 3 контрактам лимиты также не предусмотрены, что указывает на недостатки бюджетного планирования и осуществления бюджетных инвестиций (Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края).

7. Объем законодательно утвержденных годовых бюджетных назначений по доходам составил 111 888 788,3 тыс. рублей, отклонение от данных годовой бюджетной отчетности – 636 506,1 тыс. рублей, или 0,6% (отклонения сложились по группе доходов «Безвозмездные поступления»). В 2022 году объем законодательно не утвержденных назначений сократился.

Доходы бюджета Забайкальского края в 2022 году исполнены на 97,8%, в том числе по группе доходов «Налоговые и неналоговые доходы» на 97,4%. Назначения по налоговым доходам исполнены на 97,2%, к уточненным назначениям в бюджет недопоступило 1 371 756,5

тыс. рублей. По неналоговым доходам исполнение составило 104,1%, сверх уточненных назначений поступило 47 920,2 тыс. рублей. По группе доходов «Безвозмездные поступления» исполнение составило 98,2%.

Контрольно-счетной палатой при подготовке заключений на проекты законодательных актов, предусматривающих изменение основных параметров краевого бюджета по доходам, указывалось на наличие рисков неисполнения предлагаемых и утвержденных назначений по отдельным источникам доходов.

8. Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф.0503117) расходы бюджета края в 2022 году исполнены в сумме 113 357 680,9 тыс. рублей, или на 97,4% к уточненным годовым бюджетным ассигнованиям. Утвержденные сводной бюджетной росписью расходы по состоянию на 01.01.2023 больше законодательно утвержденного объема расходов на 636 506,0 тыс. рублей, или на 0,5%, что не противоречит положениям п.3 ст.217 Бюджетного Кодекса РФ. Вместе с тем, законодательно не утвержденные изменения бюджетных ассигнований приводят к затруднениям в осуществлении оценки обоснованности и достоверности вносимых изменений.

Сумма неисполненных расходов составила 3 070 965,2 тыс. рублей, или 2,6% от суммы уточненных бюджетных ассигнований (116 419 590,7 тыс. рублей).

В соответствии с утвержденной ведомственной структурой в отчетном году исполнение краевого бюджета по расходам осуществляли 30 главных распорядителей бюджетных средств. При среднем проценте исполнения 96,9% исполнение выше среднего сложилось по 26 ГРБС (в диапазоне от 97,5% до 100,0%), ниже среднего - по 4 ГРБС (в диапазоне от 87,3% до 95,0%).

9. В отчетном году главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета являлись Министерство финансов Забайкальского края и Департамент государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края. В Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) источники финансирования дефицита краевого бюджета по кодам групп, подгрупп, статей, видов источников финансирования дефицита бюджетов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к источникам финансирования дефицита бюджета, по составу соответствуют утвержденным законом о бюджете края показателям.

Кассовое исполнение по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета составило 3 278 882,6 тыс. рублей, или 84,2% к уточненному плану (ф.0503117).

10. Несмотря на наличие по состоянию на 01.01.2023 значительного объема кредиторской задолженности ГРБС в размере 10 056 054,5 тыс. рублей, которая увеличилась по сравнению с предыдущим периодом, сохраняется тенденция наличия остатков средств на счетах краевых бюджетных и автономных учреждений.

За отчетный период остатки средств на счетах учреждений снизились на 831 236,0 тыс. рублей и составили 2 478 198,2 тыс. рублей. Наибольшая сумма остатков на конец отчетного года отражена на счетах бюджетных и автономных учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Забайкальского края – 2 178 706,2 тыс. рублей, или 87,9% от общей суммы остатка. Наибольший удельный вес составляют остатки по средствам обязательного медицинского страхования – 1 615 191,8 тыс. рублей.

11. По данным ф.0503296 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам» по состоянию на 01.01.2023 сумма неисполненных денежных обязательств увеличилась в 14,5 раза, или 380 656,3 тыс. рублей, и составила 408 929,6 тыс. рублей (в основном судебные решения по предъявленным в 2022 году исполнительным документам со сроком оплаты в 2023 году). Всего в 2022 году принято 11 ГРБС денежных обязательств на сумму 2 107 469,4 тыс. рублей (в том числе по исполнительным документам – 1 955 710,4 тыс. рублей), исполнено денежных обязательств 11 ГРБС на сумму 1 726 813,1 тыс. рублей (в том числе по исполнительным документам – 1 575 054,0 тыс. рублей).

Предложения:

1. Законодательному Собранию Забайкальского края:
 - рассмотреть заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Забайкальского края за 2022 год в установленном порядке.
2. Главным администраторам доходов бюджета:
 - обеспечить снижение (погашение) имеющейся задолженности по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям, рассроченным и отсроченным платежам, дебиторской задолженности.
3. Главным распорядителям бюджетных средств:
 - не допускать нарушений Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», требований Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ при составлении годовой бюджетной отчетности;
 - принять все необходимые меры по снижению сумм дебиторской и кредиторской задолженности, обратив особое внимание на просроченную задолженность. Усилить претензионную работу по взысканию задолженности;
 - обеспечить выполнение требований Бюджетного кодекса РФ и федеральных стандартов внутреннего финансового аудита по исполнению в установленном объеме полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита;
 - проанализировать результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности, принять исчерпывающие меры по недопущению нарушений в дальнейшей работе и рассмотреть возможные меры по исключению выявленных недостатков.

4. Министерству финансов Забайкальского края:

- осуществлять контроль за устранением недостатков, выявленных в ходе проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Приложения к заключению на 38 листах.

Председатель

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 67E486ED1DE28315214731CB5206BC6C
Владелец **Семенов Дмитрий Анатольевич**
Действителен с 02.05.2023 по 25.07.2024

Д.А.Семенов