



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Ленинградская ул., д.15 а, Чита, 672000
Тел./факс (3022) 26-62-32, info@ksp.e-zab.ru
ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213, ИНН/КПП 7536102529/753601001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам экспертизы проекта закона Забайкальского края
«О внесении изменений в Закон Забайкальского края
«О бюджете Забайкальского края на 2023 год
и плановый период 2024 и 2025 годов»**

27.06.2023

54-23/КФ-3-КСП

I. Общие положения

I.1. Заключение Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на проект закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» подготовлено в соответствии с полномочиями, предусмотренными пунктом 3 части 1 статьи 12 Закона Забайкальского края от 02.11.2011 №579-ЗЗК «О Контрольно-счетной палате Забайкальского края».

Проект закона внесен Губернатором Забайкальского края А.М. Осиповым в Законодательное Собрание Забайкальского края 27 июня 2023 года. Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом закона, соответствуют требованиям статьи 25 Закона Забайкальского края от 07.04.2009 №155-ЗЗК «О бюджетном процессе в Забайкальском крае» (далее – закон о бюджетном процессе), статьи 6 Закона Забайкальского края от 18.12.2009 №321-ЗЗК «О нормативных правовых актах Забайкальского края».

В целях соблюдения принципа прозрачности (открытости) (статья 36 Бюджетного кодекса РФ, далее – БК РФ) проект закона размещен на официальном сайте Законодательного Собрания Забайкальского края 27 июня 2023 года.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в целом проект закона по структуре и по содержанию соответствует общим требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и Забайкальского края.

I.2. Проектом закона предлагается корректировка утвержденных основных параметров бюджета края на 2023 год в связи с необходимостью обеспечения роста заработной платы,

предусмотренного проектом закона Забайкальского края «Об обеспечении роста заработной платы в Забайкальском крае».

В случае принятия проекта закона в предлагаемой редакции основные параметры краевого бюджета на 2023 год изменятся следующим образом:

общий объем доходов увеличится на 1 210 561,7 тыс. рублей, или на 1,2% и составит 105 322 230,8 тыс. рублей;

общий объем расходов увеличится на 1 210 561,7 тыс. рублей, или на 1,1%, и составит 115 405 271,1 тыс. рублей;

дефицит бюджета не изменится и составит 10 083 040,3 тыс. рублей.

Анализ изменения параметров бюджета Забайкальского края на 2023 год приведен в приложении №1 к настоящему заключению.

Статьей 1 проекта закона Забайкальского края «Об обеспечении роста заработной платы в Забайкальском крае» предлагается увеличить с 1 января 2024 года на 5% размеры окладов (должностных окладов), ставок заработной платы отдельных категорий работников и на 16,6% размеры окладов (должностных окладов), ставок заработной платы педагогических работников общеобразовательных организаций Забайкальского края. Согласно финансово-экономическому обоснованию, реализация данных положений повлечет дополнительные расходы бюджета в 2024 году в объеме 5 306,0 млн. рублей. При этом представленным проектом закона о внесении изменений в бюджет увеличение бюджетных ассигнований в плановом периоде 2024 и 2025 годов на повышение заработной платы не предусмотрено.

Кроме того, представленным проектом закона предлагается изменить параметры субвенций местным бюджетам на 2024, 2025 годы в таблицах 10,12,14, 15,17, 22,25, 26 Приложения 27 Закона о бюджете в сторону увеличения. Вместе с тем, проектом закона не предусмотрено изменение ст. 9, Приложений 13, 15, 25 Закона о бюджете в части согласования параметров предлагаемых объемов бюджетных ассигнований на предоставление субвенций местным бюджетам.

I.3. Контрольно-счетная палата обращает внимание на то, что размер фонда оплаты труда в государственных органах и государственных учреждениях, осуществляющих отдельные государственные полномочия, переданные Российской Федерацией, сформирован в текущем 2023 году в пределах средств субвенций, переданных на исполнение этих полномочий из федерального бюджета, и средств бюджета Забайкальского края, предусмотренных на выплату районного коэффициента в размере, превышающем установленный федеральным законодательством.

Целевое назначение средств, предоставленных таким государственным органам и учреждениям из бюджета края, как средств, предназначенных для финансирования региональной составляющей районного коэффициента, определено:

- целевыми статьями кодов бюджетной классификации в приложениях 10-15 к закону о бюджете (в том числе КБК 0407 09 1 01 19299, 0407 09 1 02 19299, 0407 09 1 03 19299, 0407 09 1 04 19299, 0407 09 2 01 19296, 0704 14 4 01 11340, 0704 15 1 05 12340, 0704 16 6 04 13340, 0704 18 2 01 13340);

- в отдельных случаях дополнительной аналитической классификацией, используемой при распределении бюджетных ассигнований в бюджетной росписи;

- соглашениями, заключенными с бюджетными учреждениями в рамках исполнения закона о бюджете.

В силу статьи 306.4. Бюджетного кодекса РФ использование средств бюджета в нарушение целей (КБК), определенных законом о бюджете, является нецелевым использованием средств и влечет ответственность, установленную законом.

Вместе с тем, в представленном проекте закона о бюджете каких-либо изменений, связанных с рассматриваемым вопросом, не внесено: не изменено целевое назначение (целевые статьи КБК) и размеры бюджетных назначений в части средств, ранее предоставленных для финансирования региональной составляющей районного коэффициента в 2023 году и плановом периоде; в текстовую часть закона о бюджете не внесены положения, устанавливающие особенности исполнения закона о бюджете в 2023 году.

В результате государственным органам и учреждениям право использовать в 2023 году ранее выделенные денежные средства на повышение должностных окладов не предоставлено¹.

Контрольно-счетная палата при рассмотрении проекта закона о внесении изменений в бюджет предлагает учесть вышеуказанное, а также внести необходимые положения в проект закона.

1.4. Пунктом 3 статьи 1 законопроекта предлагается установить, что увеличение (индексация) окладов денежного содержания по должностям государственной гражданской службы осуществляется в соответствии с законом края, обеспечивающим рост заработной платы в Забайкальском крае. Указанное приведет к отмене установленной законом края о бюджете края (часть 9 статьи 6) индексации с 1 октября 2023 года в 1,056 раза размеров окладов (должностных окладов), ставки заработной платы работников государственных учреждений (не относящихся к «указным» категориям), размеров окладов денежного содержания по должностям государственной гражданской службы Забайкальского края, а также окладов (должностных окладов) иных категорий должностных лиц, для которых законами края предусмотрено увеличение (индексация) ежемесячного денежного

¹ п.4 ст. 42 Федеральный закон от 21.12.2021 N 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»

вознаграждения, окладов одновременно с увеличением (индексацией) размеров окладов денежного содержания по должностям государственной гражданской службы.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на то обстоятельство, что в настоящее время закон края об обеспечении роста заработной платы в Забайкальском крае не принят.

При этом, частями 2, 3 статьи 1 Проекта закона об обеспечении роста заработной платы в Забайкальском крае предлагается поэтапное повышение оплаты труда отдельным категориям работников. Информация о соответствующем перечне отдельных категорий отсутствует. Отмена установленной законом края о бюджете края (часть 9 статьи 6) индексации с 1 октября 2023 года для всех категорий работников приведет к нивелированию мер по повышению оплаты труда для тех категорий, которые не войдут в перечень отдельных категорий работников, предусмотренных законом края об обеспечении роста заработной платы в Забайкальском крае.

II. Доходная часть бюджета

Общий объем утвержденных Законом о краевом бюджете от 22.12.2022 №2134-33К (в актуальной редакции) на 2023 год доходов составил 104 111 669,1 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается **увеличить объем годовых бюджетных назначений по доходам бюджета края на 2023 год на 1 210 561,7 тыс. рублей, или на 1,2%**, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы оставить без изменения в сумме 53 760 325,8 тыс. рублей;

- безвозмездные поступления увеличить на 1 210 561,7 тыс. рублей, или на 2,4%.

Анализ внесения изменений в бюджет Забайкальского края на 2023 год по доходам приведен в приложении №2 к настоящему заключению.

Проведенная экспертиза предлагаемых изменений доходной части бюджета показала следующее.

Годовые бюджетные назначения по **безвозмездным поступлениям в целом предлагается увеличить на 1 210 561,7 тыс. рублей** за счет ожидаемого поступления дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов с целевым назначением «повышение заработной платы» на сумму 1 210 561,7 тыс. рублей.

Пояснительная записка не содержит информацию (реквизиты, ссылки и т.д.) о наличии документов, на основании которых предлагается внесение изменений в объем безвозмездных поступлений. На соответствующий запрос в адрес Министерства финансов Забайкальского края получен ответ о наличии устной договоренности с Минфином России, в связи с чем существуют риски непоступления указанных доходов в бюджет Забайкальского края, а также риски несоблюдения положений статьи 37 Бюджетного кодекса РФ, которой установлен

принцип достоверности, выражающийся, в том числе в реалистичности расчета дохода бюджета.

По безвозмездным поступлениям уточненные годовые бюджетные назначения с учетом предлагаемых изменений составят 51 561 905,0 тыс. рублей.

Анализ внесения изменений в бюджет Забайкальского края на 2023 год по безвозмездным поступлениям приведен в приложении №3 к настоящему заключению.

В результате вносимых изменений объем доходов бюджета Забайкальского края на 2023 год составит 105 322 230,8 тыс. рублей.

III. Расходная часть бюджета

Общий объем утвержденных Законом о краевом бюджете от 22.12.2022 №2134-33К (в актуальной редакции) на 2023 год расходов составил 114 194 709,4 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается **увеличить объем бюджетных ассигнований по расходам бюджета Забайкальского края на 2023 год на 1 210 561,7 тыс. рублей**, или на 1,1%, за счет дотации на сбалансированность на повышение заработной платы лицам, работающим в органах государственной власти, государственных органах, государственных учреждениях, органах местного самоуправления, муниципальных учреждениях и иных организациях, в том числе с 1 июля 2023 года – на 5,9% и с 1 ноября 2023 года – на 5%.

Анализ внесения изменений в бюджет Забайкальского края на 2023 год по разделам и подразделам бюджетной классификации расходов приведен в приложении №4 к настоящему заключению.

Анализ внесения изменений в бюджет Забайкальского края на 2023 год в разрезе главных распорядителей бюджетных средств приведен в приложении №5 к настоящему заключению.

Общий объем утвержденных Законом о краевом бюджете от 22.12.2022 №2134-33К (в актуальной редакции) на 2023 год расходов на реализацию мероприятий 32 государственных программ Забайкальского края составляет 103 532 711,1 тыс. рублей. Законопроектом вносятся изменения, затрагивающие увеличение финансового обеспечения 21 государственной программы на общую сумму 1 183 457,4 тыс. рублей. С учетом предлагаемых изменений общий объем расходов на государственные программы в бюджете края на 2023 год увеличится на 1,1%, и составит 104 716 168,5 тыс. рублей.

Законопроектом предлагается увеличить общий объем расходов на непрограммную деятельность на 27 104,3 тыс. рублей. С учетом вносимых изменений объем непрограммных расходов бюджета в 2023 году составит 10 689 102,6 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объему на 0,3%.

Анализ внесения изменений в распределение бюджетных ассигнований на 2023 год на реализацию государственных программ Забайкальского края приведен в приложении №6 к настоящему заключению.

С учетом вносимых изменений общий объем расходов бюджета в 2023 году составит 115 405 271,1 тыс. рублей.

IV. Дефицит бюджета Забайкальского края

Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2026 годов» дефицит бюджета края на 2023 год утвержден в сумме 10 083 040,3 тыс. рублей, на 2024 и 2025 годы – по 0,0 тыс. рублей.

Проектом закона предлагается сохранить размер дефицита, изменив структуру источников финансирования дефицита бюджета в 2023 году, в связи с чем уточняется приложение 1 «Источники финансирования дефицита бюджета края на 2023 год», в том числе предлагается увеличение/уменьшение прочих остатков средств на счетах по учету средств бюджетов на 1 190 561,7 тыс. рублей в целях приведения в соответствие с оборотом значений по доходам, расходам, привлечению и погашению государственных внутренних заимствований, а также возврату бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам и другим бюджетам бюджетной системы.

В результате вносимых проектом закона изменений *дефицит бюджета Забайкальского края* не изменится, составив **10 083 040,3 тыс. рублей**, или 18,7% от общего объема доходов без учета безвозмездных поступлений, что превышает ограничения, установленные пунктом 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ. Вместе с тем, в 2023 году дефицит бюджета субъекта РФ может превысить ограничения на сумму ассигнований, направленных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, а также с проведением в РФ мобилизации; на сумму специальных казначейских кредитов; на сумму бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета, предоставляемых в соответствии с частью 41 статьи 9 Федерального закона от 21.11.2022 №448-ФЗ.

V. Государственный долг Забайкальского края

По данным Государственной долговой книги Забайкальского края по состоянию на 1 января 2023 года государственный долг края составил 31 746 940,0 тыс. рублей, или 64,0% от общего годового объема доходов краевого бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, не превысив предельный размер, установленный дополнительными соглашениями к соглашениям о предоставлении бюджету Забайкальского края из

федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета (не более 70%).

С учетом вносимых законопроектом изменений в программу государственных внутренних заимствований на 2023-2025 годы прогнозируемый объем государственного долга Забайкальского края на 01 января 2024 года не изменится, составив 40 466 826,2 тыс. рублей, или 75,3% от предлагаемого законопроектом общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений.

По условиям соглашений, заключенных в связи с реструктуризацией бюджетных кредитов, государственный долг Забайкальского края на 1 января 2024 года не должен превысить 65% суммы доходов края без учета безвозмездных поступлений.

Вместе с тем, в соответствии с положениями п. 4.1 статьи 107 БК РФ государственный долг субъекта РФ может превысить установленные ограничения на сумму бюджетных кредитов, предоставленных на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов; на сумму бюджетных ассигнований, направленных на выполнение инженерных изысканий, проектирование, экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, строительство, реконструкцию и ввод в эксплуатацию объектов инфраструктуры, а также на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в целях реализации новых инвестиционных проектов; на сумму специальных казначейских кредитов, а также на объем задолженности местных бюджетов по бюджетным кредитам, предоставленным для погашения долговых обязательств по рыночным заимствованиям за счет бюджетного кредита (Федеральный закон от 21.11.2022 №448-ФЗ, п. 10 постановления Правительства РФ от 13.12.2017 №1531 (в ред. от 20.04.2023 №623)).

Контрольно-счетная палата констатирует, что при предлагаемых законопроектом изменениях требования бюджетного законодательства РФ и Забайкальского края, а также условия дополнительных соглашений о реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам в части параметров государственного долга Забайкальского края и расходов на его обслуживание соблюдены.

Выводы:

1. В целом проект закона «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» по структуре и по содержанию соответствует общим требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и Забайкальского края.

2. Проектом закона предлагается корректировка утвержденных основных параметров бюджета края на 2023 год в связи с необходимостью обеспечения роста

заработной платы, предусмотренного проектом закона Забайкальского края «Об обеспечении роста заработной платы в Забайкальском крае»:

- общий объем доходов увеличится на 1 210 561,7 тыс. рублей, или на 1,2% и составит 105 322 230,8 тыс. рублей;
- общий объем расходов увеличится на 1 210 561,7 тыс. рублей, или на 1,1%, и составит 115 405 271,1 тыс. рублей;
- дефицит бюджета не изменится и составит 10 083 040,3 тыс. рублей.

Представленным проектом закона не предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в плановом периоде 2024 и 2025 годов на повышение заработной платы, предлагаемое проектом закона Забайкальского края «Об обеспечении роста заработной платы в Забайкальском крае» с 1 января 2024 года.

При формировании проекта бюджета не обеспечена согласованность параметров представленного проекта и закона о бюджете в части отражения расходов на предоставление субвенций местным бюджетам в плановом периоде.

3. При внесении изменений в закон о бюджете не изменено целевое назначение (целевые статьи КБК) и размеры бюджетных назначений в части средств, ранее предоставленных для финансирования региональной составляющей районного коэффициента в 2023 году и плановом периоде; в текстовую часть закона о бюджете не внесены положения, устанавливающие особенности исполнения закона о бюджете в 2023 году.

В результате государственным органам и учреждениям право использовать в 2023 году ранее выделенные денежные средства на повышение должностных окладов не предоставлено.

4. Проектом закона предлагается увеличение (индексацию) окладов денежного содержания по должностям государственной гражданской службы осуществлять в соответствии с законом края, обеспечивающим рост заработной платы в Забайкальском крае. Указанное приведет к отмене с 1 октября 2023 года индексации в 1,056 раза, установленной частью 9 статьи 6 закона края о бюджете края.

В настоящее время закон края об обеспечении роста заработной платы в Забайкальском крае не принят.

Отмена установленной законом края о бюджете края (часть 9 статьи 6) индексации с 1 октября 2023 года для всех категорий работников приведет к нивелированию мер по повышению оплаты труда для тех категорий, которые не войдут в перечень отдельных категорий работников, предусмотренных законом края об обеспечении роста заработной платы в Забайкальском крае.

5. Проектом закона предлагается увеличить объем годовых бюджетных назначений по доходам бюджета Забайкальского края на 2023 год на 1 210 561,7 тыс. рублей по безвозмездным поступлениям за счет ожидаемого поступления дотации бюджетам субъектов

Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов с целевым назначением "повышение заработной платы" на сумму 1 210 561,7 тыс. рублей.

Пояснительная записка не содержит информацию (реквизиты, ссылки и т.д.) о наличии документов, на основании которых предлагается внесение изменений в объем безвозмездных поступлений. На соответствующий запрос в адрес Министерства финансов Забайкальского края получен ответ о наличии устной договоренности с Минфином России, в связи с чем существуют риски непоступления указанных доходов в бюджет Забайкальского края, а также риски несоблюдения положений статьи 37 Бюджетного кодекса РФ, которой установлен принцип достоверности, выражающийся, в том числе в реалистичности расчета дохода бюджета.

6. Проектом закона в целом предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований по расходам бюджета Забайкальского края на 2023 год на 1 210 561,7 тыс. рублей, или на 1,1%, за счет дотации на сбалансированность на повышение заработной платы лицам, работающим в органах государственной власти, государственных органах, государственных учреждениях, органах местного самоуправления, муниципальных учреждениях и иных организациях, в том числе с 1 июля 2023 года – на 5,9% и с 1 ноября 2023 года – на 5%.

7. Общий объем утвержденных Законом о краевом бюджете от 22.12.2022 №2134-ЗЗК (в актуальной редакции) на 2023 год расходов на реализацию мероприятий 32 государственных программ Забайкальского края составляет 103 532 711,1 тыс. рублей. Законопроектом вносятся изменения, затрагивающие увеличение финансового обеспечения 21 государственной программы на общую сумму 1 183 457,4 тыс. рублей. С учетом предлагаемых изменений общий объем расходов на государственные программы в бюджете края на 2023 год увеличится на 1,1%, и составит 104 716 168,5 тыс. рублей.

Проектом закона предлагается увеличить общий объем расходов на непрограммную деятельность на 27 104,3 тыс. рублей. С учетом вносимых изменений объем непрограммных расходов бюджета составит 10 689 102,6 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объему на 0,3%.

8. В результате вносимых проектом закона изменений дефицит бюджета края на 2023 год не изменится, составив 10 083 040,3 тыс. рублей, или 18,7% от предлагаемого законопроектом общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений.

9. С учетом вносимых законопроектом изменений прогнозируемый объем государственного долга Забайкальского края на 01 января 2024 года сохранится на уровне 40 466 826,2 тыс. рублей, или 75,3% от предлагаемого законопроектом общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений.

10. При предлагаемых законопроектом изменениях требования бюджетного законодательства РФ и Забайкальского края, а также условия дополнительных соглашений о реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам в части параметров дефицита, государственного долга Забайкальского края и расходов на его обслуживание соблюдены.

Предложения:

Контрольно-счетная палата Забайкальского края предлагает:

- Правительству Забайкальского края:
 - внести поправки в статью 9, Приложения 13, 15, 25 Закона о бюджете в части согласования параметров предлагаемых объемов бюджетных ассигнований на предоставление субвенций местным бюджетам в плановом периоде;
 - принять нормативный правовой акт по изменению целевого назначения денежных средств, предоставленных в 2023 году на формирование фонда оплаты труда в государственных органах и государственных учреждениях, осуществляющих отдельные государственные полномочия, переданные Российской Федерацией, предназначенных для финансирования региональной составляющей районного коэффициента;
 - обеспечить исполнение положений Бюджетного кодекса РФ в части реалистичности доходов и расходов бюджета.
- Законодательному Собранию Забайкальского края при рассмотрении в установленном законодательством Российской Федерации и Забайкальского края порядке проекта закона учесть результаты экспертизы, изложенные в настоящем заключении.

Приложения к заключению на 28 листах.

Председатель
Контрольно-
счетной палаты
Забайкальского
края

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 67E486ED1DE28315214731CB5206BC6C
Владелец Семенов Дмитрий Анатольевич
Действителен с 02.05.2023 по 25.07.2024

Д.А. Семенов