



Прокуратура Российской Федерации

Председателю Законодательного  
Собрания Забайкальского края

**ПРОКУРАТУРА**

**Забайкальского края**

Лиханову И.Д.

ул. Амурская, 71, г. Чита, 672002

13.11.2019 № 07-1-10-2019

**ПРОТЕСТ**

на отдельные положения  
Закона Забайкальского края от  
28.02.2009 № 148-33К «О  
государственной поддержке  
инвестиционной деятельности  
в Забайкальском крае»

14 11 19  
2-1485

Прокуратурой края по результатам проверки Закона Забайкальского края от 28.02.2009 № 148-33К «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Забайкальском крае» (далее – Закон) выявлены несоответствующие федеральному законодательству отдельные его положения, в том числе препятствующие улучшению инвестиционного климата в Забайкальском крае.

В соответствии со статьей 1 Закона под инвестиционным договором понимается соглашение, заключенное между высшим исполнительным органом государственной власти Забайкальского края или уполномоченным высшим исполнительным органом государственной власти Забайкальского края и инвестором, в соответствии с которым инвестор обязуется осуществлять инвестиции в определенном порядке и размере в установленные сроки, а высший исполнительный орган государственной власти Забайкальского края - предоставлять инвестору государственную поддержку в формах, предусмотренных настоящим Законом края.

Частью 11 статьи 3 Закона в качестве одного из условий оказания краевой государственной поддержки предусмотрено заключение с инвестором, реализующим инвестиционный проект, признанным победителем конкурсного отбора, инвестиционного договора о реализации инвестиционного проекта.

Законом определено, что порядок заключения и исполнения инвестиционного договора о реализации инвестиционного проекта утверждается высшим исполнительным органом государственной власти Забайкальского края.

Между тем, в силу статьи 8 Федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» (далее – ФЗ от 25.02.1999 № 39-ФЗ) отношения

109914

Прокуратура Забайкальского края  
№ 07-1-10-2019/943-19-20760001

между субъектами инвестиционной деятельности осуществляются на основе договора и (или) государственного контракта, заключаемых между ними в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

Самостоятельное определение объемов и направлений капитальных вложений, а также заключение договоров с другими субъектами инвестиционной деятельности в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации является правом инвестора (абзац 3 статьи 6 Федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ).

Таким образом, пункт 4 части 1 статьи 1, часть 11 статьи 3, часть 5 статьи 4, часть 3 статьи 5, абзац 8 статьи 6.1, пункт 1 части 5 статьи 7, часть 2 статьи 10 Закона, определяющих необходимость заключения инвестиционного договора, в том числе в качестве одного из условий последующего предоставления различных форм государственной поддержки, подлежит приведению в соответствие с федеральным законодательством.

Само по себе введение института инвестиционного договора, обладающего всеми признаками сделки, свидетельствует о вмешательстве в исключительную компетенцию Российской Федерации по регулированию гражданско-правовых отношений (пункт 1 статьи 3 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Кроме того, пунктами 1 и 2 статьи 11 Федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ установлен перечень форм и методов государственного регулирования инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, которые могут осуществляться органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам регулирования инвестиционной деятельности.

В нарушение данной нормы определенные статьей 2 Закона краевые формы государственной поддержки инвесторов не содержат требований по разработке, утверждению и осуществлению межмуниципальных инвестиционных проектов и инвестиционных проектов на объекты государственной собственности Забайкальского края, финансируемых за счет средств бюджета, выпуску облигационных займов, гарантированных целевых займов, вовлечению в инвестиционный процесс временно приостановленных и законсервированныхстроек и объектов, находящихся в собственности края.

Подпунктом 2 пункта 2 и подпунктом 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в пунктах 6 - 8.1 настоящей статьи), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются из бюджета субъекта Российской Федерации в случаях и порядке, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или актами уполномоченных им органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

В статьях 6.1, 7 оспариваемого Закона предусмотрены виды поддержки субъектов инвестиционной деятельности как субсидирование за счет средств бюджета края части затрат, направленных на реализацию инвестиционного проекта краевого значения и субсидирование за счет средств бюджета края части процентной ставки за пользование кредитом (займом), субсидирование за счет средств бюджета края лизинговых платежей в части дохода лизингодателя, субсидирование за счет средств бюджета края части вознаграждения за предоставление банковской гарантии, субсидирование за счет средств бюджета края части затрат на уплату купонов по корпоративным облигационным займам

Между тем, соответствующими законами Забайкальского о бюджете на 2017, 2018 и 2019 год, проектом Закона Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» такие случаи предоставления субсидий не предусмотрены.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 23 Федерального закона РФ «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРОШУ:

1. Рассмотреть настоящий протест на ближайшем заседании Законодательного Собрания Забайкальского края.

2. Привести Закон Забайкальского края от 28.02.2009 № 148-ЗЗК «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Забайкальском крае» в соответствие с федеральным законодательством.

3. О времени и месте рассмотрения протеста уведомить прокуратуру края.

4. О результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру края в письменной форме.

Прокурор края

государственный советник  
юстиции 3 класса



В.С. Войкин