



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ**

Ленинградская ул., д.15а, Чита, 672000

Тел./факс (3022) 26-62-32

E-mail: info@kspzab.ru

ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213

ИНН/КПП 7536102529/753601001

"19" декабря 2019 года №1516- КСП

**Председателю
Законодательного Собрания
Забайкальского края**

Лиханову И.Д.

Уважаемый Игорь Дмитриевич!

Направляю в Законодательное Собрание Забайкальского края для рассмотрения заключение Контрольно-счетной палаты Забайкальского края от 19.12.2019 №150-19/КФ-3-КСП по результатам экспертизы проекта закона Забайкальского края «О бюджетном процессе в Забайкальском крае» на 4 листах.

Председатель КСП

С.А. Доробалюк



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Ленинградская ул., д.15 а, Чита, 672000

Тел./факс (3022) 26-62-32, info@kspzab.ru

ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213, ИНН/КПП 7536102529/753601001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Забайкальского края «О бюджетном процессе в Забайкальском крае»

19 декабря 2019 года

№ 150-19/КФ-З-КСП

Проект закона Забайкальского края «О внесении изменений в закон Забайкальского края «О бюджетном процессе в Забайкальском крае» внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Забайкальского края (далее также – Законодательное Собрание) Губернатором Забайкальского края.

Согласно пояснительной записке проект закона разработан в целях приведения в соответствие с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ).

Рассмотрев представленный проект закона, Контрольно-счетная палата Забайкальского края (далее – Контрольно-счетная палата) отмечает следующее.

1. По вопросу установления полномочий органов государственной власти Забайкальского края в части осуществления государственных внутренних и внешних заимствований.

В соответствии с пунктом 16 статьи 103 Бюджетного кодекса РФ (в редакции федерального закона от 02.08.2019 № 278-ФЗ, вступившей в силу с 02.08.2019 года) право осуществления государственных внутренних и внешних заимствований субъекта РФ от имени субъекта РФ принадлежит одному органу государственной власти субъекта РФ (высшему исполнительному органу государственной власти субъекта РФ либо финансовому органу субъекта РФ).

С учетом данных положений Бюджетного кодекса РФ проектом закона края предложено внести изменения, направленные на закрепление полномочий по осуществлению государственных внутренних и внешних заимствований, а также полномочий по представлению Забайкальского края в договорах (соглашениях), государственных контрактах, заключаемых в целях осуществления заимствований Забайкальского края, и в правоотношениях, возникающих в связи с их заключением, за финансовым органом края.

Предлагаемые к внесению в закон края изменения бюджетному законодательству РФ не противоречат.

2. По вопросу установления перечня субсидий бюджетам муниципальных образований, предоставляемых из бюджета края

В соответствии с пунктом 3 статьи 139 Бюджетного кодекса РФ (в редакции федерального закона от 02.08.2019 № 307-ФЗ, вступившей в силу 14.08.2019 года и подлежащей применению к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, начиная с бюджетов на 2020 год (на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов) предоставление субсидий из бюджета субъекта РФ бюджетам муниципальных образований предусматривается в соответствии с перечнем субсидий бюджетам муниципальных образований, утверждаемым законом о бюджете субъекта РФ на очередной финансовый год и плановый период. Предоставление субсидий из бюджета субъекта РФ бюджетам муниципальных образований, не соответствующих указанному перечню, за исключением субсидий, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда высшего исполнительного органа государственной власти субъектов РФ, не допускается.

С учетом данных положений Бюджетного кодекса РФ проектом закона края предложено внести изменения, направленные на установление требований к содержанию закона о бюджете края в части утверждения в его составе вышеуказанного перечня субсидий бюджетам муниципальных образований, а также на включение данного перечня в предмет рассмотрения проекта закона о бюджете второго чтения.

Предлагаемые к внесению в закон края изменения бюджетному законодательству РФ не противоречат.

При рассмотрении проекта закона Контрольно-счетная палата предлагает учесть следующее.

А) Федеральным законом от 28.03.2017 № 48-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» в статью 172 Бюджетного кодекса РФ внесены изменения, направленные на уточнение перечня документов, являющихся основанием для составления проектов федерального закона о федеральном бюджете и законов субъектов РФ о бюджетах субъектов РФ, в том числе на исключение из данного перечня основных направлений таможенно-тарифной политики РФ как самостоятельного документа.

В связи с вышеуказанным Контрольно-счетная палата предлагает рассмотреть вопрос о внесении изменений в часть 2 статьи 6 Закона Забайкальского края «О бюджетном процессе в Забайкальском крае», направленных на приведение перечня документов, являющихся основанием для составления проектов законов о бюджете Забайкальского края, в соответствие с изменениями, внесенными в федеральное законодательство.

Б) Согласно статье 185 Бюджетного кодекса РФ высшие исполнительные органы государственной власти субъектов РФ вносят на рассмотрение

законодательного (представительного) органа проект закона субъекта РФ о бюджете субъекта РФ и проект закона субъекта РФ о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда в сроки, установленные законом субъекта Российской Федерации, но не позднее 1 ноября текущего года.

В соответствии со статьей 15 Закона Забайкальского края «О бюджетном процессе в Забайкальском крае» Губернатор Забайкальского края вносит на рассмотрение в Законодательное Собрание проект закона о бюджете края не позднее 1 ноября текущего года. Одновременно с проектом закона о бюджете края Губернатор Забайкальского края вносит в Законодательное Собрание Забайкальского края проект закона Забайкальского края о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и плановый период.

В целях совершенствования бюджетного процесса в Забайкальском крае, повышения качества бюджетного планирования, обеспечения устойчивого бюджета и государственных финансов **Контрольно-счетная палата предлагает рассмотреть вопрос о внесении изменений в вышеуказанные нормы, установив срок внесения проектов законов о бюджете края и о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда обязательного медицинского страхования не позднее 15 октября текущего года.**

В) Федеральным законом от 25.12.2018 № 494-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» предусмотрено новое понятие - «налоговые расходы», под которыми понимаются выпадающие доходы бюджетов, обусловленные налоговыми льготами и иными преференциями по налогам, сборам, таможенным платежам, страховым взносам на обязательное социальное страхование (ст. 6 БК РФ).

В отличие от прямых расходов бюджета «налоговые расходы» до внесения изменений в БК РФ не являлись объектом систематизированного учета и оценки.

В связи с внесением изменений статьей 174.3 Бюджетного кодекса РФ предусмотрено обязательное формирование Российской Федерацией, субъектами РФ, муниципальными образованиями перечня соответствующих налоговых расходов и проведение их ежегодной оценки.

Порядок проведения оценки подлежит установлению соответственно высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством РФ.

Вышеуказанные положения Бюджетного кодекса РФ для субъектов РФ вступили в силу «5» января 2019 года.

В связи с вышеуказанным, **Контрольно-счетная палата предлагает рассмотреть вопрос о внесении изменений в статью 13 Закона Забайкальского края «О бюджетном процессе в Забайкальском крае» в целях включения в перечень документов и материалов, представляемых в**

Законодательное Собрание Забайкальского края одновременно с проектом закона о бюджете, отчетов об оценке налоговых расходов Забайкальского края за соответствующие периоды.

При рассмотрении вопроса полагаем необходимым учесть практику регулирования бюджетного процесса в РФ (ст.192 БК РФ), согласно которой отчет об оценке налоговых расходов РФ за отчетный финансовый год, оценка налоговых расходов РФ на текущий финансовый год и оценка налоговых расходов РФ на очередной финансовый год и плановый период предоставляется в Государственную Думу Федерального Собрания РФ одновременно с проектом федерального закона о федеральном бюджете.

Контрольно-счетная палата предлагает учесть вышеуказанные замечания и предложения при рассмотрении проекта закона Забайкальского края «О внесении изменений в закон Забайкальского края «О бюджетном процессе в Забайкальском крае».

Председатель КСП



С.А. Доробалюк