



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Ленинградская ул., д.15 а, Чита, 672000

Тел./факс (3022) 26-62-32, info@kspzab.ru

ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213, ИНН/КПП 7536102529/753601001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на отчет об исполнении бюджета Территориального фонда
обязательного медицинского страхования Забайкальского края
за 2019 год**

28 мая 2020 года

№56-20/КФ-3-КСП

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края (далее – Фонд) за 2019 год подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ), Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Закона Забайкальского края от 07.04.2009 №155-33К «О бюджетном процессе в Забайкальском крае», Закона Забайкальского края от 02.11.2011 № 579-33К «О Контрольно-счетной палате Забайкальского края».

В соответствии с требованиями части 5 статьи 149 БК РФ, части 1 статьи 39.2 Закона Забайкальского края от 07.04.2009 №155-33К «О бюджетном процессе в Забайкальском крае» отчет об исполнении бюджета Фонда за 2019 год представлен в Контрольно-счетную палату 13 марта 2020 года.

Отчет об исполнении бюджета Фонда за 2019 год одобрен распоряжением Правительства Забайкальского края от 16.04.2020 № 90-р.

Годовая бюджетная отчетность, представленная Фондом в Контрольно-счетную палату, составлена в соответствии с требованиями ст.264¹ БК РФ и Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 №191н (далее – Инструкция №191н).

Состав представленной бюджетной отчетности за 2019 год соответствует перечню форм отчетов, предусмотренному Инструкцией №191н.

В ходе подготовки настоящего заключения проведен анализ бюджетной отчетности Фонда за 2019 год на предмет достоверности и полноты отчетных данных, соответствия установленным формам (составу) и правильности ее составления.

2. Исполнение бюджета ТФОМС в 2019 году

Действующей редакцией Закона Забайкальского края от 25.12.2018 № 1677-33К «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон края о бюджете ТФОМС на 2019 год) утверждены следующие показатели:

- общий объем доходов бюджета ТФОМС в сумме 17 702 124,4 тыс. рублей;
- общий объем расходов бюджета Фонда в сумме 18 165 513,2 тыс. рублей;
- объем дефицита бюджета Фонда в сумме 463 388,8 тыс. рублей.

По результатам проверки установлено, что бюджет Фонда исполнен по доходам в сумме 17 677 075,8 тыс. рублей, по расходам в сумме 17 612 829,6 тыс. рублей с профицитом в сумме 89 297,8 тыс. рублей.

3. Исполнение бюджета ТФОМС за 2019 год по доходам

Функции главного администратора доходов бюджета Фонда в отчетном году исполнял Территориальный фонд обязательного медицинского страхования по Забайкальскому краю.

Сведения о доходах бюджета ТФОМС представлены в следующей таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателя	Исполнение за 2018 год	Утверждено Законом о бюджете Фонда на 2019 год	Исполнение за 2019 год	% исп.	% исп. к 2018 году
1	2	3	5	7	9
ДОХОДЫ, всего	16 630 850,0	17 702 124,4	17 677 075,8	99,9	106,3
Неналоговые доходы	156 823,3	160 275,5	155 079,2	96,8	98,9
- прочие доходы от компенсации затрат бюджетов ТФОМС	954,4	1000,0	120 539,7	120,5	126,3
- доходы от продажи материальных и нематериальных активов	1,4	3,0	3,1	103,3	221,4
- штрафы, санкции, возмещение ущерба	155 554,0	159 072,5	34 318,9	21,6	22,1
- прочие неналоговые доходы	313,5	200,0	217,5	108,8	69,4
Безвозмездные поступления	16 474 026,7	17 541 548,9	17 521 996,6	99,9	106,4
<i>Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, в т.ч.</i>	<i>16 474 026,7</i>	<i>17 541 899,8</i>	<i>17 522 047,5</i>	<i>99,9</i>	<i>106,4</i>
Субвенции на выполнение переданных полномочий в сфере обязательного медицинского страхования	16 271 346,3	17 311 848,9	17 311 848,9	100,0	106,4
Межбюджетные трансферты на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам	-	-	-	-	-
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС	202 680,4	230 050,9	210 198,6	91,4	103,7
<i>Доходы бюджетов ТФОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет</i>	<i>4 621,8</i>	<i>5070,0</i>	<i>3266,6</i>	<i>64,4</i>	<i>70,7</i>
<i>Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных</i>	<i>-4 621,8</i>	<i>-5120,9</i>	<i>-3317,5</i>	<i>64,8</i>	<i>71,8</i>

Наименование показателя	Исполнение за 2018 год	Утверждено Законом о бюджете Фонда на 2019 год	Исполнение за 2019 год	% исп.	% исп. к 2018 году
1	2	3	5	7	9
трансфертов, имеющих целевое назначение					

Доходы бюджета ТФОМС за 2019 год составили 17 677 075,8 тыс. рублей, или 99,9 % к плановым назначениям. По сравнению с фактическим исполнением 2018 года доходы увеличились на 6,3%.

Основным источником формирования доходной части бюджета ТФОМС в 2019 году являлись безвозмездные поступления – 99,1 % в общем объеме, неналоговые доходы составили 0,9 %.

Доходы бюджета ТФОМС сформированы за счет следующих источников:

1. Неналоговые доходы составили в сумме 155 079,1 тыс. рублей, или 96,8 % к утвержденным бюджетным назначениям, со снижением к уровню 2018 года на 1,1 %, из них:

- прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 120 539,7 тыс. рублей.

- штрафы, санкции, возмещение ущерба в сумме 34 318,9 тыс. рублей, или 21,6 % от утвержденных бюджетных назначений;

- прочие неналоговые доходы в сумме 217,5 тыс. рублей, или 108,8 % к утвержденным бюджетным назначениям;

- доходы от продажи материальных и нематериальных активов в сумме 3,1 тыс. рублей, или 103,1 % к утвержденным бюджетным назначениям.

Отклонение кассовых показателей от плановых по иным причинам составляют:

- по коду бюджетной классификации 395 1 162 0040 09 0000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о государственных внебюджетных фондах и о конкретных видах обязательного социального страхования, бюджетного законодательства в части бюджетов государственных внебюджетных фондов» поступления составили 1,84 % от планируемых значений, что связано с корректировкой кода доходов в декабре 2019 года согласно письму Минфина РФ от 20.09.2019 г. № 02-05-11/73160.

2. Безвозмездные поступления составили в сумме 17 521 996,6 тыс. рублей, или 99,9 % от утвержденных бюджетных назначений, в том числе:

- субвенция из Федерального фонда ОМС на выполнение полномочий в сфере обязательного медицинского страхования на территории Забайкальского края в сумме 17 311 848,9 тыс. рублей, или 100,0 % от утвержденных бюджетных назначений, с ростом к уровню 2018 года на 106,4 %,

- поступление прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, составило 210 198,6 тыс. рублей, или 91,4 % от утвержденных бюджетных назначений (межтерриториальные расчеты за оказанную медицинскую помощь на территории Забайкальского края). По сравнению с 2018 годом данные доходы увеличились на 3,7 %

4. Исполнение бюджета ТФОМС за 2019 год по расходам

Законом края о бюджете ТФОМС на 2019 год расходы утверждены в сумме 18 165 513,2 тыс. рублей. Уточненные бюджетные назначения по расходам, утвержденные сводной бюджетной росписью на 2019 год, составили 18 165 513,2 тыс. рублей и соответствуют утвержденным Законом края о бюджете ТФОМС на 2019 год.

Сведения об исполнении расходов бюджета ТФОМС в 2019 году представлены в следующей таблице.

(тыс. руб.)

Наименование раздела (подраздела)	Исполнено в 2018 году	Утверждено законом о бюджете на 2019 год	Утверждено сводной бюджетной росписью	Исполнено расходов в 2019 году	% исп. (гр.5/гр.4)	% исп. к 2018 году (гр.5/гр.2)
1	2	3	4	5	6	7
Расходы всего, в т.ч.:	16 568 054,8	18 165 513,2	18 165 513,2	17 612 829,6	96,6	106,3
Общегосударственные вопросы	88 236,5	103 784,3	103 784,3	102 851,3	99,1	116,6
Здравоохранение	16 479 818,3	18 061 728,9	18 061 728,9	17 509 978,3	96,9	106,3

Фактическое исполнение бюджета ТФОМС по расходам за 2019 год составило 17 612 829,6 тыс. рублей, или 97,0 % от уточненных бюджетных назначений. По сравнению с 2018 годом расходы бюджета ТФОМС увеличились на 1 044 774,8 тыс. рублей, или на 6,3 %.

4.1 Исполнение расходов бюджета ТФОМС по разделу «Общегосударственные вопросы»

В целях финансового обеспечения установленных функций Фонда Законом края о бюджете Фонда на 2019 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 103 784,3 тыс. рублей, бюджетной росписью на 2019 год утверждены бюджетные ассигнования в размере 103 784,3 тыс. рублей. Расходы исполнены в сумме 102 851,3 тыс. рублей, или на 99,1 % от утвержденных Законом края о бюджете Фонда на 2019 год и от утвержденных бюджетной росписью на 2019 год бюджетных ассигнований.

Норматив административных расходов согласован Федеральным фондом обязательного медицинского страхования.

Расходы на выполнение управленческих функций Фонда, произведенные в 2019 году, в сравнении с 2018 годом, представлены в следующей таблице.

(тыс. рублей)

Наименование вида расходов	2018 год		2019 год			
	Исполнено расходов		Исполнено расходов		Доля в структуре расходов, %	% к уровню 2018 года
	Сумма, тыс. руб.	Доля в структуре расходов, %	Сумма, тыс. руб.	% исполнения		
Расходы на выплаты персоналу государственных внебюджетных фондов, в том числе:	75 940,2	86,1	76 870,8	99,9	74,7	101,2
Фонд оплаты труда государственных внебюджетных фондов	57 150,9	64,8	57 676,4	99,9	56,1	100,9
Иные выплаты персоналу, за исключением фонда оплаты труда	1 973,4	2,2	2324,8	100,0	2,3	117,8
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам государственных внебюджетных фондов	16 815,9	19,1	16 869,6	100,0	16,4	100,3
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, в том числе:	11 806,1	13,4	25 291,5	96,6	24,6	214,2
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий	3 003,5	3,4	14 751,5	99,9	14,3	491,1
Прочая закупка товаров, работ и услуг	8 513,4	9,6	10 539,9	92,3	10,2	123,8
Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат	86,0	0,1	40,0	100,0	0,04	46,5
Уплата налогов, сборов и иных платежей	404,2	0,5	649,0	94,6	0,6	160,6
Итого	88 236,5	100,0	102 851,3	99,1		116,6

Расходы на выполнение управленческих функций Фонда в 2019 году выше уровня 2018 года на 14 614,8 тыс. рублей или на 16,6 %. Основное увеличение произошло по виду расходов 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд».

4.2 Исполнение расходов бюджета ТФОМС по разделу «Здравоохранение»

По разделу «Здравоохранение» исполнение расходов составило 17 509 978,3 тыс. рублей или 96,9 % от объема утвержденных бюджетных ассигнований, с увеличением к уровню 2018 года на 1 030 160,0 тыс. рублей, или на 6,3 %.

В том числе по направлениям расходов:

- расходы на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории края за счет средств субвенции из Федерального фонда ОМС

составили 16 638 604,7 тыс. рублей или 97,9 % от объема утвержденных бюджетных ассигнований, в том числе:

- расходы на оплату другим территориальным фондам ОМС по счетам за медицинскую помощь, оказанную жителям Забайкальского края вне территории страхования, составили 471 694,3 тыс. рублей или 100,0 % от объема утвержденных бюджетных ассигнований. Рост к уровню аналогичных расходов 2018 года составил 22,6 %. Данные расходы в 2,2 раза больше объема поступлений в бюджет Фонда от территориальных фондов субъектов РФ за медицинскую помощь, оказанную в Забайкальском крае жителям других регионов (210 198,6 тыс. рублей). При этом следует отметить, что в 2018 году это соотношение составляло 1,9 раз;

- расходы по оплате медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Забайкальского края застрахованным лицам других территорий за счет межтерриториальных расчетов составили 201 794,3 тыс. рублей или 87,8 % от объема утвержденных бюджетных ассигнований. Рост к уровню аналогичных расходов 2018 года составил 1,1 %;

- расходы на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ по оплате медицинской помощи на выполнение территориальной программы за счет прочих поступлений (штрафов, пеней) от медицинских организаций составили 23 632, 8 тыс. рублей или 64,86 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

- расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования за счет средств нормированного страхового запаса сформированного в соответствии с постановлением Правительства РФ от 21.04.2016 г. № 332 в сумме 153 718, 2 тыс. рублей или 0,87 процента в общей сумме расхода или 69,5 % от утверждённых бюджетных назначений из них направлено:

- 124 761,3 тыс. руб. медицинским организациям на приобретение оборудования;
- 25 624, 2 тыс. руб. медицинским организациям на ремонт оборудования;
- 3 332, 7 тыс. рублей медицинским организациям на повышение квалификации медицинских работников.

- средства нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в соответствии с частью 6 статьи 26 Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в РФ» направлены в сумме 20 533 948,05 рубля медицинским организациям на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

5. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности.

По состоянию на 01.01.2020 года в Фонде имеется дебиторская задолженность в сумме 18 616 391,3 тыс. рублей:

(тыс.руб.)

1 206 И	6,1	Дебиторская задолженность по заработной плате
1 206 21	0,017	ЗАО «Сибинтертелеком», авансовые платежи на декабрь 2019 года за услуги связи
1 206 23	6,9	АО «Читаэнерго» авансовые платежи на декабрь 2019 года
1 206 21	6,9	ФГУП «Почта России» авансовые платежи на декабрь 2019 года за услуги связи
1209 41	251,7	Начислена пеня по контракту от 05.02.2015 года № 37 ООО Техноцентр «Забайкальский»
1 205 51	21,9	Задолженность Министерства здравоохранения по возврату компенсационных выплат
1205 51	18 584 686,5	Доходы будущих периодов (субвенция ФФОМС на 2020 год)
1 209 34	1 221,9	Задолженность медицинских организаций Забайкальского края по актам проверок (экспертиза качества медицинской помощи)
1 205 45	11 819,5	Задолженность медицинских организаций Забайкальского края по актам проверок (нецелевое использование средств ОМС)
1 205 45	5 290,1	Задолженность медицинских организаций Забайкальского края по актам проверок (штрафы)
1 205 45	12 819,5	Задолженность лиц, виновных в совершении преступлений, возмещение ущерба имуществу
1 205 45	260,2	Переплата по налогу на имущество

Кредиторская задолженность на 01.01.2020 составила 826 937,5 тыс. рублей, что на 13,0 % выше уровня кредиторской задолженности на начало года, в том числе:

(тыс.руб.)

1 205 45	83,8	Излишне зачисленные суммы за возмещение ущерба
1 205 51	443 408,7	Неиспользованный остаток межбюджетных трансфертов ФФОМС (субвенция)
1 302 21	5,8	За услуги телефонной связи за декабрь 2019 года
1 302 24	248,9	За аренду помещения Агинского филиала по государственным контрактам от 01.10.2019 г. № 121/ф, 01.11.2019 г. № 131/ф.
1 303 05	31,8	Начислен транспортный налог за 2019 г
1 303 13	14,9	Начислен земельный налог за 4 квартал 2019
1 304 02	0,4	Депонированная з/плата
1 302 61	21 524,9	За медицинскую помощь застрахованным лицам за пределами территории субъекта РФ, на территории которого выдан полис ОМС, оказанную в декабре 2019 года
1 302 61	3 045,3	Средства на ведение дела ГУП Забайкальского края «Государственная страховая медицинская компания «Забайкалмедстрах» по договору от 01.01.2019 г. № 1/ф за декабрь 2019 года за счёт средств субвенций

1 302 61	304 525,7	Задолженность ГУП Забайкальского края «Государственная страховая медицинская компания «Забайкалмедстрах» по договору от 01.01.2019 г. № 1/ф по оплате реестров за декабрь 2019 г. за счёт средств субвенций ФФОМС
1 302 61	529,3	Задолженность на ведение дела Акционерному обществу «Страховая группа «Спасские ворота-М» по договору от 01.01.2019 г. № 2/ф за декабрь 2019 года за счёт средств субвенций
1 302 61	52 931,6	Задолженность Акционерному обществу «Страховая группа «Спасские ворота-М» по договору от 01.01.2019 г. № 2/ф по оплате реестров за декабрь 2019 г. за счёт средств субвенций ФФОМС
1 302 61	5,5	Задолженность на ведение дела Государственному унитарному предприятию Забайкальского края «Государственная страховая медицинская компания «Забайкалмедстрах» по договору от 01.01.2019 г. № 1/ф за декабрь 2019 года за счёт прочих поступлений
1 302 61	545,7	Задолженность Государственному унитарному предприятию Забайкальского края «Государственная страховая медицинская компания «Забайкалмедстрах» по договору от 01.01.2019 г. № 1/ф по оплате реестров за декабрь 2019 года за счёт прочих поступлений
1 302 61	0,3	Задолженность на ведение дела АО «Страховая группа «Спасские ворота-М» по договору от 01.01.2019 г. № 2/ф за декабрь 2019 года за счёт прочих поступлений
1 302 61	34,9	Задолженность АО «Страховая группа «Спасские ворота-М» по договору от 01.01.2019 г. № 2/ф по оплате реестров за декабрь 2019 г. за счёт прочих поступлений

Просроченная кредиторская задолженность, нереальная к взысканию дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2020 отсутствует.

6. Источники финансирования дефицита бюджета Фонда

Законом края о бюджете Фонда на 2019 год объем дефицита бюджета ТФОМС утвержден в сумме 463 388,8 тыс. рублей. Источником внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС являлось изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

Фактически, бюджет ТФОМС в 2019 году исполнен с профицитом в сумме 64 246,2 тыс. рублей.

7. Анализ исполнения отдельных текстовых статей Закона края о бюджете ТФОМС на 2019 год

Статьей 7 Закона о бюджете ТФОМС Забайкальского края на 2019 год был утвержден нормированный страховой запас финансовых средств Фонда в сумме 1 100 000 тыс. рублей в том числе для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала 102 910,8 тыс. рублей. Средства нормированного страхового запаса используются на:

- 1) дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования;
- 2) расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования;

3) финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования;

4) софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

По состоянию на 01.01.2019 остаток средств нормированного страхового запаса составил 97 255, 2 тыс. рублей.

В 2019 году сформирован нормированный страховой запас в сумме 1 020 412, 8 тыс. рублей. Расход нормированного страхового запаса составил - 961 155, 3 тыс. рублей, в том числе:

471 694, 3 тыс. рублей - оплата счетов по межтерриториальным расчетам с другими территориями;

201 794, 3 тыс. рублей - оплата счетов медицинским учреждениям за пролеченных граждан Забайкальского края на других территориях;

113 414, 5 тыс. рублей - дополнительное финансирование страховых медицинских организаций на обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования;

20 533, 9 тыс. рублей - софинансирование на оплату труда медицинским работникам;

153 718, 2 тыс. рублей - направление медицинским учреждениям средств на финансовое обеспечение мероприятий по постановлению Правительства РФ от 21.04.2016 № 332, в т.ч.:

-на дополнительное профессиональное образование медицинских работников 3 332,7 тыс. рублей;

-на закупку медицинского оборудования 124 761,3 тыс. рублей;

-на капитальный ремонт оборудования 25 624, 2 тыс. рублей.

Остаток средств нормированного страхового запаса на 01.01.2020 составил 156 512 ,8 тыс. рублей.

8. Анализ остатков средств на лицевых счетах на конец отчетного периода, причины их возникновения

В соответствии с показателями баланса исполнения бюджета (ф. 0503120) общий остаток средств на лицевых счетах, открытых в Управлении федерального казначейства по Забайкальскому краю по состоянию на 1 января 2020 года составил в сумме 527 635,0 тыс. рублей, в том числе:

- денежные средства на лицевых счетах для учета операций со средствами, поступившими во временное распоряжение получателя, в органе казначейства (201.11) в сумме 348,7 тыс. рублей;

- средства на счетах бюджета в рублях в органе Федерального казначейства (202.11) в сумме 527 635,0 тыс. рублей, из них:

- 361 031,8 тыс. рублей - остаток средств субвенции ФФОМС, для окончательного расчета по подушевому нормативу за декабрь 2019 года (перечислены в ФФОМС п/п от 28.01.2020 г. № 193187);

7 127,8 тыс. рублей – остаток нормированного страхового запаса, сформированного от межтерриториальных доходов (для оплаты счетов за оказанные услуги иногородним гражданам);

586,4 тыс. рублей - остаток средств от финансовых санкций, поступивших от медицинских организаций в декабре 2019 года;

67 008,1 тыс. рублей - остатки нормированного страхового запаса, сформированного от финансовых санкций в соответствии с постановлением Правительства РФ от 21.04.2016 г. № 332, на финансовое обеспечение мероприятий по приобретению и ремонту медицинского оборудования, повышения квалификации медицинских работников;

82 376,9 тыс. рублей - остатки нормированного страхового запаса, сформированного от субвенций ФФОМС в соответствии с частью 6 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 г. № 326-ФЗ, для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (перечислены в ФФОМС п/п от 28.01.2020 г. № 193187);

9 504,0 тыс. рублей – возврат остатков прошлых лет субвенций ФФОМС (восстановление нецелевого использования средств, возмещение ущерба, перечислены в ФФОМС п/п от 28.01.2020 г. № 193186).

9. Анализ организации внутреннего финансового контроля в Фонде

Внутренний финансовый контроль в отчетном периоде в Фонде осуществлялся на основании Положения о внутреннем финансовом контроле Территориального фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края, утвержденного Директором Фонда.

Указанное положение устанавливает единые цели, задачи, принципы и методы осуществления внутреннего финансового контроля за финансово-хозяйственной деятельностью Территориального фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края.

В соответствии со статьёй 34 Федерального закона № 326-ФЗ Фонд осуществляет контроль за использованием средств обязательного медицинского страхования страховыми медицинскими организациями и медицинскими организациями, в том числе проводит проверки и ревизии. В целях реализации данных полномочий в Фонде создан контрольно-ревизионный отдел (далее - КРО). В ходе своей деятельности КРО руководствуется в том числе

Положением о контроле за деятельностью страховых медицинских организаций в сфере обязательного медицинского страхования территориальными фондами обязательного медицинского страхования и Положением о контроле за использованием средств обязательного медицинского страхования медицинскими организациями, утвержденными Приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 16.04.2012 № 73.

В 2019 году КРО проводились проверки использования средств ОМС за 2018 год.

Проведено проверок в отчетном периоде – 68, в том числе 67 комплексных проверок и 1 тематическая проверка СМО «Информирование граждан о прохождении профилактических мероприятий» в 68 медицинских организациях, получающих средства в системе ОМС и в 2 страховых медицинских организациях.

По результатам проверок использования средств, полученных страховыми медицинскими организациями и медицинскими организациями на финансовое обеспечение территориальной программы ОМС, выявлено нецелевое использование средств на общую сумму 16 039,0 тыс. руб., в том числе оплата расходов, не включенных в тарифы на оплату медицинской помощи, в рамках территориальной программы ОМС составили – 2 460,7 тыс. рублей. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года сумма нецелевого использования средств ОМС медицинскими организациями уменьшилась на 13 710,8 тыс. руб. или на 46,1%.

За отчетный период восстановлено средств нецелевого использования – 21 845,3 тыс. руб., или 62,6% от средств, подлежащих восстановлению с учетом остатка не восстановленных средств на начало года.

Остаток задолженности по штрафам и пени по результатам проверок на начало отчетного периода составил 10 065,3 тыс. руб.

Предъявлено штрафов, пеней по результатам проверок отчетного периода в сумме 1 879,0 тыс. руб., в том числе страховым медицинским организациям 438,1 тыс. руб. Получено в отчетном периоде штрафов, пеней по результатам проверок в сумме 5 241,0 тыс. руб., из них: перечислено на расчетный счет ТФОМС 5 241,0 тыс. руб.

Уменьшено в отчетном периоде сумм предъявленных штрафов, пеней по решениям судебных органов на 2 780,4 тыс. рублей.

Выводы:

1. Годовая бюджетная отчетность Фонда за 2019 год по составу, структуре и содержанию соответствует установленным требованиям. По результатам экспертно-аналитического мероприятия фактов неполноты и недостоверности годовой бюджетной отчетности за 2019 год не выявлено. Годовой отчет об исполнении бюджета Фонда за 2019 год одобрен распоряжением Правительства Забайкальского края от 16.04.2020 № 90-р.

2. Доходы бюджета ТФОМС за 2019 год составили 17 677 075,8 тыс. рублей или 99,9 % к плановым назначениям. По сравнению с фактическим исполнением 2018 года доходы увеличились на 6,3 %. Основную долю доходов бюджета ТФОМС – 99,1 %, составляют безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ (субвенция из бюджета ФФОМС и поступления в рамках межтерриториальных расчетов).

3. Исполнение бюджета ТФОМС по расходам за 2019 год составило 17 612 829,6 тыс. рублей, или 97,0 % от уточненных бюджетных назначений. По сравнению с 2018 годом расходы бюджета ТФОМС увеличились на 6,3 %.

4. Бюджет ТФОМС в 2019 году фактически исполнен с профицитом в сумме 64 246,2 тыс. рублей. Остаток средств бюджета ТФОМС на 01 января 2020 года составил 527 635,0 тыс. рублей (на 01 января 2019 года - 463 388,8 тыс. рублей).

Предложения:

По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетная палата предлагает Законодательному Собранию Забайкальского края учесть выводы настоящего заключения при рассмотрении проекта закона об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края за 2019 год.

Председатель КСП

С.А. Доробалук