



Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
Забайкальского края**

ул. Амурская, 71, г. Чита, 672002

16.03.2021 № 22-19-2021



И.о. председателя Законодательного
Собрания Забайкальского края

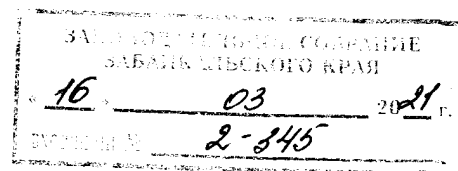
Тюрюханову Д.Н.

Депутату Законодательного Собрания
Забайкальского края

Бергу Р.С.

ЗАМЕЧАНИЯ

на проект Закона Забайкальского края «О внесении изменений в закон Забайкальского края «О реализации на территории Забайкальского края отдельных положений федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»



Рассмотрев проект Закона Забайкальского края «О внесении изменений в закон Забайкальского края «О реализации на территории Забайкальского края отдельных положений федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», внесенный депутатом Законодательного Собрания Забайкальского края Бергом Р.С., сообщаем, что отдельные его нормы не соответствуют федеральному законодательству и правилам юридической техники.

Согласно ч. 1.1. ст. 8 Федерального закона от 19.06.2004 № 54-ФЗ "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях" (далее - Федеральный закон № 54-ФЗ) органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации определяют единые специально отведенные или приспособленные для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, а также для массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера места (далее - специально отведенные места). Порядок использования специально отведенных мест, нормы их предельной заполняемости и предельная численность лиц, участвующих в публичных мероприятиях, уведомление о проведении которых не требуется, устанавливаются законом субъекта Российской Федерации, при этом указанная предельная численность не может быть менее ста человек.

В соответствии с ч. 1.2 ст. 8 Федерального закона от 19.06.2004 № 54-ФЗ при определении специально отведенных мест и установлении порядка их

088252

использования должны обеспечиваться возможность достижения целей публичных мероприятий, транспортная доступность специально отведенных мест, возможность использования организаторами и участниками публичных мероприятий объектов инфраструктуры, соблюдение санитарных норм и правил, безопасность организаторов и участников публичных мероприятий, других лиц.

Необходимость в изменении предельной численности лиц, участвующих в публичных мероприятиях, уведомление о проведении которых не требуется, со 100 человек на 300 человек не мотивировано.

Для органов охраны правопорядка, учреждений здравоохранения края численность участников мероприятий, уведомление о проведении которых не требуется, свыше 100 лиц не позволит обеспечить комплексную безопасность, может повлечь тяжкие последствия для участников и иных граждан.

В части определения специально отведенного места имеется попытка навязывания конкретного места органу исполнительной власти края в нарушение конституционного принципа разделения властей и с нарушением компетенции представительного (законодательного) органа края.

На основании Федерального закона от 19.06.2004 № 54-ФЗ законом субъекта РФ устанавливаются:

- порядок использования специально отведенных мест;
- нормы их предельной заполняемости и предельная численность лиц, участвующих в публичных мероприятиях, уведомление о проведении которых не требуется.

Согласно ст.ст. 23, 24 Закона Забайкальского края от 18.12.2009 № 321-ЗЗК "О нормативных правовых актах Забайкальского края" нормативный правовой акт излагается точным и лаконичным языком, исключая двусмысленные толкования, декларации, повторы, устаревшие слова и выражения, образные сравнения, метафоры. При необходимости сделать ссылку в нормативном правовом акте на иной нормативный правовой акт указываются его реквизиты в следующей последовательности: вид нормативного правового акта, дата его подписания, номер и наименование нормативного правового акта.

В нарушение данной нормы в наименовании проекта допущена опечатка «изменений».

В статье 1 законопроекта не указаны реквизиты закона края, в который вносятся изменения (дата, номер), а также реквизиты источников опубликования закона и всех изменений в него.

В статье 2 законопроекта не указаны реквизиты постановления Правительства Забайкальского края.

Кроме того, не выполнены требования ст. 6 Закона Забайкальского края от 18.12.2009 № 321-ЗЗК "О нормативных правовых актах Забайкальского края", а именно к законопроекту не приложены справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования и перечень нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта закона края.

Согласно ст. 3 законопроекта настоящий закон вступает в силу со дня опубликования.

Данная норма не соответствует ч. 5 ст. 8 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", согласно которой конституция (устав) и закон субъекта Российской Федерации вступают в силу после их официального опубликования. Законы и иные нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу не ранее чем через десять дней после их официального опубликования.

С учетом изложенного принятие законопроекта в предложенном варианте считаем невозможным.

И.о. прокурора края

государственный советник
юстиции 3 класса



М.В. Шипицын