



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ**

Ленинградская ул., д.15 а, Чита, 672000

Тел./факс (3022) 26-62-32

E-mail: info@kspzab.ru

ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213

ИНН/КПП 7536102529/753601001

"18" *октябрь* 2016 г. № *988-кен*

На № \_\_\_\_\_ от " " 2016 г.

**Председателю комитета по  
государственной политике  
Законодательного Собрания  
Забайкальского края**

**Мажиеву С.Б.**

Уважаемый Сокто Бальжинимаевич!

Контрольно-счетная палата Забайкальского края, рассмотрев протест прокурора Забайкальского края от 18 апреля 2016 года № 7/1-11-2016 на часть 3 статьи 23 Закона Забайкальского края от 05.10.2009 № 226-33К «О Правительстве Забайкальского края», повторно ~~х~~ сообщает следующее.

Частью 3 статьи 23 Закона Забайкальского края от 05.10.2009 № 226-33К «О Правительстве Забайкальского края» установлено право членов Правительства Забайкальского края, включая Губернатора Забайкальского края, на ежемесячную доплату к страховой пенсии по старости (инвалидности).

Законодатель вправе, исходя из признаваемых и защищаемых Конституцией Российской Федерации целей и ценностей, в исключительных случаях вносить изменения в ранее установленные нормы, в частности в связи с недостаточностью бюджетных средств.

Вместе с тем, законодатель Забайкальского края, закрепляя право лиц, замещавших государственные должности, на ежемесячную доплату к страховой пенсии по старости (инвалидности), и определяя условия его возникновения, учитывал особый статус лиц, замещавших государственные должности Забайкальского края, Читинской области и Агинского Бурятского автономного округа, особенности исполнения ими возложенных полномочий.

При внесении подобных изменений в нормы закона, устанавливающие государственные гарантии статуса лиц, замещавших государственные должности Забайкальского края, должно быть обеспечено соблюдение положений Конституции Российской Федерации, закрепляющих, что Россия является демократическим правовым государством (статья 1, часть 1), в котором человек, его права и свободы являются высшей ценностью, а

*Вх. № 36-КЗЖ  
от 03.11.16*

признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства (статья 2); каждый гражданин Российской Федерации обладает на ее территории всеми правами и свободами и несет равные обязанности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации (статья 6, часть 2); права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими, определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием (статья 18); в Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина (статья 55, часть 2), а ограничение прав и свобод человека и гражданина законом допускается лишь в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства (статья 55, часть 3).

Основываясь на вышеуказанных конституционных положениях Конституционный суд Российской Федерации сформулировал и неоднократно подтвердил правовую позицию, согласно которой изменение ранее установленных норм должно осуществляться таким образом, чтобы соблюдался принцип поддержания доверия граждан к закону и действиям государства, который предполагает правовую определенность, сохранение разумной стабильности правового регулирования, недопустимость внесения произвольных изменений в действующую систему норм и предсказуемость законодательной политики, в том числе, в сфере предоставления гарантий и социальных льгот (выплат) гражданам. Вышеуказанное необходимо для того, чтобы участники соответствующих правоотношений могли в разумных пределах предвидеть последствия своего поведения и быть уверенными в неизменности своего официально признанного статуса, приобретенных прав, действительности их государственной защиты.

С учетом изложенного, а также учитывая то, что с одной стороны, бюджетная система Российской Федерации должна основываться на принципах сбалансированности и самостоятельности бюджетов, а с другой – Российская Федерация (включая входящие в ее состав субъекты Российской Федерации) как правовое и социальное государство не может произвольно в одностороннем порядке отказываться от выполнения взятых на себя публично-правовых обязательств, Контрольно-счетная палата Забайкальского края предлагает при рассмотрении протеста прокурора Забайкальского края от 18 апреля 2016 года № 7/1-11-2016 в целях соблюдения баланса частных и публичных отношений рассмотреть вопрос о введении временного регулирования: приостановлении действия рассматриваемых норм на определенный период времени - 2017 год (как это осуществлено в Омской области).

Указанное соответствует статье 13 Закона Забайкальского края от 07 апреля 2009 года № 155-ЗЗК «О бюджетном процессе в Забайкальском крае», согласно которой, в случае если в очередном финансовом году и плановом



периоде общий объем расходов недостаточен для финансового обеспечения установленных законодательством Забайкальского края расходных обязательств Забайкальского края, Губернатор Забайкальского края вносит в Законодательное Собрание Забайкальского края проект закона Забайкальского края об изменении сроков вступления в силу (приостановлении действия) в очередном финансовом году и плановом периоде отдельных положений законов края, не обеспеченных источниками финансирования в очередном финансовом году и (или) плановом периоде.

Председатель Контрольно-счетной палаты  
Забайкальского края



С.А. Доробалюк

