



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Ленинградская ул., д.15 а, Чита, 672000
Тел./факс (3022) 26-62-32, info@kspzab.ru
ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213, ИНН/КПП 7536102529/753601001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам экспертизы проекта закона Забайкальского края
«О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О бюджете
Территориального фонда обязательного медицинского страхования
Забайкальского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»**

13 декабря 2017 года

№126-17/КФ-3-КСП

Заключение Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на проект закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Проект закона) подготовлено в соответствии с полномочиями, предусмотренными пунктом 3 части 1 статьи 12 Закона Забайкальского края от 02.11.2011 №579-33К «О Контрольно-счетной палате Забайкальского края».

Проект закона, одобренный распоряжением Правительства Забайкальского края от 06.12.2017 № 516-р и внесенный Губернатором Забайкальского края в Законодательное Собрание Забайкальского края, представлен на экспертизу в Контрольно-счетную палату Забайкальского края (далее – Контрольно-счетная палата) 6 декабря 2017 года.

Следует отметить, что в истекшем периоде 2017 года изменения в Закон Забайкальского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» не вносились. Между тем, Контрольно-счетная палата ранее рекомендовала Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Забайкальского края подготовить проект закона о корректировке бюджета фонда на 2017 год, поскольку, уже начиная со второго квартала, ряд показателей исполнения бюджета фонда имел значительные отклонения от утвержденных значений.

Из анализа Проекта закона следует, что изменения обусловлены необходимостью отражения доходов, фактически поступивших в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края (далее – бюджет ТФОМС), сверх показателей, предусмотренных законом о бюджете ТФОМС, и соответствующих расходов.

1. Доходную часть бюджета бюджет ТФОМС на 2017 год предлагается в целом увеличить на 27 028,5 тыс. рублей, в том числе уменьшить неналоговые доходы на 66 000,0 тыс. рублей, и увеличить безвозмездные поступления на 93 028,5 тыс. рублей. В разрезе видов поступлений данные об изменениях приведены в следующей таблице:

тыс.рублей

Наименование показателя	Утверждено Законом о бюджете ТФОМС на 2017 год	Исполнение за 9 месяцев 2017 года	% исп., гр.3 / гр.2 * 100 %	Проект закона	Отклонение, гр.4 – гр.2
1	2	3		4	5
ДОХОДЫ, всего	13 716 673,1	10 265 290,4	74,8	13 743 701,6	+27 028,5
Неналоговые доходы	217 500,0	112 743,8	51,8	151 500,0	-66 000,0
- прочие доходы от компенсации затрат бюджетов ТФОМС	2 000,0	708,3	35,4	2 000,0	-
- штрафы, санкции, возмещение ущерба	215 200,0	111 811,6	52,0	149 200,0	-66 000,0
- прочие неналоговые доходы	300,0	223,9	74,6	300,0	-
Безвозмездные поступления	13 499 173,1	10 152 546,6	75,2	13 592 201,6	+93 028,5
Субвенции на выполнение переданных полномочий в сфере обязательного медицинского страхования	13 386 173,1	10 039 629,6	75,0	13 386 173,1	-
Межбюджетные трансферты на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам	-	25 200,0	-	42 000,0	+42 000,0
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС	125 000,0	108 388,5	86,7	184 700,0	+59 700,0
Доходы бюджетов ТФОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-	3 203,3	-	3 203,3	+3 203,3
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение	-12 000,0	-23 874,8	199,0	-23 874,8	-11 874,8

Корректировка доходов произведена с учетом их фактического исполнения за истекший период 2017 года и оценки ожидаемого исполнения по итогам 2017 года.

2. Расходную часть бюджета ТФОМС на 2017 год предлагается в целом увеличить на 140 769,1 тыс. рублей. В разрезе направлений расходов данные об изменениях приведены в следующей таблице:

тыс.руб.

Расходы	Закон о бюджете ТФОМС на 2017 год	Проект закона	Отклонение гр.3 – гр.2
1	2	3	4
Общегосударственные вопросы	92 043,6	94 716,1	+2 672,5
Расходы на выплаты персоналу	74 170,7	74 206,7	+36,0
Закупка товаров, работ и услуг	17 132,3	19 758,8	+2 626,5
Иные бюджетные ассигнования	740,6	750,6	+10,0
Здравоохранение	13 624 629,5	13 762 726,1	+138 096,6
Итого расходов	13 716 673,1	13 857 442,2	+140 769,1

Расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» предлагается увеличить на 2 672,5 тыс. рублей или на 2,9 % (из них 2 626,5 тыс. рублей по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд»). Учитывая предлагаемые изменения объем бюджетных ассигнований по разделу соответствует согласованному Федеральным фондом ОМС нормативу расходов на осуществление в 2017 году Фондом своих функций (письмо ФФОМС от 27.12.2016 №9198/21-2/5752).

По разделу «Здравоохранение» расходы предлагается в целом увеличить на 138 096,6 тыс. рублей или на 1,01 %. Расходы увеличены за счет поступлений и возврата остатков целевых средств из Федерального фонда ОМС, поступлений от ТФОМС субъектов по межтерриториальным расчетам. Также, в связи со снижением поступлений неналоговых доходов бюджета ТФОМС, скорректированы расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по проведению ремонта медицинского оборудования.

3. Объем дефицита бюджета ТФОМС предлагается утвердить в сумме 113 740,6 тыс. рублей, источником финансирования которого является изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета. Остатки средств бюджета ТФОМС предлагается утвердить на 01 января 2017 года в сумме 463 740,6 тыс. рублей, на 01 января 2018 года в сумме 350 000,0 тыс. рублей.

4. Проектом закона предлагается дополнить статью 9 действующего закона о бюджете ТФОМС абзацем:

«В ходе исполнения бюджета Фонда показатели сводной бюджетной росписи могут быть изменены в соответствии с решением руководителем органа управления Фонда без внесения изменений в настоящий Закон края в случаях, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации».

Контрольно-счетная палата полагает данную норму дублирующей положения Бюджетного кодекса. При этом необходимо отметить, что действующая редакция статьи 9

закона о бюджете ТФОМС содержит дополнительное (относительно установленного пунктом 3 статьи 217 БК РФ перечня оснований) основание для внесения изменений в сводную бюджетную роспись, что не соответствует требованиям пункта 8 статьи 217 Бюджетного кодекса, в связи с отсутствием в Законе Забайкальского края от 07.04.2009 № 155-ЗЗК «О бюджетном процессе в Забайкальском крае» положения об установлении дополнительных оснований в законе о бюджете ТФОМС (такая возможность предусмотрена только для закона о бюджете края).

Выводы:

Предлагаемые проектом закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» изменения обусловлены необходимостью отражения доходов, фактически поступивших в бюджет ТФОМС, сверх показателей, предусмотренных законом о бюджете ТФОМС, и соответствующих расходов.

Действующая редакция статьи 9 Закона Забайкальского края от 26.12.2016 № 1438-ЗЗК «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» не соответствует требованиям пункта 8 статьи 217 Бюджетного кодекса, в связи с отсутствием в Законе Забайкальского края от 07.04.2009 № 155-ЗЗК «О бюджетном процессе в Забайкальском крае» положения об установлении дополнительных оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись в законе о бюджете ТФОМС. Предлагаемые Проектом закона изменения в статью 9 действующего закона о бюджете ТФОМС носят дублирующий положения БК РФ характер и не устраняют указанное несоответствие.

Предложения:

Контрольно-счетная палата предлагает Законодательному Собранию Забайкальского края рассмотреть проект закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» в установленном порядке с учетом настоящего заключения.

И.о. председателя

КСП Забайкальского края



Л.В.Светлакова