



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ**

Ленинградская ул., д.15а, Чита, 672000

Тел./факс (3022) 26-62-32

E-mail: info@kspzab.ru

ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213

ИНН/КПП 7536102529/753601001

"14" ноября 2018 года № 114 - КСП

**Председателю
Законодательного Собрания
Забайкальского края**

Лиханову И.Д.

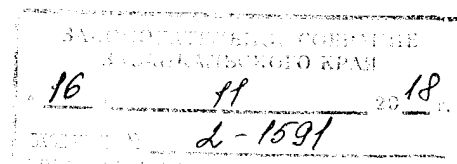
Уважаемый Игорь Дмитриевич!

Направляю в Законодательное Собрание Забайкальского края для рассмотрения заключение Контрольно-счетной палаты Забайкальского края от 09.11.2018 № 114-18/КФ-3-КСП по результатам экспертизы проекта закона Забайкальского края "О приостановлении действия отдельных положений законов Забайкальского края, не обеспеченных источниками финансирования в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов", на 3 листах.

Председатель КСП

С.А. Доробалюк

Исп. Никифорова С.Б.
32-42-23





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Ленинградская ул., д.15а, Чита, 672000

Тел./факс (3022) 26-62-32, info@kspzab.ru

ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213, ИНН/КПП 7536102529/753601001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Забайкальского края

**"О приостановлении действия отдельных положений законов
Забайкальского края, не обеспеченных источниками финансирования
в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов"**

9 ноября 2018 года

№ 114-18/КФ-3-КСП

В составе документов и материалов к проекту закона о бюджете представлен проект закона Забайкальского края «О приостановлении действия отдельных положений законов Забайкальского края, не обеспеченных источниками финансирования в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов» (далее – законопроект).

Законопроектом предлагается приостановить исполнение ряда расходных обязательств Забайкальского края на период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2019 года и плановый период 2020 и 2021 годов.

Действие положений законов Забайкальского края, указанных в законопроекте, было приостановлено и ранее (в 2016, 2017 годах).

Пунктами 8, 10 ст. 1 законопроекта предлагается приостановить действие норм Закона Забайкальского края от 04.05.2010 № 358-33К «О статусе административного центра (столицы) Забайкальского края» и Закона Забайкальского края от 11.03.2011 №472-33К «О государственной поддержке развития поселка городского типа Агинское - административного центра Агинского Бурятского округа Забайкальского края», регулирующих вопросы установления размера субсидии, предоставляемой из бюджета Забайкальского края бюджетам городского округа «Город Чита» и городского округа «Поселок Агинское» и их индексации (согласно действующей редакции законов края размеры субсидий, предполагаемые к приостановлению составляли 50,0 млн. рублей и 10,0 млн. рублей с последующей индексацией).

В статье 2 законопроекта устанавливается, что в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов размер субсидии, предоставляемой из бюджета Забайкальского края бюджету городского округа «Город Чита» в связи со статусом города Читы как административного центра (столицы) Забайкальского края, и размер субсидии, предоставляемой из бюджета Забайкальского края бюджету городского округа «Поселок Агинское» в целях оказания государственной поддержки развития поселка городского типа Агинское,

устанавливается в соответствии с Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов».

Учитывая положения указанных норм, п.п. «е», «ж» п. 3 ч. 3 ст. 10 проекта закона о бюджете Забайкальского края на 2019 год предлагается утвердить объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета края бюджетам муниципальных районов и городских округов, в том числе бюджетам городского округа «Город Чита» и городского округа «Поселок Агинское» в сумме 50 000,0 тыс. рублей и 5 000,0 тыс. рублей соответственно.

Внесение законопроекта осуществлено в рамках реализации ч.2 ст.13 Закона Забайкальского края от 07.04.2009 № 155-ЗЗК «О бюджетном процессе в Забайкальском крае», согласно которой в случае если в очередном финансовом году и плановом периоде общий объем расходов недостаточен для финансового обеспечения установленных законодательством Забайкальского края расходных обязательств Забайкальского края, Губернатор Забайкальского края вносит в Законодательное Собрание Забайкальского края проект закона Забайкальского края об изменении сроков вступления в силу (приостановлении действия) в очередном финансовом году и плановом периоде отдельных положений законов края, не обеспеченных источниками финансирования в очередном финансовом году и (или) плановом периоде. Таким образом, внесение законопроекта не противоречит требованиям бюджетного законодательства.

Вместе с тем, Контрольно-счетная палата отмечает, что пояснительной записки к проекту закона, содержащей в себе мотивированное обоснование необходимости принятия данного проекта закона в предлагаемой редакции (включая сведения о размере потребности по финансированию предлагаемых к приостановлению расходных обязательств в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов), разработчиком законопроекта не представлено. Вместе с тем, наличие пояснительной записки к проектам законов предусмотрено как необходимое условие внесения таких проектов законов на рассмотрение Законодательного Собрания Забайкальского края (статья 6 Закона Забайкальского края от 18.12.2009 № 321-ЗЗК «О нормативных правовых актах Забайкальского края»).

Кроме того, Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

1. Согласно статье 1 законопроекта указанные в ней нормы подлежат приостановке в период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2019 года и плановый период 2020 и 2021 годов. Вместе с тем, Законом Забайкальского края от 28 декабря 2017 года № 1548-ЗЗК «О приостановлении действия отдельных положений законов Забайкальского края, не обеспеченных источниками финансирования в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов», вступившим в силу 01 января 2018 года, нормы законов, указанных в ст.1 законопроекта, приостановлены на период с 1 января 2018 года по 31 декабря 2018 года и плановый период 2019 и 2020 годов.

Таким образом, повторное приостановление действия норм законов, содержащихся в ст.1 законопроекта, на период 2019-2020 годов в настоящее время не требуется.

Данный подход используется при приостановлении действия нормативных правовых актов федерального уровня.

2. Кроме того, Контрольно-счетная палата отмечает, что Законом Забайкальского края от 26 декабря 2016 года № 1435-ЗЗК «О приостановлении действия отдельных положений законов Забайкальского края, не обеспеченных источниками финансирования в 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годов» на 2019 год также приостановлено действие следующих норм законов:

- части 10 статьи 9 Закона Забайкальского края от 4 июля 2008 года № 21-ЗЗК «О государственной гражданской службе Забайкальского края», регулирующей вопросы ежегодного увеличения (индексации) в соответствии с законом о бюджете Забайкальского края на соответствующий год с учетом уровня инфляции (потребительских цен) размеров окладов денежного содержания по должностям гражданской службы;

- пункта 2 части 1 статьи 5, статей 7, 9(2) Закона Забайкальского края от 24 ноября 2010 года № 432-ЗЗК «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Забайкальском крае», регулирующих предоставление субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям из бюджета Забайкальского края.

Вместе с тем, положения указанных нормативных правовых актов рассматриваемым законопроектом к приостановлению в 2019 году не предлагаются.

Таким образом, при разрешении вопроса о приостановлении (не приостановлении) действия данных законов края конкретность, ясность и однозначность отсутствуют.

В отличие от законов края о бюджете, действующих с 01 января по 31 декабря финансового года в силу прямого указания статьи 5 Бюджетного кодекса РФ, период действия законов «О приостановлении действия отдельных положений законов Забайкальского края, не обеспеченных источниками финансирования» нормативными правовыми актами Российской Федерации или Забайкальского края прямо не регламентирован.

Учитывая вышеуказанное, предлагаем дополнить статью 3 рассматриваемого законопроекта частью 2 в целях признания утратившими силу Закона Забайкальского края от 26 декабря 2016 года № 1435-ЗЗК «О приостановлении действия отдельных положений законов Забайкальского края, не обеспеченных источниками финансирования в 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годов», а также Закона Забайкальского края от 28 декабря 2017 года № 1548-ЗЗК «О приостановлении действия отдельных положений законов Забайкальского края, не обеспеченных источниками финансирования в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов».

Председатель



С.А. Доробалюк

